



进一步全面深化改革要把牢价值取向

刘建玲 杨颖

习近平总书记日前在山东济南主持召开企业和专家座谈会时强调,“进一步全面深化改革,要紧扣中国式现代化这个主题,突出改革重点,把牢价值取向”。价值取向是价值哲学的重要范畴,具有评价事物、唤起态度、指引和调节行为的定向功能。

回顾总结波澜壮阔的改革历程,我国取得辉煌成就的重要原因,归结起来就是中国共产党坚持科学的价值取向,比如正确处理改革发展稳定的价值关系、市场化改革的价值导向、解放和发展生产力的价值目标等。新时代,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众的新期待,我们必须把牢价值取向的三个维度,为进一步全面深化改革提供价值引领和价值支撑。

牢固树立以人民为中心的价值立场

习近平总书记强调,“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”。改革开放40多年,人民的生活水平发生了翻天覆地的变化,7亿多人摆脱贫困,谱写了人类反贫困历史新篇章;人均收入从1983年每天2元提高到2023年每天350元;饮食从“解决温饱”走向“吃出健康”;出行方式从“单一”走向“多元”;教育、医疗、社会保障等公共服务水平大幅提升。

人民群众是历史的创造者,也是改革与中国式现代化的主体和动力。进一步全面深化改革,必须坚持解放思想,没有新一轮的思想解放就没有新一轮改革的重大突破,因而要解决好改革的顶层设计和基层探索之间的关系,充分调动地方政府的积极性、社会的积极性。人民是改革开放进行到底的最大推动力,调动起全社会的积极性能创造出更多的发展奇迹,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践。习近平总书记日前在山东考察时强调,山东要在全国发展大局中定好位、挑大梁,以进一步全面深化改革为动力,继续在增强经济社会发展创新力上走在前。进入新时代,面对我国经济社会发展过程中的突出矛盾和问题,必须尊重群众首创精神,鼓励差异

化改革试验,探索改革新路径、新模式,把人民群众的无穷力量和智慧凝聚到推进经济社会发展上来,汇集到全面建设社会主义现代化国家新征程上来,将群众的创造力转化成改革创新的新动力,让群众探索的涓涓细流凝聚起推动中国式现代化的强大合力。

发展新质生产力的价值目标

生产力是社会发展的最终决定力量。新质生产力是符合新发展理念、先进生产力质态,强调整合科技创新资源、引领发展战略性新兴产业和未来产业。发展新质生产力,既是发展命脉,也是进一步全面深化改革的首要任务和价值目标。当今世界,新一轮科技革命和产业变革深入发展,全球进入一个创新密集时代。历史的教训、现实的趋势都启示我们,哪个国家率先在关键性颠覆性技术方面取得突破,哪个国家就能够塑造未来发展新优势,经济社会发展驶入快车道。英国于英国的第一次产业革命,使英国走上了世界霸主地位;美国抓住了第二次产业革命机遇,赶超英国成为世界第一。从第二次产业革命以来,美国就占据世界第一的位置,这是因为美国在科技和产业革命中都是领航者和最大获利者。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,加快发展新质生产力,必须深入推进市场化改革,形成与之相适应的新型生产关系。经济体制改革是新一轮全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,实际上就是处理好政府和企业之间的关系。政府要推进管理体制改革,提高宏观政策效力,不断推动要素市场化配置改革,打通堵点卡点,让各类先进生产要素顺畅流动,为发展新质生产力“添油助力”。企业要激发经营主体活力动力,增强新质生产力“发动机”作用。民营经济是发展新质生产力的主力军。截至2023年底,全国登记在册个体工商户1.24亿户,其中民营企业超过5300万户,这是改革开放初期难以想象的。民营经济从小到大、从弱到强,在竞争中提质量、稳规模、补短板、转动能,始终保持着创造

力,经营机制最为灵活,是所有制改革成功的典范。日前,《国务院关于促进民营经济发展情况的报告》明确了进一步促进民营经济发展壮大的重点工作,如增强创新能力、打破发展壁垒等,为民营经济发展新质生产力注入了活力。

坚持党的集中统一领导的价值根本

习近平总书记指出,全面深化改革必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。改革开放之初,邓小平同志强调,坚持共产党领导这个原则是不能动摇的,动摇了中国就要倒退到分裂和混乱,就不可能实现现代化。党的十八大以来,党在把方向、谋大局、定政策、促改革方面充分发挥了领导核心作用。比如,成立中央全面深化改革领导小组(委员会),负责总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实,保证改革方向的正确和现实问题的解决。坚持党的集中统一领导是改革得以全面推进、不断深化,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的根本政治保证。

在新一轮全面深化改革中,哪些必须改、哪些坚决不能改,如何把握改革力度、发展速度和社会可承受程度的统一,改革内容的确定、各方面复杂矛盾的化解、各方面利益关系的处理,都要在党的集中统一领导下通盘考虑。实现进一步全面深化改革各项目标,关键就在培养和造就党和人民需要的好干部。习近平总书记指出,干部干事创业要树立正确政绩观,有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当。干事创业,是干部的职责所在,也是价值所在。改革开放取得了巨大成就,但发展起来之后的各种矛盾和问题也大量积聚,成为改革道路上的“硬骨头”和“险滩”,党的干部要切实增强推进改革的政治自觉、思想自觉和行动自觉,有勇气、有胆识、有担当,敢于出招、敢于得罪人、敢于突破既得利益,保持改革锐气,增强改革韧性,坚定不移将改革进行到底。

刘建玲系中共滨州市委党校(滨州行政学院)社科教研室副教授;杨颖系滨州职业学院图书馆馆员

如何坚持和发展新时代“枫桥经验”

王松

基层是一切工作的落脚点,基层治理是国家治理的根基。加强和创新基层治理,是人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的重要保障。党的十八大以来,习近平总书记多次作出重要指示,要求在基层坚持和发展新时代“枫桥经验”。“枫桥经验”是我们党密切联系群众的生动体现,是推进社会治理现代化的宝贵财富。在当前社会主要矛盾发生深刻变化的背景下,坚持和发展新时代“枫桥经验”,对于提升基层社会治理效能、增强人民群众获得感幸福感安全感具有重大而深远的意义。

坚持党建引领,筑牢基层社会治理的坚强堡垒。坚持党建引领是“枫桥经验”的首要原则。60年来,“枫桥经验”不断得到传承和发展,最根本原因就是党的领导落实在社会治理的方方面面。在新时代,我们要进一步强化党的领导核心作用,确保党的组织和工作全覆盖。通过建立健全党组织领导下的基层自治机制,发挥党员先锋模范作用,引导群众积极参与社会治理。同时,加强党的建设,要提高党员干部的政治素质和服务能力,使之成为推动社会治理创新的坚强领导力量。

厚植为民情怀,深化群众参与的社会治理模式。“枫桥经验”的根本出发点和落脚点是为人民群众共享改革发展成果。在新时代,我们必须始终坚持以人民为中心的利益放在首位,倾听群众的声音,反映群众的需求,解决群众的困难。通过建立多元化的沟通渠道,如民情恳谈会、网络平台等,广泛搜集民情民意,着力打通服务群众“最后一公里”,使基层社会治理更加贴近民生、顺应民意、赢得民心,把以人民为中心的发展思想落实到具体行动中、关键小事上。

强化社会力量,构建多方协同的社会治理体系。社会治理是一项系统工程,需要广泛动员和整合各方资源。在坚持和发展“枫桥经验”的过程中,应充分发挥各类社会组织的作用,如志愿者协会、非营利机构等,通过政策扶持、项目合作等方式,促进其在社会治理中积极发挥作用。此外,还应加强与企业、媒体等社会力量的合作,鼓励和引导群众参与到社会治理中来,形成政府主导、社会协同、公众参与的多元化治理格局。

善用科技手段,提升社会治理的智能化水平。随着数字技术的发展,大数据、云计算、人工智能等科技手段已成为推动社会治理创新的重要动力。在新时代“枫桥经验”实践中,我们应充分利用这些先进技术,建立智慧社区服务平台,实现信息资源的共享与互通。通过科技手段提高社会治理的精准度和效率,为群众提供更加便捷、高效的服务,不断提升社会治理的现代化水平。

在新时代新征程,坚持和发展“枫桥经验”是一项长期而艰巨的任务。我们需要不断总结经验、开拓创新,以党建引领为核心,厚植为民情怀,强化社会力量,善用科技手段,共同构建和谐稳定的社会环境。只有这样,我们才能更好地适应时代发展的要求,满足人民群众日益增长的美好生活需要,为建设社会主义现代化国家贡献力量。

本文系全省党校(行政学院)系统开展习近平总书记视察山东重要讲话重要指示批示精神专项研究课题“坚持和发展新时代‘枫桥经验’研究”成果

把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准

【把是否给人民群众带来实实在在的获得感,作为改革成效的评价标准,是我们党坚持人民立场、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的生动体现

从人民群众所需出发,就能找准改革的方向和突破口;以群众到底认不认可、满不满意来检验,就能让改革落到实处、取得实效】

在福建漳州南靖县和溪中心小学,乡村娃有了自己的足球场,既强体魄,又添欢乐;在贵州遵义道真侗族自治县易地扶贫搬迁安置点,孩子们告别跋山涉水的上学路,在家门口就能享受到优质教育资源……教育改革的成效,写在孩子们洋溢的笑脸上,体现在日益提升的教育质量上。

一切向前走,都不能忘记为什么出发。维护好、实现好、发展好最广大人民根本利益是一切工作的出发点和落脚点。习近平总书记强调:“要坚持以人民为中心,把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准,让改革开放成果更好惠及广大人民群众。”把是否给人民群众带来实实在在的获得感,作为改革成效的评价标准,是我们党坚持人民立场、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的生动体现,也是确保改革更加符合实际、符合经济社会发展新要求、符合人民群众新期待的必然选择。

人民的获得感,改革的含金量。习近平总书记深刻指出:“改革发展搞得成功不成功,最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”深化收入分配制度改革,完善产权保护制度,建立更加公平更可持续的社会保障制度,推动城乡教育一体化改革发展,推动高校教师、科研人员薪酬分配制度改革……新时代以来,把牢以人民为中心的价值取向,一项项惠民生、暖民心、顺民意的改革举措,一笔一画描绘幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的美好画卷。

民之所需,改革所向。让群众满意是我们党做好一切工作的价值取向和根本标准。改革成效,关键要看给人民群众办成了多少事,解决了多少实际问题,群众到底认不认可、满不满意。积极引入信息手段实现智慧监管。充分利用好“惠企通”服务平台,定期发布、更新监管政策和标准,确保信息及时性和准确性。而且,要对政策落实情况定期进行检查和评估,运用量化指标对政策效果进行衡量,确保政策目标实现。进一步完善企业数据库和监管信息库,实现数据与其他政务系统共享和互通,开发智能监管系统,实现自动化监管和预警,减少人为错误和腐败可能性。

多措并举,在加强全方位法治保障上合力。要持续完善法律法规体系,不断增强执法力度和司法公信力。要以“营商环境研究院”为引领,根据营商环境需求和市场主体反馈,不断完善相关法律法规,确保企业在生产经营过程中有法可依。充分发挥市县两级法治护航中心作用,进一步全面加强执法司法监督和司法机关公正司法查处力度,提高司法公信力。

作者系中共无棣县委党校科研处副主任、讲师

“全要素管理”视角下高阶版营商环境打造路径探析

——以滨州市为例

郭海燕

营商环境是构建地方政治生态、发展生态、社会生态的重要基础。党的二十大报告明确提出,要“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。为深入贯彻落实党的二十大精神,近年来滨州市以“让企业和企业家舒服”的理念为指导,积极创建打造“滨周到”营商品牌,致力于打造一流的营商环境。

滨州营商环境现状

政策引领,优化政务服务流程。滨州以政策集成和机制创新为引擎,持续优化营商环境,为企业发展提供有力支撑。通过构建环渤海城市政务服务“通办圈”,主动融入黄河流域政务服务“通办圈”,实现了413项政务服务事项的“跨省通办”,同时,成立全省首个“营商环境研究院”,积极创建全国首个“信用无押金城市”,通过减免退还押金等措施,累计为企业减轻负担28.4亿元。

数据赋能,提升政务服务质效。滨州充分利用数据赋能,推动政务服务提速增效。通过建成覆盖市县乡三级的政务服务“百事通”,实现政务服务事项在线办理和查询,让数据“多跑路”、群众“少跑腿”。同时,推动电子印章在政务服务领域先行先试,创新“远程勘验+电子签章”应用模式,提高政务服务便捷性和安全性。此外,滨州还深化“以数治税”,创新建立税费服务穿透式分析机制,为企业提供更加精准高效税费服务。

创优服务,共筑亲清政商关系。滨州通过创新实施成就企业家梦想行动,配套出台激励政策,助力企业家实现梦想。同时,深化实施“六个一”暖企服务,常态化开展“政企同心·亲清茶事”活动,积极回应企业诉求,提供更加贴心专业服务。此外,滨州还连续举办企业家大会,设立“滨州企业日”,营造了“尊重企业家、厚待投资者、服务纳税人”的良好氛围。

规范执法,营造优质法治环境。滨州坚持依法治市,为优化营商环境提供坚实的法治保障。通过颁布实施《滨州市优化营商环境条例》,建立

市县两级“法智护航中心”,为企业提供全方位法治服务。同时,建立困境企业破产挽救“分诊室”,以市场化、法治化手段合力处置困境企业债务重组,为企业提供有效的法律救济途径。此外,滨州还编制不罚、轻罚、不予行政处罚“三张清单”,最大限度为企业创造“有温度”的执法环境。

滨州营商环境高阶版打造需求

全周期简政放权尚未实现。当前滨州积极推进“多审合一、多证合一”改革,建立协调统一的工作机制,企业办理市场准入时,跑的部门和次数明显减少,有市民反映提交的材料反倒增多,企业在设立、运营到退出的各个阶段,均面临不同程度的行政障碍和服务缺失,在企业初创和转型升级的关键时期,缺乏针对性的政策支持和专业指导。

全要素供给能力有待加强。滨州在全要素供给方面表现出不足。土地、资本、劳动力、技术等生产要素的供给不够灵活和高效。在资本市场上,融资渠道有限,难以满足企业多样化的融资需求;在劳动力市场上,高端人才供给不足,制约了企业创新发展;在技术创新方面,缺乏有效的科技成果转化机制和平台。

全过程服务效能还需提升。监管体系在全过程监管方面存在效能不足的问题。监管手段单一,过于依赖传统的行政检查方式,缺乏运用大数据、云计算等现代信息技术进行智能监管的能力。同时,监管标准不统一、执行力度不一致等问题也较为突出,导致监管结果难以达到预期效果。

全方位法治保障仍需巩固。滨州在法治保障方面还有待加强。2022年至2023年期间,滨州市纪检监察机关查处了多起损害营商环境典型案例,涉及多家单位,存在违规收受企业礼品、违规干预和插手市场经济活动等情,影响了市场主体合法权益。

滨州打造高阶版营商环境路径探析

面向需求,在提供全生命周期服

务上用力。应进一步强化“企业服务中心”职能,集中处理企业从注册到注销的所有事务,按照“一张蓝图”“一个窗口”“一张表单”“一套机制”的统一审批管理体系要求,科学整合政府机构职能,大幅减少审批事项、环节,积极推进“多审合一、多证合一”改革,建立协调统一的工作机制,理顺内部审批工作流程,不断优化完善工程建设项目审批管理系统,提高事中事后执法监管效能,确保服务精准落地。

夯基固本,在提升全要素供给能力上聚力。不断夯实基础设施建设,人才资源保障、融资服务支持和科创平台建设,不断深化产学研合作机制,建立企业与高校、科研机构的紧密合作关系,设立科技成果转化奖励机制,对成功转化的科技成果给予税收减免、资金扶持等政策优惠。建立技术转移转化中心,为企业提供技术咨询、评估、对接等中介服务,促进科技成果的商业化应用。

深化改革,在强化全过程监管效能上发力。要不断强化政策执行和监管透明度,持续跟进政策落实与反馈,积极引入信息手段实现智慧监管。充分利用好“惠企通”服务平台,定期发布、更新监管政策和标准,确保信息及时性和准确性。而且,要对政策落实情况定期进行检查和评估,运用量化指标对政策效果进行衡量,确保政策目标实现。进一步完善企业数据库和监管信息库,实现数据与其他政务系统共享和互通,开发智能监管系统,实现自动化监管和预警,减少人为错误和腐败可能性。

多措并举,在加强全方位法治保障上合力。要持续完善法律法规体系,不断增强执法力度和司法公信力。要以“营商环境研究院”为引领,根据营商环境需求和市场主体反馈,不断完善相关法律法规,确保企业在生产经营过程中有法可依。充分发挥市县两级法治护航中心作用,进一步全面加强执法司法监督和司法机关公正司法查处力度,提高司法公信力。

作者系中共无棣县委党校科研处副主任、讲师