



# 以改革破难题 以党建强根基 推进滨州市基层社会治理现代化

马明茹

党的二十届三中全会明确提出,要“坚持和发展新时代‘枫桥经验’,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系”“加强党建引领基层治理”。基层治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,也是全面深化改革的重点领域,党的领导在社会治理中居于核心地位。

2024年5月,习近平总书记任在山东考察时强调,“要坚持和发展新时代‘枫桥经验’,坚持党建引领基层治理,提高基层党组织领导基层治理能力”。党的十八大以来,滨州市聚力破解制约基层治理效能提升的突出问题,锐意改革、善为敢为,积极探索党建引领的新路径,实现了治理活力的充分激发,治理效能的显著提升、治理内涵的不断深化,把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为社会治理效能,切实为进一步全面深化改革、推进中国式现代化滨州新实践贡献智慧和力量。

## 强化党建引领基层社会治理制度设计

习近平总书记指出,要“加强社会治理制度建设”。加强基层社会治理制度建设,是确保基层社会治理改革措施有效实施,破解治理难题,全面释放改革效能的必然要求。滨州市在推进基层社会治理现代化过程中,始终坚持以制度夯基垒台,将党建工作与基层社会治理工作深度融合,明确基层党组织在社会治理中的职责和任务,确保党建工作与社会治理工作同频共振、同向发力。

打造“全科大网格”,实现多网融合。滨州市委九届九次全体会议专题研究并审议通过了《滨州市社会治理“全科大网格”实施意见》,连续四年将其作为市委重点改革事项,并在2024年政府工作报告中继续强调。“全科大网格”通过梳理整合政法、生态环境等多个系统的网格资源,构建“1+8+N”网格管理模式,打破了原有网格间壁垒,实现了治理格局的多跨协同、治理触角的全域覆盖、治理结构的多元共治,为基层社会治理提供了坚实支撑。

出台地方性法规,推动法治化进程。为确保网格化服务管理在法治轨道上规范化运转,滨州市出台了全省首部网格化管理地方性法规——《滨州市社会治理网格化服务管理条例》,对网格化管理流程和服务标准等作出明确规定,为网格化服务管理奠定了法律基础,提高了社会治理规范性科学性。

## 提升党建引领基层治理合力

习近平总书记科学擘画党组织领导的共建共治共享的基层治理格局,强调基层社区事务很多很繁杂,单靠政府是干不了、也干不好的,必须充分发挥社会各方面作用,激发全社会活力。党的领导为基层社会治理改革创新提供了根本的政治支持和组织保障,是进一步深化改革必须坚持的首要原则。

党建引领有助于基层社会治理领域形成内外联动的改革合力,助推改革落地生根,形成可持续的基层社会治

理模式。滨州市以提升基层党组织组织力为抓手,推动基层党组织建设全面过硬;发挥党员先锋模范作用,进而引领广大群众积极参与社会治理,共同助力基层社会治理现代化不断走向深入。

强化基层党组织建设,提升组织力。基层党组织是党在基层社会治理中的战斗堡垒,是推进社会治理的重要力量。滨州市通过完善基层党组织体系,同时将基层党组织建设与基层党建有机衔接,形成“党建+”工作模式,使基层党组织成为社会治理的坚强后盾,推动基层治理行稳致远。

强化精神支撑,提升凝聚力。深化党员教育和管理。通过建立日常工作机制等方式激发党员主动性,提高党员的政治觉悟和责任感,使党员成为社会治理的先锋模范。同时,鼓励和支持各类社会组织、企事业单位和居民群众积极参与社会治理,构建起共建共治共享的社会治理格局。如创新“百姓夜话”工作机制、乡村治理积分制、“庄乡议事”等机制,激活了基层治理“一池春水”,让居民群众有了更多的参与权和话语权,激发居民在党建引领下深度参与基层治理主动性,激发了基层治理内驱力。

## 创新党建引领基层治理模式

党的二十届三中全会将创新摆在突出位置,强调要在新的起点上推进各方面创新。基层社会治理创新是有效应对基层复杂社会问题、提升治理效率的重要举措,也是增强群众参与、贯彻落实习近平总

书记“创新社会治理,最终是为了让群众得实惠”重要指示的必然要求。

在党建引领下,滨州市积极探索符合当地实际的社会治理新模式、新路径,取得了一系列可复制、可推广的成功经验。例如,构建商圈党委领导下的管委办、物业公司、市场办公室等多部门治理模式,以及行业联盟自治模式,有效提升了商圈治理效率,提升了商圈的整体形象和竞争力,推动了商圈内企业健康发展。构建多元解纷矩阵,推动机制流程再造,实现了社会治理的精细化高效化。多元纠纷解决机制涵盖人民调解、行政调解、司法调解等多种方式,并由各级党组织和党员干部积极参与,耐心调解和疏导,有效化解社会矛盾纠纷和不稳定因素,维护社会和谐。从社会心理服务提档升级看,党建引领下,通过部门联动和跨领域合作,构建起一个既有强度又具弹性的服务网络,使得心理服务覆盖到社会的每一个角落,各县市区结合地域特点创立的服务模式和特色品牌,如滨城的“全天候”心理关爱服务、阳信县的“暖心向阳”服务品牌,都大大提升了社会治理的人文关怀和民生温度;企业发展“党建引领+心理护航”新模式的打造,则实现为民营经济高质量发展蓄势赋能。另外,市场机制及社会力量的引入、科技手段的运用等一系列创新,进一步助推基层社会治理多元化、智能化发展,确保了社会治理工作高效推进。

作者为中共滨州市委党校(滨州行政学院)副教授

# 融会贯通全会精神 担当践行金融使命

马振海

党的二十届三中全会强调,要坚定进一步全面深化改革的决心不动摇,要继续健全推动经济高质量发展体制机制、健全宏观经济治理体系。滨州市融担集团应结合政府性融资担保行业的特殊定位与优势职能,在如下几个发展方向上重点发力,积极践行融担本位职责,贡献金融服务力量,确保全会精神落地见效。

## 优化国资企业管理,释放民企发展活力

在国资管理中,应当优化和调整国有企业集团布局,形成专职、专行、专管的经济体系结构,提高行政落实效率和准确度。民营企业应积极改善经营管理,不断提高企业经营能力、管理水平、创新能力和核心竞争力,在一般竞争性领域做强做大的同时,积极为关系国家安全和国计民生的重要行业和关键领域贡献民营企业力量。

融担集团作为政府性融资担保机构,围绕品质滨州建设,全力打造“清风担保”品牌,聚焦“支小支农”主责主业,撬动金融活水,精准对接企业需求,破解融资难、融资贵问题,为中小企业增信纾困。截至2024年6月底,在保业务共2998笔、45.09亿元,完成年度目标的75.15%。融担集团通过融担力量推动信贷资源向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等重点投资领域和方向集中,累计帮助3000余家市场主体获得银行授信超260亿元,加速生产要素畅通流动与各类资源高效配置,助力民营企业高质量发展。

## 在完善内需体系、产权制度领域迈出融担步伐

全会指出,要加快培育完整内需体系以及建立高效的知识产权综合管理体制。培育完善内需体系可以充分发挥我国超大规模市场优势,形成全球要素资源的强大引力场,是满足新发展阶段更高要求与构建全国统一大市场的必要条件。

融担集团作为政府性金融服务机构,依托政府投资有效带动社会投资体制机制,将努力拓展风险投资业务板块,支持基础性、公益性、长远性重大发展项目,发挥资本投资活力,推进首发经济。截至2024年6月底,融担集团紧扣全市战略主线,精准服务实体经济及招商引资企业入驻发展,赋能特色产业群,全面推动乡村振兴,融资支持38家重点招商引资企业,金额共计2.87亿元,支持县域特色产业担保业务366笔,金额共计5.1亿元。

产权制度是社会主义市场经济体制的基石。融担集团在工作实践中注重对知识产权的尊重与保护,将知识产权、专利技术认证等纳入有效的反担保措施,为科技型及创新创业市场主体提供个性化金融解决方案,提高金融服务覆盖率和可得性,帮助更多研发投入周期长的“专精特新”、科创中小企业解决经营周转“急难愁盼”。

## 紧扣高质量发展重要着力点,加速科创要素向民营企业集聚

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。扎实推进新质生产力发展,健全因地制宜发展新质生产力的科技体制机制,是破解高质量发展掣肘因素的硬道理,也是新时代新征程解放和发展社会生产力的客观要求。

融担集团全面贯彻落实科技部关于企业创新的重大决策以及新时期支持科技型中小企业加快创新发展的若干措施部署,积极实践好包含“科技金融”在内的五篇大文章,立足“科创品质更强”,以新兴产业和未来产业作为重要载体,全面梳理本市科创企业名单,仔细研究科技型企业发展现状和融资特点,定制化提供金融服务方案,为关键技术、前沿技术、现代技术企业壮大发展规模提供经济支持。

## 加强数字经济转型,推进“互联网+金融服务”

全会强调,要健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。立足新发展阶段,面对新形势新挑战,各金融领域机构应当以数据为关键要素,推进数字技术与实体经济深度融合以及数字化和产业数字化,赋能传统产业转型升级,培育新产业新业态新模式。

融担集团作为融担集团的主要业务受理模式之一。融担集团充分利用融担批量业务数字化线上平台审批办理高效准确的优势特点,广泛开展“数字助融”、“贷”动乡村振兴、“资”助三大战役金融服务工作,强化平台系统信息技术升级开发,实现线上化、一体化完成业务受理、推送、审批和出函等操作程序,相对于传统的人工备案审批方式,节省时间和精力,减少工作失误。

融担集团成功打造“智慧融+融担担保+应急转贷”一站式线上金融综合服务平台,并落地全省首个非融担体系下的市级公共资源交易中心电子保函平台,顺利引入43家金融机构,发布165款金融产品。近期,融担集团的数字化转型工作再次迈入新台阶。8月8日,融担集团完成了国家融资担保基金直连SaaS系统与齐鲁银行信贷系统的联通整合,与齐鲁银行滨州分行落地全省首笔新版银担线上直连业务,帮助滨城区某小微企业成功获批100万元银行贷款,数字化产品和服务供给质量逐步提高。

## 全面关注多措并举,积极实践全会精神

全会强调,推进服务业标准化建设以及健全现代化基础设施体制机制。融担集团在优化高质量生产服务、侧重支持现代化基础设施建设以及助推重点企业提升产业链供应链韧性和安全水平方面,拥有巨大发展潜力。

在优化服务管理方面,融担集团将继续践行提供更安全、更直通、更综合、更便捷的创新服务理念,有特色、有亮点、有实效地满足市场主体全方位、多元化金融服务需求,深遵服务实体经济发展的宗旨,开展服务标准化工作“标准稳航”行动的同时,差异化定制服务方案,探索“应急转贷+担保+供应链金融”服务新模式,推动金融服务资源与实体经济精准对接,不断延展服务半径,加快构建金融服务新发展格局。

在产业对接方面,进一步侧重新型基础设施建设、传统基础设施数字化改造项目以及重大基础设施建设项目的支持合作,在铁路、航空、水运等交通运输领域充分发挥政策性融资担保机构的增信分险作用,夯实经济高质量发展之基。

在产业链供应链优化升级方面,要继续以新质生产力为中心完善产业链布局,重点提高核心零部件、关键基础材料、关键技术供应链的抗风险能力,业务合作中首先应当加强集成电路、工业母机、医疗装备、基础软件等重点产业链的政策性优惠支持力度。

作者单位为滨州市融担担保集团有限公司

# 《决定》怎么学 教育怎么干

刘红星

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新蓝图。对学习贯彻党的二十届三中全会精神,市委书记宋永祥指出,要“原原本本‘学’,更好武装头脑、指导实践、推动工作;融会贯通‘悟’,把学习领悟变成理性认识,要联系实际‘思’,切实把思考和感悟转化为思路和行动”。基于此,从“《决定》怎么学”和“教育怎么干”两个层面谈谈个人一点学习体会。

## 从教育视角系统深入学习《决定》

从教育视角看,《决定》在第四部分“构建支持全面创新体制机制”中,也就是全文第13条集中阐述了教育工作,即“深化教育综合改革”。此外,全文还在6个条目中提到教育工作,即第17条(涉及“教育费附加”)、第20条(涉及“随迁子女义务教育权利”)、第26条(涉及“推动教育等领域有序扩大开放”)、第36条(涉及“制定专门矫治教育规定”)和第46条(涉及“有效降低教育成本”)等。纵观全文前后,对教育事业的进一步全面深化改革作了既聚焦单独阐述又融合其他综合阐述,体现了习近平新时代中国特色社会主义思想坚持人民至上、坚持系统观念的方法论。

聚焦第13条,分2个自然段,共460字。第一段,首先对教育系统“进一步全面深化改革”的总体要求是“深化教育综合改革”,工作目标是“加快建设高质量教育体系”。那么“综合改革”包括哪些方面?《决定》给出明确阐述,即“统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革”。然后,就具体改革内容大致按照基础教育、高等教育、职业教育和教育开放(与第26条“推动教育等领域有序扩大开放”呼应)等关键词展开阐述。第二段,针对现阶段我国社会发展现状和人民群众对教育的迫切期盼,围绕“基本公共教育服务供给”“义务教育优质均衡”“学前教育、特殊教育、专门教育保障”和“教育数字化”等4个方面进行了明确阐述。

关于“基本公共教育服务供给”,文件具体描述是“优化区域教育资源配置,建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制”。就滨州而言,为应对2024年全市入学高峰,滨州市委市政府高度重视,按照“摸好底、算好账、打好谱、早行动”思路,通过新建改扩建学校增加学位、利用原有校舍内部挖潜扩充学位、“梯次补位”办学挖潜学位、加大招聘和调配力度补齐师资缺口等有效举措,有效化解2024年一年级入学高峰,实现平稳有序入学和适龄儿童应入尽入。

关于“义务教育优质均衡”,文件具体描述是“完善义务教育优质均衡推进机制,探索逐步扩大免费教育范围”。2017年4月,教育部相关文件明确:县域义务教育优质均衡发展督导评估认定,包括资源配置7项指标、政府保障程度15项指标、教育质量9项指标、社会认可度5项指标等四个方面内容。截至2024年8月,滨州市的邹平市、博兴县和滨城区已提出申报国家义务教育优质均衡县,目前均通过省第一轮验收,正在积极筹备省第二轮验收。

关于“学前教育、特殊教育、专门教育保障”,文件具体描述是“健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制”。此条与第17条提到的“教育费附加”、第36条提到的“制定专门矫治教育规定”和第46条提到的“有效降低教育成本”相呼应。学前教育方面,截至目前全市普惠率92.2%,公办率67.76%,园所736所;2023年,邹平市成功创建全国学前教育普及普惠县,且代表山东省作为现场验收的2个县市区之一接受了教育部验收。特殊教育方面,截至目前全市7个县市区均设有特殊教育资源中心,建设资源教室70处,县级特殊教育学校全部转型为培智学校;2023年,创建三批省残疾儿童少年随班就读示范区5个,随班就读示范

校31个,示范区创建数量全省第五,居于全省第一方阵;全市适龄残疾儿童义务教育安置率99.96%,应安置比例达到82.6%,全省第二。专门学校方面,截至目前我市已成立专门指导委员会,出台实施方案,力争今年底建成。

关于“教育数字化”,文件具体描述是“推进教育数字化,赋能学习型社会建设,加强终身教育保障”。本人理解有两层含义:一是指基础教育、高等教育和职业教育的数字化;二是指教育数字化赋能大招聘和调配力度补齐师资缺口等有效举措,有效化解2024年一年级入学高峰,实现平稳有序入学和适龄儿童应入尽入。更多的要提高教育工作者的数字素养、数字思维和数字意识,利用现有设施设备实现教育智能化和数字化。从目前情况看,滨州市建立了基于科大讯飞技术支持的“滨州教育数字云平台”,不过滨州教育数字化任重道远。

## 建议实施“滨州市教育创新实例树培工程”,统筹推进全市教育综合改革

《决定》提出“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能”。创新与改革在推动教育事业发展中又具有相互促进的作用。因此,可通过开展“滨州市教育创新实例树培工程”统筹推进全市教育综合改革,具体设计如下:

内涵要义。所谓“教育创新实例”,“创新”是主题,“实例”是主体。“创新”两个层面含义:一是基于现实教育情况,遵循教育规律,通过改变现在教育行为让教育工作回归教育本质;二是基于国家政策要求,遵循教育规律,通过改变现在教育行为实现教育改革的真正创新。“实例”,就是发现教育工作中实际存在的真问题,根据政策和规律设计探索实例举措,通过开展

实践研究,进行实证检验,最后取得实效果。

落实程序。第一阶段为启动阶段,主要任务是树立实例。广泛发动、充分动员,号召全市教育管理人员、校长、教师和工作人员发现教育工作中的实际存在问题,针对问题,依据政策和教育规律,充分利用发散思维和系统思维科学探索设计实例举措。然后全市组织评选,分类选出“滨州市教育创新培植实例”,例如:育人方式类、办学模式类、管理体制类、保障机制类、教学改革类等。第二阶段为培养阶段,主要任务是培植实例。培植实例的单位组成团队扎实开展实践研究,科学进行实证检验,固化创新举措实效果和成果。第三阶段为总结阶段,主要任务是评选实例。通过材料评析和现场验收,将“滨州市教育创新培植实例”按照星级(三星至五星)或分级(典型、优秀、卓越等)评选实例,召开创新实例颁奖仪式和现场交流展示等,命名后获奖单位可继续深入探索、深化研究,同时启动新一轮的树培工作。

其他要素。此项工程,一个实施周期至少3年。参与对象是市教育局各科室、县市区教育局、学校(学前教育)、教师等。

工程保障。要加强组织领导,重点在于结果认可(即树、培、评各阶段均颁发证书,证书在教师职称评聘和评先评优中均是被认可的加分项)。

达成愿景。以“滨州市教育创新实例树培工程”统领全市教育综合改革。全市教育系统形成人人参与的时时发现问题、事事创新思维、试试创新思路、实施创新实例的改革创新氛围,以实际行动落实党的二十届三中全会精神,以滨州教育创新实例提高滨州教育创新实力,加快建设高质量教育体系,促进滨州教育高质量发展,为品质滨州建设贡献教育力量。

作者系市教育现代化服务中心支部书记、主任,滨州实验学校党委书记(兼)