



深刻理解进一步全面深化改革的总目标

张慧

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,紧扣推进中国式现代化这个主题,明确了进一步全面深化改革的总目标,对新时代新征程各领域改革提出新要求。我们各要充分认识进一步全面深化改革总目标意义重大,只有充分理解这一总目标,坚持目标导向,才能把准方向、守正创新、真抓实干,在新时代新征程上奋力谱写改革开放新篇章。

习近平总书记指出:“一个国家要发展,明确目标和路径很重要。”目标就是方向,目标就是引领,目标就是动力。我们中国共产党成立100多年来,之所以成功,一条重要经验就是科学谋划确定革命、建设、改革各个历史时期的奋斗目标,凝聚起全国人民的强大力量,团结奋进,不断从胜利走向胜利。改革开放40多年来,我们党引领改革不断取得新的重大成就。党的十八届三中全会提出了全面深化改革的总目标,就是“完善和发展

中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九大将全面深化改革总目标作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容并载入新修改的党章。党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革的总目标,继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。党的二十届三中全会提出的进一步全面深化改革的总目标,与党的十八届三中全会提出的总目标相比,在前面增加了“继续”二字,这表明我们党在改革上一以贯之的目标追求,一脉相承的实践要求,和道不变、志不改的坚定决心。

进一步全面深化改革总目标,明确了到2035年的阶段性改革目标:即突出全面深化改革的重点,明确“全面建成高水平社会主义市场经济体制”;紧扣全面深化改革的主轴,明确“中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化”;围绕新时代新征程党的中心任务,明确“基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础”。“七个聚焦”

的分领域改革目标,明确了到2029年完成《决定》提出的改革任务要求:即构建高水平社会主义市场经济体制;发展全过程人民民主;建设社会主义文化强国;提高人民生活品质;建设美丽中国;建设更高水平平安中国;提高党的执政水平和长期执政能力。在“七个聚焦”分领域改革目标中,对深化经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、党的建设等改革提出了前瞻性、战略性、引领性目标要求。同党的十八届三中全会提出的分领域改革目标相比,增加了国家安全领域改革的目标,进一步凸显改革的全面性、系统性。

在进一步全面深化改革总目标中,围绕中国式现代化建设,明确了到2035年的阶段性改革目标和2029年“七个聚焦”的分领域改革目标,这就形成了在全面深化改革总目标统领之下,有总目标,总分结合,系统完备的目标体系和推进改革的时间表、路线图、任务书。

党的二十届三中全会明确了进一步全面深化改革的总目标,我们有了前进的方向,如何做?当前,要坚持目标导向和

问题导向相结合,围绕进一步全面深化改革的总目标,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,奔着问题去、盯着问题改,着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题,尤其要在解决体制机制的构建、健全和完善上下功夫,使其上下贯通、高效协同,推进国家治理体系和治理能力现代化。

下一步,市委党校科研智库工作将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,围绕中央省委市委重大决策部署开展理论与实践研究;继续完善和发展决策咨询高质量发展六项机制,以精准选题、协同攻关、调查研究、报告报送、应用追踪、成果转化推广机制为抓手,积极开展前瞻性、政策性、应用性研究,为市委市政府中心工作提供“金点子”、开出“好方子”、拓宽“好路子”,持续深化科研成果转化机制改革,推进校(院)科研智库治理体系和治理能力现代化。

作者系市委党校(滨州行政学院)科研智库工作处处长、教授

发展新质生产力 赋能品质滨州建设

魏学文

习近平总书记关于新质生产力的重要论述,丰富和发展了马克思主义生产力理论,是对当今中国生产力发展规律的深刻把握和总结,是我国新质生产力发展的行动指南。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,强调推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。这为我国今后发展新质生产力指明了方向和路径。

发展新质生产力对于品质滨州建设具有重大意义。发展新质生产力是推动滨州高质量发展的内在要求和重要着力点。品质滨州建设有丰富的内涵,包含八大领域、八种品质追求,其中首要的就是发展品质,发展必然是要求高质量发展。发展新质生产力可以成为滨州高质量发展的动力源泉和主要手段。发展新质生产力是奋力谱写中国式现代化滨州篇章的必由之路。遵照习近平总书记对山东的指示要求,山东要“走在前、挑大梁”,奋力谱写中国式现代化山东篇章。滨州必然要勇担使命,开创现代化新局面,发展新质生产力成为必然选择。

滨州具有发展新质生产力的基础条件,面临着新质生产力发展的历史机遇。为此,需要运用系统思维,找准滨州发展新质生产力的着力点。

坚持创新为先,塑造新质生产力发展的持久动力。习近平总书记指出:“新质生产力的显著特点是创新,既包括技术和业态模式层面的创新,也包括管理和制度层面的创新。”发展新质生产力,科技创新是“牛鼻子”。滨州近年来发展的生动实践充分证明了创新的重要性。从“双型”城市建设,到“五院十校N基地”,创新成为滨州发展的鲜明特色。围绕发展新质生产力,滨州在创新方面可以更有作为。创新首要的是科技自主创新,重点是原创性、颠覆性科技创新。原创性创新是从“0”到“1”突破,颠覆性创新是从“1”到“10”的飞跃。滨州要依托现有科研平台,加快科技创新的步伐。要统筹推进基础研究和应用研究,但重点是应用研究。紧紧围绕产业发展需求和市场需求,推进科技成果的研发和转化。要加大对科技创新的资金支持。统筹企业、政府、社会资本,好钢用在刀刃上,集合有限的资金集中攻关科技难题。要调动全市科技人才的积极性,善于“借外脑”“用外力”,协同推进科技成果转化。要加强知识产权的保护,强化对科技创新的政策支持,打造一批叫得响的科技品牌。

推动产业升级,夯实新质生产力发展的物质基础。新质生产力是以现代产业体系为发展基础的。滨州有良好的产业基础,不少产业具备新质生产力的特征。从五大千亿级优势产业集群,到53项全球全国冠军产品,再到全国先进制造业百强市、外贸百强市,滨州产业发展取得历史性成就。在发展新质生产力方面,滨州还有不少潜力可挖。首先,积极推进传统产业高端化、绿色化、数字化、智能化转型。运用先进技术对传统产业改造升级是新质生产力发展的重要内容。滨州传统产业占比比较大,面临产业升级的重任。其次,提质扩容战略性新兴产业。新质生产力的重点是积极发展战略性新兴产业和未来产业。为此,要对滨州战略性新兴产业和未来产业的基础条件进行分析梳理,在夯实高端装备、新能源、新材料等新兴产业的基础上,进一步布局发展新一代信息技术、绿色环保、海洋装备、民用航空等产业。党的二十届三中全会提出,“发展通用航空和低空经济”。滨州在这方面有一定的优势,是壮大新兴产业的可行路径。再次,谋划布局未来产业。把握科技创新和产业发展的新趋势,前瞻性布局合成生物、生命健康、氢能、新型储能等产业。

健全体制机制,因地制宜发展新质生产力。党的二十届三中全会指出,“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。发展新质生产力离不开全面深化改革。通过改革,构建与新质生产力相适应的新型生产关系。要破除制约新质生产力发展的体制机制。要全面审视政府出台的规定和政策,评估它们与新质生产力发展的契合关系,凡是与新质生产力发展不相适应的及时进行改进。积极组织新质生产力培训学习,熟悉新质生产力的相关理论及要求。要处理好政府和市场的关系,塑造一流的营商环境。继续做强“滨周到”品牌,“让企业和企业家舒服”,不仅“高效办成一件事”,更要高效办成十件事、百件事。政府该管的管好,该放活的放活。在法律法规允许的范围内,政府部门创造性地开展工作。鼓励基层的首创精神,敢想敢干,为全面深化改革积累基层经验和成功案例。近年来,滨州有不少工作走在了全国前列,充分体现了改革创新的勇气和担当。滨州地域不大,但地区之间、行业之间、企业之间都呈现一定的不平衡性。因此,发展新质生产力不能“一刀切”,要因因地制宜结合地区实际去发展。既要克服畏难情绪和不敢发展的思想,也要防止“大呼隆”“一起上”,急躁冒进、脱离实际盲目追求“高精尖”。各个县区有自己的支柱产业和发展实际,要在本区域发展条件的基础上发展新质生产力。

打造人才高地,强化新质生产力发展的源动力。发展新质生产力,关键靠科技创新,最终靠人才。近年来,滨州实施“三进三创”工程,青年发展友好型城市正吸纳更多年轻人来滨州创新创业。围绕新质生产力发展,可以从三方面进一步做好人才工作。一是“育”人,充分利用各类学校、科研院所、企业平台,加大专业性人才培养的力度,建设多样化的人才队伍。二是“留”人,让现有人才留得住、用得好,制订相应的政策措施,让人才在滨州舒心、安心、放心。三是“引”人,在资金、政策、住房等方面加强软硬件支持,让人才来滨州、爱滨州、建滨州,通过人才引人才、政府引人才、企业引人才、亲朋引人才,营造“滨至如归”人才双向奔赴的良好氛围。

作者系山东航空学院马克思主义学院教授

经济体制改革引领 推进中国式现代化

冀溥

党的二十届三中全会作出关于进一步深化经济体制改革的一系列决策部署,提出到2035年全面建成高水平社会主义市场经济体制的战略目标。我们要深入认识进一步全面深化改革经济体制改革的重要性和紧迫性,深刻理解其科学内涵和本质要求,充分发挥经济体制改革牵引作用,推进重点领域改革任务落地实施,协同推进其他领域改革,增强经济发展动能活力,为推进中国式现代化提供体制机制保障。

深化经济体制改革是推进中国式现代化的内在要求

经济基础决定上层建筑,坚持以经济建设为中心不动摇,就必须坚持以经济体制改革为重点不动摇。回顾四十多年改革开放历程,我国改革开放发端于经济体制改革,从农村到城市、从沿海到内地,经济体制改革始终是改革的重头戏和突破口,对其他领域改革发挥着传导和牵引作用,极大地推动了经济社会发展,保障了各领域改革的顺利推进。改革进入攻坚期和深水区,难度更大、要求更高,剩下的都是难啃的硬骨头,要抢抓机遇、先行先试、探索创新,通过调整和完善体制机制,推动全面深化改革取得更大突破,为推进中国式现代化注入强劲动能。

立足现实,我国的基本国情决定了必须把经济体制改革作为进一步全面深化改革的重点。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。以经济建设为中心和以经济体制改革为重点本质上是统一的,这就要求我们必须通过深化经济体制改革,不断解放和发展社会生产力,加快培育新质生产力,提高综合国力和国际竞争力。

着眼长远,实现经济高质量发展,必须深化经济体制改革。经过多年的发展,我国正逐步从政府直接主导经济发展向营造良好环境转轨,正在经历从政策刺激为主向制度规范为主的深层次调整。过去为促进经济增长所采取的政策措施效应已经充分释放,这种情况下,必须通过调整和完善体制机制,以改革为动力,靠改革增活力,向改革要红利,用改革的办法解决制约发展的深层次矛盾和问题,才能实现新的更大发展。

深刻领会深化经济体制改革的基本原则

更加注重突出重点,着力

破解体制机制障碍。针对当前经济下行压力加大、出口动力减退、国际经济竞争日趋激烈等问题,坚持和落实“两个毫不动摇”,以完善产权制度和要素市场化配置为重点,推动各种所有制经济共同发展,进一步激发经营主体活力,加快构建高标准市场体系,加大重点领域和关键环节的改革力度,破解制约新动能成长和传统动能改造提升的体制机制障碍。

更加注重改革实效,凝聚起推动改革的强大力量。改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化,新出现的问题仍然需要通过改革的办法来进一步解决。提升改革成效,真正回应人民期盼、顺应人民期待、惠及人民群众,让人民群众在改革实践中有更多获得感、幸福感。始终坚持人民至上,把人民对美好生活的向往作为改革目标,发扬“钉钉子精神”,把每项改革措施都落到实处、见到实效。因地制宜,大胆实践,多出可复制可推广的经验,提升改革效果。

更加注重系统集成,统筹推进各项改革任务。深入贯彻习近平经济思想,全面落实进一步全面深化改革突出“七个聚焦”总体要求,统筹推进党的十八届三中全会部署和党的二十届三中全会最新部署的改革任务,抓住推进中国式现代化的重点领域和关键环节,将高质量发展方面的改革举措同其他改革事项一体谋划部署、一起推进落实,注重改革举措配套组合,增强改革的系统性、整体性、协同性。

深刻认识深化经济体制改革的核心问题

发挥市场机制实现资源配置效率最优化和效益最大化。市场决定资源配置的优势在于,作为市场经济基本规律的价值规律,通过市场交换形成分工和协作的社会生产机制,通过市场竞争激励先进、鞭策落后的优胜劣汰机制,通过市场价格自动调节供给和需求的机制,可以引导资源配置实现以较少投入取得最大产出的要求。因此,市场决定资源配置的本质要求,就是在经济活动中遵循和贯彻价值规律、竞争和供求规律。

更好地发挥政府作用维护市场秩序、克服市场失灵。市场不是万能的,需要政府干预,以政府“有形之手”配合市场“无形之手”,弥补市场失灵,促进市场经济高质量发展。政府要做到全面正确履行职能,需要在简政放权、合理划分中央和地方政府职能、创新政府管理方式、优化营商环境等方面加大改革力度,健全宏观经济治理体系,加快建设高标准市场体系,完善产权保护、市场准

入、社会信用等市场经济基础制度,强化反垄断和反不正当竞争,有效降低全社会物流成本,有效解决越位、缺位和错位问题。

推动有为政府和有效市场更好结合。使市场在资源配置中发挥决定性作用,政府就必须充分放权,把简政放权、优化营商环境作为改革的突破口。简政放权绝不是一放了之,行政审批减少后,政府管理要由事前审批更多地转为事中事后监管。要不断提高监管能力,把该管的事管住管好,创新监管方式,实现制度化、常态化监管,既“放得活”又“管得住”。畅通国民经济循环,塑造发展新动能新优势,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

准确把握深化经济体制改革的重点任务

构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和落实“两个毫不动摇”,充分激发各类经营主体的内生动力,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。进一步健全以管资本为主的国有资产管理体制,推进国有经济布局优化和结构调整,打造一批创新型国有企业。促进民营企业发展壮大,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,一视同仁地推进不同所有制企业高质量发展。制定全国统一大市场建设指引,完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准入环境,完善社会信用基础制度,深化要素市场化改革。

着力推进绿色低碳高质量发展。因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,有序发展新兴产业,积极培育未来产业。促进实体经济和数字经济深度融合,加快推进新型工业化,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。协同推进降碳、减污、扩绿、增长,促进绿色低碳循环发展经济体系建设。健全生态产品价值实现机制,构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系,推动能耗双控逐步向碳排放双控转变。

完善科技创新体制机制。加大基础研究投入,全面推进高水平科技自立自强,加强基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。推进新一代信息技术、生物技术、新材料等领域的关键核心技术攻关,突破关键共性技术、前沿引领技术、前瞻谋划类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络等领域,开辟未来产业新赛道。加强企业主导的产学研深度融合,让企业真正成为创新主体,支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。

深化科技成果转化机制改革,发扬企业家精神和工匠精神,以科技创新推动产业创新。

扩大高水平对外开放。主动对接国际高标准经贸规则,在产权保护、产业补贴等重点领域实现规则、规制、管理、标准相通相容,积极参与全球经济治理体系改革,提供更多全球公共产品。加快内外贸一体化发展,创新发展数字贸易。完善外商投资权益保护机制,扩大鼓励外商投资产业目录,合理缩减外资准入负面清单,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。完善实施区域协调发展战略机制,充分发挥各地比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

切实保障和改善民生。深化收入分配制度改革,提高劳动报酬在初次分配中的比重,完善土地等资源类生产要素以及数据等新型生产要素市场,多渠道增加城乡居民财产性收入。完善就业公共服务体系,促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,加快建设分级诊疗体系,完善生育支持政策体系和激励机制,加大教育、医疗、养老等公共服务投入。健全社会保障体系,提高基本公共服务均等化水平,促进社会公平正义。

正确处理深化经济体制改革与其他领域改革的关系

进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程,涉及经济社会发展的方方面面,各个子系统既有一定的独立性,又是相互联系、相互促进又相互制约的。深化经济体制改革是进一步全面深化改革的重点,对其他领域改革起着牵引作用,是牵引各项改革的火车头;在一定意义上,深化经济体制改革的过程就是深化其他领域改革的过程,经济体制改革每前进一步,也都带动其他改革向前迈进一步。同时,其他领域改革也对经济体制改革起着促进作用。坚持以经济体制改革为重点不是削弱、忽视,更不是要否认其他领域改革,恰恰是要通过合理布局全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向,有序地推进各项改革。新时代新征程上,要坚持锚定2035年全面建成高水平社会主义市场经济体制的目标,推动经济体制改革向广度、深度进军,牵引带动其他领域改革,使各方面改革协同推进,形成推进中国式现代化体制机制的强大合力。

作者系民营经济服务中心党组成员、副主任