



关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》起草的有关情况向全会作说明。

一、关于确定全会议题的考虑

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。从实践经验和现实需要出发，中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。实践证明，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化新局面，仍然要靠改革开放。党的二十届三中全会决定进一步全面深化改革、推进中国式现代化，是实现第二个百年奋斗目标、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。

第二，这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来，我们突出制度建设这条主线，通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成社会主义现代化强国提供了有力制度保障。同时，要清醒看到，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面体制机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第三，这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。

第四，这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

二、关于决定稿起草过程

2023年11月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组，由我担任组长，王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。12月8日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。在7个多月时间里，文件起草组深入研究，广泛征求意见，开展专题论证，反复讨论修改。

在决定稿起草过程中，我们重点把握以下几点：一是总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，确定遵循原则，坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革，坚持问题导向。三是抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。四是坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。五是强化系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。

这次全会文件起草，把发扬民主、集思广益贯穿全过程。2023年11月27日，党中央发出通知，就党的二十届三中全会议题征求各地区各部门各方面和干部群众意见。大家一致认为，党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。各地区各部门各方面就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议，为决定稿起草提供了重要参考。

2024年5月7日，决定稿下发党内一定范围征求意见，征求党内老同志意见，专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见，听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看，大家一致认为，决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，坚持

正确政治方向，着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，主题鲜明，重点突出，举措务实可行，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军总动员、总部署，充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时，各方面提出了1911条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议，能吸收尽量吸收，作出221处修改。

在起草工作过程中，中央政治局常委会召开3次会议，中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提请这次全会审议的决定稿。

三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外，有15个部分，分三大板块。第一部分为第一板块，是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块，是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块，主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序，开列60条。

决定稿锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，在内容摆布上有以下几个特点。

第一，注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，提出增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大；着眼推动非公有制经济发展，提出制定民营经济促进法，加强产权保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，完善要素市场制度和规则，等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新质生产力供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产

要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制；统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例；完善金融机构定位和治理，健全投资和融资相协调的资本市场功能，完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制；巩固和完善农村基本经营制度；完善强农惠农富农支持制度；深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放；深化外贸体制改革；深化外商投资和对外投资管理体制改革；优化区域开放布局；完善推进高质量共建“一带一路”机制。

第二，注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强调深化教育综合改革，深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革，提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面，提出分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业；完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。

在科技体制改革方面，提出加强国家科技力量建设，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局；强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理；深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面，提出加快建设国家战略人才力量，提高各类人才素质；完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇；强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑；完善海外引进人才支持保障机制。

第三，注重全面改革。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹推进经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面，对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设；健全协商民主机制；健全基层民主制度；完善大统战工作格局。提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法；健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制；完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面，着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化，提出推动

理想信念教育常态化制度化，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制；优化文化服务和文化产品供给机制，建立优质文化资源直达基层机制；健全网络综合治理体系；推进国际传播格局重构，构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面，提出完善收入分配制度，规范收入分配秩序；优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制；提出加快构建房地产发展新模式，充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权；提出深化医药卫生体制改革，实施健康优先发展战略；提出健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，完善发展养老事业和养老产业政策机制，按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明体制改革方面，提出完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制；提出实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全横向生态保护补偿机制，实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，加快规划建设新型能源体系。

第四，注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置，围绕推进国家安全和能力现代化，提出构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能；健全重大突发公共事件处置保障体系；建立人工智能安全监管制度；探索建立全国统一的人口管理制度；完善社会治安整体防控体系，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制；健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制；健全贸易风险防控机制；完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革，提出完善人民军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

第五，注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制；深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题；树立正确政绩观，落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业；增强党组织政治功能和组织功能；健全防治形式主义、官僚主义制度机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕全会主题进行研讨，提出建设性修改意见和建议，共同把这次全会开好，把决定稿修改好。（新华社北京7月21日电）

学习贯彻党的二十届三中全会精神

市委常委会召开会议

滨州日报/滨州网讯（记者 裴庆力 报道）7月19日，市委常委会召开会议，学习习近平总书记近期重要讲话精神，传达学习党的二十届三中全会精神，研究有关工作事项。市委书记宋永祥主持会议并讲话。

会议学习了习近平总书记对湖南岳阳市华容县团洲垸洞庭湖一线堤防发生决口作出的重要指示。会议指出，当前我市已进入“七下八上”的防汛关键期，防汛形势复杂严峻。各级各部门要坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，坚持人民至上、生命至上，扎实做好防汛各项工作，全力保障人民群众生命财产安全。要进一步强化隐患排查、预报预警、值班值守，完善各类应急预案，做到快速响应、果断处置。要压紧压实防汛责任，切实把各项防范措施落实到位，真正做到守土

有责、守土负责、守土尽责。

会议传达了学习了党的二十届三中全会精神。会议指出，党的二十届三中全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，召开的一次具有里程碑意义的重要会议，深入分析了推进中国式现代化面临的新情况新问题，科学谋划了围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。要把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，在深学深悟上下功夫，原原本本学、逐字逐句学、全面系统学，把握精髓要义、领会精神实质，切实把思想和行动统一到全会精神上来。要把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神结合起来，学思践悟、融会贯通，坚定扛牢“走在前、挑大梁”的使命担

当，奋力谱写中国式现代化最美滨州篇章。要在宣传宣讲上求深化，周密谋划、精心组织，丰富载体、创新方式，广泛组织传达学习，深入开展对象化、分众化、互动化宣讲，迅速兴起学习贯彻热潮，切实让全会精神深入人心。领导干部要先学一步、深学一层，以上率下推动各领域、各层面的学习宣传贯彻走深走实。要在落实落地上下功夫，聚焦全会提出的目标任务、战略部署、重大举措，认真研究谋划，搞好工作衔接，拿出更多务实、具体、管用的举措，突出改革谋划、改革攻坚、改革为民、改革实效，主动改革、精准改革、集成改革，持续改出干部精气神、改出事业新高地、改出群众满意度。要以进一步全面深化改革为动力，统筹抓好大开放、大改革、大发展，聚力打好招商引资、项目建设、工业经济“三大战

役”，扎实做好经济运行、项目建设、风险防范、安全生产等工作，确保全会精神在滨州落地见效。

会议听取了全省检察机关队伍建设工作会议精神和我市贯彻落实意见的汇报。会议强调，要加强全市检察机关队伍建设，要深入学习贯彻习近平法治思想，始终坚持党的绝对领导，把讲政治与抓业务相结合，一切工作都要从政治上着眼、从法治上着力，努力实现政治效果、社会效果、法律效果“三个效果”相统一。要把抓班子与带队伍相结合，大力加强领导班子建设，持续深化人才强检战略，以高素质人才服务保障工作高质量发展。要把严管与激活活力相结合，坚持严管和厚爱并举、激励和约束并重，加强和改进经常性思想工作，切实把党纪学习教育成果转化为干事创业的强大动力。会议还研究了其他事项。

蒲湖大型实景演艺项目概念深化设计方案汇报会召开

聚焦打造全球兵学文化名城 展示滨州色彩味道温度

宋永祥讲话 李春田讲工作意见

滨州日报/滨州网讯（记者 裴庆力 报道）7月19日，蒲湖大型实景演艺项目概念深化设计方案汇报会召开。市委副书记宋永祥出席会议并讲话，市委副书记、市长李春田讲工作意见。

宋永祥指出，创作打造蒲湖大型实景演艺项目对于传承创新滨州优秀传统文化，推动滨州文旅产业高质量发展，提高滨州知名度、影响力具有重要意义。希望把准“唱响主旋律，弘扬正能量”这一关键点，聚焦打造全球兵学文化名城，突出滨州特色，充分挖掘孙子文化、黄河文化等文化资源的内涵和价值，充分彰显“海韵河秀·品质滨州”城市独特魅力，全面展示滨州的色彩、味道和温度，精彩呈现孙子故里经济社会发展的变化成效。要突出市

场导向，统筹社会效益和经济效益，实现定位、制作、演出、运营一体化，创作团队和景区企业一体化，通过市场化、平民化、大众化的演艺形式，增强群众互动性、体验感，打造具有市场竞争力和生命力的演艺项目。以创作演艺项目为契机，探索文旅融合新模式，以点带面推动我市文旅产业发展。要突出协同发力，加强沟通对接，加强服务保障，加强精雕细琢，最大程度满足群众文化需求。

滨盛文旅集团汇报了实景演艺项目情况，三湘印象股份有限公司介绍了项目概念设计，与会领导专家就方案进行了交流讨论，提出了意见建议。

丁锋、冷兴邦、杜玉杰、孙学森参加会议。

刘忠远参加所在党支部党纪学习教育主题党日活动并讲纪律党课 坚守清正廉洁 慎独慎初慎微

滨州日报/滨州网讯（记者 荆常忠 报道）7月19日，市委副书记刘忠远参加他所在的市委办公室第二机关党支部党纪学习教育主题党日活动，并讲纪律党课。

刘忠远指出，学党纪是必修课，必须坚守绝对忠诚，要坚持以学“纪”为基础，通过学纪不断增强纪律意识，提高党性修养，锤炼绝对忠诚的政治品格，做到忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于事业。知党纪是必选项，必须坚守行为红线，做到严守规矩、“不越雷池”，严格自律、“不踩红线”，严以用权、“不闯禁区”。明党纪是必备功，必须坚守务实作风，切实把党纪内化、深化、转化为敢想敢干、善作善成的自觉行动。要善于把自己的

工作放到滨州高质量发展全局中去检验、改进、推动，让各项工作实现“求精准”与“谋全局”相统一；要在工作中坚持结果导向，切实把工作成效作为检验工作的标尺，真正做到“抓落实”与“求实效”相统一；对待工作要有钉钉子的精神，要有观大势的敏锐性，实现“持定力”与“度时势”相统一。守党纪是必答题，必须坚守清正廉洁，做到慎独、慎初、慎微。

刘忠远要求，要切实提高政治站位，加强自我修养，从严自我约束，以严明纪律保障深化“三服务”工作高质量发展，积极深化打造“品质中核”在前机关，为品质滨州建设贡献党力量。

市委办公室第二机关党支部全体党员参加。

十届市委全面深化改革委员会第八次会议召开

滨州日报/滨州网讯（记者 裴庆力 报道）7月19日，十届市委全面深化改革委员会第八次会议召开，传达学习二十届三中全会全面深化改革委员会第五次会议精神，审议《滨州市企业引进高层次人才落实事业编制管理办法（试行）》和《关于建设品质滨州客户端创新打造“数字+政媒融合”新型平台的实施方案》。市委书记、市委全面深化改革委员会主任宋

永祥主持会议并讲话，李春田、马俊钧、范连生、刘忠远出席。会议指出，为高层次人才落实事业编制，是我市“引育留用评”人才体系的重要内容，要扎实开展好这项工作，最大限度激发人才活力。这个“第一资源”的潜能活力。要吃透文件精神，严格标准、严格管理、严格执行，真正用好高层次人才事业编制，打造人才“强磁场”，确保人才引进得进、留得住、干得好。

要压实相关部门单位责任，做好高层次人才编制保障、待遇保障等各项保障。会议指出，为高层次人才落实事业编制，是我市“引育留用评”人才体系的重要内容，要扎实开展好这项工作，最大限度激发人才活力。这个“第一资源”的潜能活力。要吃透文件精神，严格标准、严格管理、严格执行，真正用好高层次人才事业编制，打造人才“强磁场”，确保人才引进得进、留得住、干得好。

务、融商务、融监督，打造一站式智慧城市服务平台，做到信息有“一张网”、便民服务“一体化”、群众办事“一键达”，努力让群众“进入一个平台、阅尽天下事，解决民生事”。各责任单位要增强责任感、紧迫感，抓好配合协作，形成工作合力，真正把平台建好、管好、用好。

刘洪波、穆杰、屈跃宽、丁锋、冷兴邦以及市委全面深化改革委员会成员出席。