



# “心安城市”的内涵要义浅析

解忠信 刘新

## “心安城市”的内涵

“城”与“市”的概念,代表着人类一种新的生活方式和产业形态,通过城市满足人们的生产生活需求,提供就业生活保障。纵观城市的发展历史,城市因人而产生,城市是社会经济发展的产物,从农业社会到工业社会再到信息社会,城市为人类提供了生活场域,在这个场域中休养生息、繁衍后代、发展文明。城市越进步,文明就越发达,文化越丰富,越能满足人类越多样化的需求。“心安”一词在中国古代文化中有深刻的内涵。心安指一个人的内心安定、平静,内心深处有一种对生活的满足感、幸福感。“心安是吾乡”,心安的人,无论身处何种环境,都能保持内心的宁静,不为外界纷扰所动。心安的人,对生活有着深刻的理解,能够找到生活的真谛,享受生活的美好。心安,是一种内心的境界,是一种生活的态度,是一种人生的追求。心安的人,他们的生活充满了阳光和希望,他们的内心充满了爱和感恩。心安,是一种美好的感觉,是一种令人向往的境界。

当前,中国特色社会主义进入新时代,我国社会的主要矛盾为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众对城市生活有了更高的期待,对城市建设和发展也有了更高的要求。在党的二十大报告中,习近平总书记提出,坚持人民城市人民建,人民城市为人民。城市的现代化是为人民群众服务的,是要满足人民群众对于美好城市生产生活的现代化。城市现代化是指城市在政治、经济、社会、文化、环境等方面的全面发展和进步。城市现代化是一个长期而复杂的过程,它涉及到城市的各个方面,包括基础设施、经济结构、社会制度、文化观念以及居住在城市中居民的感受等。城市现代化的具体要求包括:一是具备高度发达的基础设施。现代化城市拥有完善的交通、通信、能源、水利等基础设施,这些基础设施为城市的发展提供了有力的基础支持。二是具备高度发达的经济结构。现代化城市拥有先进的产业体系,包括高度发达的农业、工业、现代服务业、高科技产业、新兴产业和未来产业等各产业高度融合互补,发达的产业为城市的发展提供了强大的动力支持。三是具备高度发达的社会制度。现代化城市拥有完善的社会制度,包括教育、医疗、社会保障等,这些



资料片(郭斌摄影)

制度为城市的社会稳定和发展提供了有力的保障。四是具备高度发达的文化观念。现代化城市拥有先进的文化观念,包括民主、法治、人权、环保、心理健康等,这些观念为城市的文化进步和发展提供了有力的支撑。五是具备高度和谐的生态环境。现代化城市注重环境保护,拥有完善的环保设施,包括污水处理、垃圾处理、大气污染防治等,这些设施为城市的可持续发展提供了有力的保障。城市中的居民能够实现与环境的和谐共生。

建设“心安城市”的目标是为了满足新时代中国现代化的需要,满足人民在政治、经济、文化、环境以及心理建设层面对美好生活生活的需要,不断满足社会治理体系和治理能力现代化的要求。“心安城市”要求城市基础设施完善、经济高质量发展、社会保障体系完善、文化繁荣昌盛、人与自然和谐共生。在“心安城市”中人们能够感受到内心的安定和平静,对生活充满满足感、幸福感。

## “心安城市”的核心要义

“心安城市”的核心要义包括“安身”“安业”“安居”“安康”“安心”。“安身”:平安是“心安城市”的最基本要求,“安身”即让社会成员深刻的感受到安全、秩序和

法治。“安业”:就业是最大的民生,“安业”即促进就业创业共进,让社会经济主体和社会成员各安其业。“安居”:住有所居、居有所安是“心安”的重要内容。“安居”即着力提升居住环境、车环境、路环境,打造城市景观风貌,让社会主体感受到“家门口的幸福”。“安康”:强健体魄,保持健康是“心安”的基础。“安康”即合理配置医疗卫生资源,构建布局合理、功能完善、富有效率的医疗服务体系。“安心”。“安心”是“心安”的关键。“安心”即通过加强社会心理服务体系建设,打造共建共治共享的社会治理新格局。“心安城市”建设遵循“人民城市人民建,人民城市为人民”的重要理念,从人的需求出发,真正将人与城市安全、人与城市产业、人与城市环境、人与城市文化更好地联系在一起进行统筹发展。

## “心安城市”的主要特征

人民性。“心安城市”建设的本质特征之一人民性,即解决建设“心安”城市为了谁的问题?“心安城市”建设的初衷是满足人民群众在新时代对于美好城市生活的追求。通过实施“安身”“安业”“安居”“安康”“安心”五大工程,使得人民群众享受到现代化城市带来的安全、安定、安稳、安

心 and 安康。“心安城市”建设是“以人民为中心”发展理念在城市建设领域中的具体实践,是中国式现代化建设的目标追求。

系统性。“心安城市”建设是一项系统工程,长期性工作,要整体推进、持续发力。立足“平安是基,心安是魂”理念,通过“安身、安业、安居、安康、安心”建设,着力推进人与自然和谐共生、和美相宜,人与人和而不同、美美与共,人与自身和顺宁静、为己克己。其内部逻辑关系表现在:以“安身”保障“心安”;以“安业”促进“心安”;以“安居”提升“心安”;以“安康”推动“心安”;以“安心”支撑“心安”。“心安”城市要求的“五安”是环环相扣、交织叠加、同频共振的系统关系。

创新性。“心安城市”建设是全国首创,首次将中国式现代化对于城市现代化的要求与新时代人民群众对于美好城市生活的追求相结合,首次提出以实施“安身”“安业”“安居”“安康”“安心”五大工程为主线的建设路径,明确了“心安城市”建设的指标体系,对于中国式城市现代化建设进行了创新性研究和创造性探索。

解忠信:中共滨州市委党校(滨州行政学院)讲师  
刘新:中共滨州市委党校(滨州行政学院)副教授

# 从马斯洛需求层次看“心安城市”建设

刘新

当前,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众的需求层次越来越高,对城市生活和城市工作有了更高期待和更高要求。在党的二十大报告中,指出“坚持人民城市人民建、人民城市为人民,提高城市规划、建设、治理水平”,“人民城市”重要理念深刻阐释了社会主义现代化城市的人本性,为“心安城市”建设指明了前进方向和根本遵循。

根据马斯洛的需要层次理论,人的需求从低到高分可以为5个层次,即生理需求、安全需求、爱和归属感需求、尊重需求和自我实现的需求。其中,生理需求和安全需求属于人的基本需求,爱和归属感需求、尊重需求和自我实现的需求属于高层次需求,这五大需求从低到高,构成了人生存发展的一个金字塔形状。当低层次的需求满足之后,人会寻求高层次需求的满足,城市应具备提供这些多层次需求的所有功能,不仅要满足人的生理和安全这种低层次需求,还要满足自我发展、自我实现的精神层面需求。“心安城市”概念的提出,就是要以不断满足人的需求作为城市发展的目的和价值,做好“心安城市”工作,需要从满足人的需求出发,让城市成为人民追求美好生活的有力依托。如果我们从马斯洛的需求理论与心安城市建设结合起来看,推动“心安城市”工作应系统性满足上述五个层次的需求,做好“安康”“安身”“安业”“安居”和“安心”。

满足人的生理需求,需提高城市的健康性。在现代,居民对城市的要求越来越注重健康、绿色。城市建设应为城市居民提供全方位、多元化的健康服务,推广普及健康的生活方式,满足居民躯体、心理和社会多方面的健康需求;普及基本医疗卫生制度和体育健身设施及活动场所,形成完善的健康产业体系;强化尊重自然、绿色低碳的理念,为居民提供健康的空气、水、食品,使健康的生活方式得到普及。

满足人的安全需求,需提高城市的安全性。城市人口规模大、密集,是生产、生活的集成,是各种风险的集合地和矛盾的汇集点,存在经济安全、社会安全、生态安全、网络安全等,城市建设要把城市安全放在第一位,着力预防为主,健全“智防、心防、人防”治理体系,推动矛盾纠纷预防化解,畅通群众诉求表达渠道,提升风险监测预警水平,营造安全稳定的社会治安环境;加强食品药品安全保障,强化食品安全监督检查工作,对重点食品生产企业、学校食堂等组织开展飞行检查,健全从农田到餐桌的全链条监管体系;完善社会稳定风险评估机制,统筹好发展与安全,服务保障经济社会发展稳定大局。

满足人的归属需求,需提高城市的宜居性。城市建设应注重居住环境质量改善和社区环境营造,不断满足居民的归属感和情感需要;为了更好地满足人民群众的归属需求,就要增加建设城市的公共活动空间、文体设施数量及公园绿地面积,拓展城市居民交往活动空间;完善城市公共交通,方便城市居民出行;还要建设广覆盖的互联网络,满足信息时代新的社交需求。

满足人的尊重需求,就要提高城市治理的广泛参与性。提高促进城市居民平等享有教育、医疗、社保等公共服务,重点体现出对弱势群体的服务和关怀,建设“老年友好型”“儿童友好型”城市;构建政府、市民、社会多元共治、齐抓共管的城市治理格局,提高居民对城市治理的参与性;畅通城市管理的表达渠道、意见反馈高效路径,真正实现城市共建、共治、共享。

满足人的自我实现的需求,需提高城市的文化精神活力。完善社会心理服务体系,注重人的心理健康,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态;提高城市居民的文化素质,建设完备的文化设施,开展丰富的文化活动,形成浓厚的阅读氛围;支持大众创业,万众创新,让创新成为城市发展的主动力,释放城市发展的新动能;打造高阶版的营商环境,让创业者有自我发展、自我实现的便利舞台。

作者为中共滨州市委党校(滨州行政学院)副教授

# “心安城市”的理论溯源

解忠信

## 马克思主义关于城市发展的理论

马克思、恩格斯关于城市发展的理论在《资本论》《反杜林论》《德意志意识形态》中都有相关论述。明确指出城市现代化是资本主义生产方式发展到一定程度的必然结果。马克思主义认为,随着资本主义生产方式的发展,农村规模越来越小,城镇化和城市化进程不断加大,城市规模不断扩大,城市化水平不断提高,城市现代化的程度也在不断提高。在《德意志意识形态》中,马克思、恩格斯指出:“物质劳动和精神劳动的最大的分工,就是城市和乡村的分离。城乡之间的对立是随着野蛮向文明的过渡、部落制度向国家的过渡、地域局限性向民族的过渡而开始的,它贯穿着文明的全部历史直至现在。”城市在社会发展中的特征和作用随着社会生产方式的发展而不断发展,因而具有显著的历史性特征。马克思、恩格斯也对资本主义制度下城市发展的负面作用进行了阐述,认为城市的发展会造成资本的集聚、贫富的分化和自然生态环境的破坏。资本主义私有制加剧了城乡的对立,使“城市病”问题不断恶化。进一步指出,只有消灭资本主义私有制、城乡融合才是解决城市问题的前提条件。列宁关于城市发展的理论,从人民出发,论证了人民对城市的依存性。他指出,城市是一种特殊的社会形态,它不仅在经济方面具有重要的影响力,同时在政治、文化等方面也具有重要的意义。

## 中国共产党城市建设基础理论

中国共产党人城市建设思想变化的历史可以追溯到中国共产党的成立之初。在早期,党的城市建设思想主要集中在土地革命和抗日战争时期,强调农村包围城市、群众路线、自力更生等原则,以推动革命根据地的建设。随着解放战争的胜利,新中国于1949年成立。在新中国的建设过程中,党的城市建设思想开始发生明显的变化。1950年后,党的城市建设思想主要体现在社会主义改造和社会主义建设的过程中,强调实施高度计划的经济体制,大力发展公有制经济、走社会主义道路,以推动城市的社会主义建设。在改革开放和社会主义现代化建设的新时期,党的城市建设思想进一步发展。1978年党的十一届三中全会以来,党的城市建设思想开始强调城市现代化、大力发展市场经济、坚持可持续发展原则,以推动城市的现代化建设和可持续发展。党的十八大以来,党的城市建设思想开始进一步发展。党的城市建设思想开始强调生态文明建设、创新驱动发展、绿色低碳高质量发展等原则,以推动城市的政治、经济、文化、环境的高质量发展。2022年党的二十大报告中,习近平总书记提出:“坚持人民城市人民建,人民城市为人民,提高城市规划、建设、治理水平,加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市”。城市建设得如何,归根结底靠人民来衡量,“人民城市”的重要理念为新

时期城镇化建设指明了方向。

回顾中国共产党人城市建设理论主要包括以下几个方面:一是城市规划理论:城市规划是城市建设的基础和先导。城市规划需要考虑城市的发展方向、空间布局、交通组织、环境保护等因素,以实现城市可持续发展。二是社会主义市场经济理论:市场经济是城市建设的重要动力。市场经济需要政府引导和监管,以实现城市经济的高效运行和社会公平正义。三是科学发展观理论:科学发展观需要坚持以人为本,全面协调可持续发展,以实现城市建设的科学、协调和可持续发展。四是生态文明理论:生态文明建设是城市建设的基本任务。生态文明建设要注重环境保护、资源节约、生态修复等方面,以实现城市建设的绿色、低碳、循环和可持续发展。五是“人民城市”发展理念。基于城市发展规划和中国特色城镇化建设基本经验的战略判断,习近平总书记将城市建设规划放在重大战略实践当中,提出了“人民城市”重要理念,基于实现我国城市高质量发展目标和满足人民美好生活的需要,逐步形成了“人民城市人民建、人民城市为人民”的“人民城市”重要理念。

## 人民城市的基础理论

“人民城市”理论的提出者是日本著名建筑师隈研吾(Kengo Kuma),该理论是基于对现代都市环境与人类生活之间关系的深入思考。隈研吾在反思现代城市化进程中的问题,如环境破坏、社区瓦解及文化同质化等,提倡回归以人为本的城市设计理念,强调城市的可持续发展和居民生活

质量的提升。“人民城市”理论强调城市的发展和治理应当以人民的需求和福祉为核心。这一理念不仅反映了对居民生活质量的重视,还体现了社会公平、环境可持续性以及经济活力的综合考量。

一是强调民主参与与社区赋权。民主决策过程,人民城市理论强调城市发展决策过程中的民主参与,确保市民能够直接参与到城市规划、建设和管理的各个层面。社区赋权,通过增强社区的能力来使居民能主导本地区的发展方向,实现社区驱动的城市发展模式。增强透明和加强监督问责,提高城市治理的透明度,建立有效的问责机制,确保公共资源的合理利用和公平分配。

二是增强社会公平与包容性。提供平等的城市服务,倡导在教育、医疗、住房等公共服务上实现更广泛的平等,减少社会不平等和城乡差距。提倡包容性增长,城市发展惠及所有群体,包括弱势群体,确保经济增长的成果共享。推动社会融合,加强不同社会群体之间的互动与融合,促进多元文化的共存和谐。

三是推动可持续发展与环境保护。加强绿色城市建设,推动城市绿化,增加公园绿地,改善城市生态环境,提升居民的生活质量。建设可持续交通系统,发展公共交通,鼓励非机动车出行和建设步行友好型城市,减少碳排放和交通拥堵。加强资源节约和循环利用,推广节能减排技术,优化能源结构,实施垃圾分类和循环利用策略,构建循环经济体系。

作者为中共滨州市委党校(滨州行政学院)讲师