



让企业家精神激荡 进一步全面深化改革大潮

刘建玲 刘福东

5月23日,习近平总书记山东济南主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话。他指出,要以进一步全面深化改革为动力,奋力谱写中国式现代化山东篇章。进一步全面深化改革,就要激发市场、创新、企业家的活力。市场活力来自人,特别是来自企业家,来自企业家精神。企业家精神是企业家的价值取向,如知识体系、素质能力、人格魅力的集中体现。滨州坚持以开放倒逼改革、用改革推动发展,把成就企业家梦想行动作为市委经济工作“一号工程”顶格推动,与打好招商引资、项目建设、工业经济“三大战役”同频共振、同向发力。全面深化改革需要大力弘扬企业家精神,推动企业勇于应对挑战,激发内生动力,以新质生产力推进品质滨州建设行稳致远。

提振企业家信心,继续把改革推向前进

改革开放是决定当代中国前途和命运的关键一招。改革开放以来,滨州逐步发展形成了高端铝业、精细化工、智能纺织、食品加工、畜牧产业五大千亿元级优势产业集群,2023年工业营收达1.4万亿元,53项产品产量或市场占有率位列全国第1位、15项列全球第1位,拥有世界500强企业1家、中国企业500强5家、中国民营企业500强6家、中国制造业民营企业500强9家。实体经济从小到大大,从弱到强,从产业链价值链低端向中高端跨越发展,企业家和企业家精神功不可没。某种程度上说,一部滨州企业发展史,就是一部企业家竞相登场的风云录。一批坚定信心、敢想敢

干、汇聚改革合力的“冯怡生”“杨本贞”“张士平”们闯出了一片天地。

当下经济社会发展面临复杂形势与不确定性,导致部分企业家信心有所不足,主要体现在三个层面。从宏观层面看,后疫情时代,百年未有之大变局加速演进,世界政治、经济、安全格局继续发生深刻变化,地缘政治冲突和危机持续来袭,逆全球化潮流涌现。从中观层面看,中国经济恢复基础尚不牢固,面临“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力,经济增长的不确定性依然存在,社会信心亟需提升。从微观层面看,部分企业缺乏应对经济周期冲击的“工具箱”和经验,遇到产业链重构、现金流不足、订单流失、利润率下降等困难。

信心比黄金更重要。面对这种形势,要以改革之力破解发展难题。企业家是滨州经济社会发展的主力军,是品质滨州建设的最强支撑。滨州市委把成就企业家梦想作为市委经济工作“一号工程”顶格推进,通过建体系、搭平台、优服务、创品牌等系列举措,先后推动5000多个梦想高效落地。日前,滨州出台《关于深入开展成就企业家梦想行动 打好打赢“招商引资、项目建设、工业经济”战役的实施意见》,全力实现企业所思所想、所期所盼、所急所愿,提振企业家创新创业信心。

弘扬企业家精神,推动高质量发展

以高质量发展推进中国式现代化,摆在我们面前的改革任务繁重,还有很多硬骨头要啃。经济体制改革的重点是处理好政府和市场的关

系,实际上就是处理好政府和企业、企业家的关系。企业家能够利用创新打破旧有经济结构、创造新的经济结构,是最有希望推动我国实现经济转型和高质量发展的力量。

滨州企业家始终以改革激发创新活力,以创新点燃改革引擎。老一辈企业家将创业创新融入企业的发展奋斗历程。冯怡生带领鲁北企业集团突破盐石膏制硫酸联产水泥工艺的世纪性难题,结束了我国磷复肥靠进口无出口的历史;杨本贞提出“四代同堂”科研战略布局,渤海活塞建起了国内活塞行业第一套集产品工艺设计、分析、辅助加工于一体的计算机系统,使企业从优化设计、工艺工装设计、仿真模拟实验到机械加工,全部实现了计算机化;张士平在魏桥创业集团实行企业联产承包经营责任制,把扎花、榨油、脱绒等工序承包到车间,将传统八级工资制改为计件工资制,率先实行厂长负责制。遇到问题解决问题,勇于改革、善于创新是滨州企业家的精神内核。

新时代,滨州企业家聚焦“双型”城市建设,科创赋能高质量发展呈现强劲态势。如,魏桥创业集团与中国科学院合作建立“魏桥国科研究院”,推动科研成果就地转化。愉悦家纺与青岛大学、江苏元捷环境科技有限公司等共同开发的“棉织物印染深度处理与强碱和水的再生利用技术”获中国纺织科技进步奖一等奖。顺应数字化、智能化大潮,滨州出台《滨州市加快推进新一代信息技术产业高质量发展的实施意见》,在科技创新中

推动产业创新。全社会研发投入占GDP比重连续3年列入山东省第1位,规模以上工业企业研发活动覆盖率连续2年列入山东省第1位。高端装备制造、新能源新材料、电子信息、医药健康、低空经济等新兴产业正在加速崛起。

坚持守正创新,把牢价值取向

习近平总书记提出,改革要守正创新。企业家要更加坚定把牢前进方向,该改的、能改的坚决改好改到位,不该改的、不能改的坚决不改,不动摇、不偏执,确保改革事业行稳致远。坚持和落实“两个毫不动摇”,一手抓深化国企改革、培育一批有核心竞争力的国有企业,一手抓促进民营经济发展壮大、激发各类经营主体活力。坚持党的领导、加强党的建设,是国有企业的“根”和“魂”,改革无论怎么改,企业都要始终坚定不移听党话、跟党走。滨州创新实施党建过程管控机制,探索把党建“实变”生产力。比如,山东金冠网具有限公司深入实施“过程党建”,将党建融入“治理链”“发展链”“服务链”,找到了党建赋能助力企业发展的有效路径。

新时代,企业和企业家要紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面投入到建设社会主义现代化国家的新征程中,积极投身创建一流企业的伟大实践,积蓄经济增长新动能,以品质滨州建设的实际成效,为推进中国式现代化作出滨州贡献。

刘建玲系中共滨州市委党校《滨州行政学院》科社教研室副教授,刘福东系滨州市档案馆编辑研究科科长

乘借政策东风 高质量发展 滨州现代海洋经济

张亮

今年5月,习近平总书记在山东考察时强调,要发挥海洋资源丰富的得天独厚优势,经略海洋、向海图强,打造现代海洋经济发展高地。刚刚闭幕的党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,提出要完善促进海洋经济发展体制机制。

滨州市作为山东省七个沿海地市之一,乘借政策东风,破解发展难题,发展海洋经济具备良好条件和独特优势,实现海洋经济高质量发展意义重大。

滨州具备发展现代海洋经济发展的条件

区位优势明显。滨州海域面积1895.93平方公里,大陆海岸线总长为126.44千米,共计岛屿21个。山东港口滨州港位于渤海湾西南岸,直接腹地达7个市,辐射周边地区面积达6.3万平方公里,人口约3619万。

各类资源丰富。2023年滨州市近岸海域水质优良比率为88.9%,超过了年均目标17.4个百分点,改善幅度列全省第一,滨州境内整个平原以及北部海滩、浅海地下富含大量原油和天然气,是胜利油田的主要采油区。沿岸海域有丰富的海水资源,地下水储量丰富,分布广、储量高、产量高;已探明盐卤、油气、贝壳砂等矿产资源29种,是山东第二大海盐生产基地。滨州海域位于我国四大渔场所之一的渤海湾渔场,北部数条河流穿境入海,为沿岸海域带来丰富的营养盐,是多种鱼、虾、蟹、贝类生长、索饵、栖息和繁衍的天然场所。

产业不断发展。根据公开资料,2022年,滨州市实现海洋生产总值441亿元,占全市GDP的14.9%,产业前景广阔。海水养殖70万亩,以无棣、北海经济开发区大型企业为主;淡水养殖5万亩,以博兴、滨城散户养殖为主。渤海水产作为对虾养殖龙头企业,拥有池塘养殖面积30万平方米、工厂化养殖面积10万平方米,年产对虾2万吨,养殖规模和产量在全省乃至全国位居前列。

实现海洋经济高质量发展,需要破解五个方面难题

产业升级压力。应该看到,我市海洋经济产业依然是以传统的中低端养殖和初加工为主,产品竞争力不强。随着全球经济形势和市场需求的变化,滨州海洋产业面临转型升级的压力,需要进一步提升产业的附加值和技术含量。

环境保护与资源利用的平衡。加强海洋生态文明建设,是生态文明建设的重要组成部分。在追求海洋经济发展的同时,如何平衡好生态保护和资源开发利用,防止海洋生态环境恶化,是一个亟待解决的问题。

科技创新能力有待加强。虽然滨州市在科技创新方面有所投入,但与国内外先进水平相比,发展新质生产力,提升科技创新能力仍有空间,特别是在海洋高技术产业领域。

资金和政策支持。海洋经济的发展需要大量资金投入和政策支持。滨州市需进一步加大投入,优化政策环境,丰富资金来源渠道,让更多社会资本进入,激活产业发展活力。

人才培养和引进。海洋经济高质量发展需要大量专业人才,滨州在前期已开展了很多探索和实践,但仍需加强与高校、研究机构合作,特别是与滨州本土高校合作,培养更多海洋经济领域的专业人才和技术工人。

以项目建设为龙头,塑造品牌,发展绿色经济,构建现代海洋产业体系

2024年,滨州市提出着力培育壮大现代海洋产业规模、推动渔业全产业链融合发展、深化海洋经济创新驱动引领、构建海域管理开发新格局、守牢涉海涉渔安全底线的工作重点。具体而言,应找准以下发展措施。

构建现代海洋产业体系。以产业项目为重点,打造和培育重点涉海项目,挖存量,对原有产业提质扩能;扩增量,招商引资补链增链。特别是依托北海经济开发区、无棣、沾化现有涉海产业项目和优质资源,将“取之不尽”的海水变为“利之不竭”的产业。

拓展向海发展空间。以“四港联动”为基础,逐步形成以港兴城、港产互动、产城共融的港航经济群,并采取公铁水空多方式联运,以实现“通河达海联五洲”,使滨州全域成为海洋经济的腹地。坚持内陆、沿海、近海、远海统一谋划,通过风电装备、深海网箱、海底软管等产业链条延伸,由点到面探索,从近浅海向深远海领域迈进,拓展新的海洋产业发展空间。

科技赋能促进品牌塑造。充分利用渤海先进技术研究院、市海洋发展研究院等科创平台,加强与涉海企业、科研院所合作,研发引进海洋技术、成果、专利等,推进科技成果转移转化。在养殖方面,建设“海上粮仓”,依托我市海洋牧场,引进推广海胆、龙虾等新品种。在深加工方面,推动水产初加工向冷冻调理、海味休闲和海洋保健食品精深加工发展,研发水产预制菜。在品牌塑造方面,做“响”渔业品牌,通过申请和打造地域品牌、地理标志品牌、活动品牌,以点带面塑造滨州海洋产业比较优势和产业特点,擦亮“海鲜陆养”滨州名片。

强化人才培养。说一千道一万,事情还得人来做。一方面,应与国内高校、科研院所联合,通过形式多样的合作,聚焦重点产业项目,快速提升产业水平,在时间上抢占先机。另一方面,要培养自己的“土专家”,在山东航空学院、滨州职业学院、鲁北技师学院等高校设置特色海洋学科专业,在理论和实践方面做好结合,厚植本土人才优势,带动更多人投身海洋经济创新创业,真正让海洋产业成为富民强市的大产业。

严格执法与宣传结合,守护碧海蓝天。严格执法是基础。要开展常态化护海护渔专项行动,海洋执法、渔业、公安、法院、检察院等相关部门形成执法合力,严打涉海,尤其是危害海洋环境的各类违法犯罪。要实施护安工程,为渔民、企业在出海作业、生产经营等方面保驾护航。加强宣传为长远。要依托各类媒体,组织涉海企业、涉海机构以及社会各界开展海洋宣传活动,提高社会公众的亲海活动服务质量,营造亲海、爱海、强海的良性社会环境,引导深植“向海图强”的发展理念。

作者系中共滨州市委党校《滨州行政学院》政治经济学教研室副教授

如何理解把握劳动监察制度设计与职责使命

劳宏伟

2024年5月27日,习近平总书记中央政治局第十四次集体学习时强调:要加强劳动者权益保障,加强市场监管和劳动保障监察执法,有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,提出要完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障。

深刻领会和贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,贯彻总书记《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》相关要求,务必要了解劳动保障监察制度的前世今生及其在经济社会发展中发挥的不可或缺的重要作用,从而为构建和谐的劳动关系奠定坚实的理论基础。

劳动保障监察,通称劳动监察,是人力资源社会保障行政部门依法对用人单位遵守劳动保障法律法规、法规和规章的情况进行监督检查,并对违反劳动保障法律法规、法规和规章的行为进行制止、责令改正,并依照相关法律法规对违法行为人进行行政处罚的行政执法活动。新中国成立以后,特别是改革开放以后,劳动保障监察制度经历了从形成到发展,再到不断完善的过程,对于促进社会公平正义、构建和谐劳动关系发挥了不可替代的重要作用。

形成了比较完善的劳动保障监察法律制度

我国劳动监察制度起步于1950年。是年政务院财经委发布了《关于各省市人民政府劳动局与当地国营企业工作关系的决定》,赋予各地政府劳动局对当地国营企业执行有关劳动保护、劳动保险、工资待遇、童工女工、雇佣解雇、集体合同、文化教育等劳动政策法规进行监督检查的权力。1986年,国务院发布《国营企业实行劳动合同制暂行规定》,对企业的用工制度改革进行了规定。随后的《国营企业招用工人暂行规定》《全民所有制企业临时工管理暂行规定》《企业职工奖惩条例》《禁止

使用童工规定》等一系列法规中,都规定了劳动部门监督检查的条款。1980年代末,随着改革开放的逐步深入,港资、台资、外资不断涌入内地设厂,深圳、珠海等经济特区劳动部门开始尝试开展对企业及劳动者遵守劳动管理、工资分配、社会保险、劳动技能开发等情况进行监督检查。

1993年8月,适应建立社会主义市场经济体制的需要,劳动部发布了《劳动监察规定》,在我国初步确立了劳动监察制度。此后,劳动部相继制定了《劳动监察员管理办法》《劳动监察员准则》《劳动监察程序规定》等文件规定,劳动监察制度不断发展,呈现出网格化、网络化特征。1994年7月,《劳动法》颁布实施,设有“监督检查”专章,明确了劳动监察的机构和职责。

2004年11月1日,国务院第423号令发布《劳动保障监察条例》。同年,劳动和社会保障部颁布了《关于实施〈劳动保障监察条例〉若干规定》。通过这些规定,劳动保障监察的实施主体、职责范围、具体工作方法、案件处理程序以及方式等都得到了明确。2007年6月,《劳动合同法》颁布,进一步确立了劳动保障监察的法律地位。

滨州市劳动保障监察制度起步于1993年,当年根据《劳动监察规定》开展了以劳动合同为主要内容的劳动监察工作。1994年,开展了以劳动用工、工资分配和参加社会保险为主要内容的劳动用工大检查。1996年5月,制定了《滨州市劳动保障监察工作要点》,并组织召开了第一次全区劳动保障工作会议,开展了对三资企业和私营企业劳动安全卫生、劳动用工情况检查。

形成了行之有效的劳动保障监察执法方式

劳动监察初期重点主要放在劳动安全卫生监察上。1950年,政务院批准劳动部公布《省、市劳动局暂行组织通则》,规定劳动局有权监督一

切私营企业执行中央人民政府决定的劳动政策和所颁布的各项劳动法令,审查登记及批准私营企业中的集体合同、劳动合同及工厂规则并监督其执行,检查工厂和矿山安全卫生并指导劳动保护实施事宜,监督与指导公私企业中女工、童工保护事宜。

随着劳动保障法律法规不断完善,在执法方式方面,逐步形成了日常巡查检查、举报投诉调查、书面审查、专项检查、大要案查、群体性事件、应急检查等主要执法方式,通过深入开展各种形式的执法维权工作,切实提高了劳动保障监察执法效能,主动监察覆盖面普遍扩大,劳动保障书面审查效率得到提高,举报投诉案件、重大违法案件得到快速查处。1999年1月,国务院公布《社会保险费征缴暂行条例》,劳动监察的范围从劳动保障领域扩大到社会保险领域,形成了目前意义上的劳动保障监察。2008年,全国劳动保障监察工作座谈会在南京召开,提出了实现劳动保障监察监管范围从以城镇为主向统筹城乡转变、监管模式从被动反应型向主动预防型转变的中长期目标。

滨州市劳动保障监察机构自成立以来,始终坚持以“劳动创造生活,监察构建和谐”为己任,依法有序开展人力资源社会保障市场秩序、劳动保障年检和“五小”企业劳动用工等专项检查活动,特别是针对经济发展中突出存在的劳动保障违法行为开展专项整治,不断加大打击用人单位违法侵权行为力度,在净化就业环境、提高劳动合同签订率、推进社会保险扩面征缴、解决拖欠农民工工资等方面取得了明显成效。

形成了相对健全的劳动保障监察组织体系

20世纪80年代末期,在市场经济发展较快的深圳、珠海等经济特区、沿海开放地区,劳动部门率先建立了劳动监察机构。1994年1月,劳动部设立劳动关系与监察司。同年11月,《劳动法》颁布后,

中央编办、劳动部共同发布了关于建立劳动监察机构的通知,就建立劳动监察机构、配置劳动监察人员问题作出专门规定,此后劳动监察机构在我国各地普遍建立。到1995年底,全国建立起省级劳动监察机构29个,市县两级劳动监察机构2800多个。2008年国务院机构改革,新组建了人力资源和社会保障部设立了“劳动监察局”,在中央部委层面实现了牵头机构专门负责。截至“十三五”末,我国已基本建立起覆盖城乡的省市县三级劳动保障监察组织体系。

滨州市劳动保障监察机构始建于1995年12月,滨州地区劳动局成立了监察科,之后各县市劳动保障监察机构相继成立。2002年5月,市编办批准成立市劳动保障监察大队,隶属市劳动和社会保障局,编制4人,全额事业单位,授予行政职能。大多数县区也相继成立了相应机构。2003年确定市劳动保障监察执法队,沾化、惠民、博兴、邹平四县组建成立了劳动保障监察大队。2007年1月,市劳动保障监察大队改称市劳动保障监察支队,升格为副县级事业单位,编制10人。2008年7月,市劳动保障监察支队参照公务员法管理。2020年11月,增设市劳动保障监察服务中心,为市人力资源和社会保障局的所属正科级公益一类事业单位,编制11人。

人无信不立,国无信不强。劳动监察起源于19世纪初的英国工业革命时期。曾任国际劳工局局长的弗朗西斯·勃朗夏说过:没有劳动监察,劳动立法只是一种道德运用,而不是有约束力的社会纪律。世界各国经济社会发展的事实充分证明,劳动监察既是维护劳动者合法权益、保障劳动者有尊严劳动的重要手段,也是保证各种所有制经济依法平等使用劳动要素、公平参与市场竞争的重要条件。在新时代构建与新质生产力发展相适应的劳动关系,劳动监察使命光荣,责无旁贷。

(作者单位:滨州市劳动人事争议仲裁院)