



滨州手机客户端

责任编辑:王光磊 张迎春  
电话:3186761

播出:滨州电视台新闻综合频道  
首播:4月3日 22:00  
重播:4月4日 12:00  
4月10日 20:00  
4月11日 12:00



薛建勇



王娜



刘俊杰



蒋晶波

摄影:王健

## 根治交通拥堵 还道路以畅通

滨州日报/滨州网记者 隆卫 通讯员 周阳 张传忠

“城市大道,千里车流,万里人潮,望大街内外,车行如龟,司机烦躁。一步不动,总是红灯憋出尿”……这是流传在网络和朋友圈里的一首打油诗,诗词用调侃、幽默的方式诉说着都市人对城市交通拥堵状况的无奈,同时也释放了一个信号——随着经济社会的高速发展和城市化进程的加快,城市道路交通拥堵问题成为困扰市民出行的主要社会问题之一。

虽然我市道路交通状况没有诗词里描述那么严重,但是在上下班高峰、学校、商场、十字路口,市民切实感受到汽车带来便利的同时,也带来的烦恼。堵车容易让人烦躁动怒,情绪不稳,没有人喜欢却又无可奈何。生活在城市的人该如何避堵,城市的管理者又该如何疏堵治堵,才能避免我市成为“堵城”?本期《委员关注》就破解道路交通拥堵问题邀请委员嘉宾建言献策。



委员关注

滨州市政协主办

### 【堵车原因分析】

## 机动车保有量逐年增加、路网结构先天不足、公共停车场不能满足需求、公共交通尚不发达等诸多因素导致拥堵

随着城市化进程不断深入,居民生活水平不断提高,私家车的增多为滨州带来了新的活力,但随之而来的交通拥堵也增加了许多烦恼,政协委员薛建勇认为,这主要是由于城市道路建设难以跟上时代发展步伐:一是公共停车场等城市基础设施建设及城市管理相对滞后。一些小区、学校、商铺,在建设前没配建相应的停车场或留有足够的停车位。还有,一些停车场、停车位设置不合理,要么距离目的地太远,要么不对外开放。许多车辆因“停车难”乱停车,一定程度上侵占道路资源,加剧了拥堵状态。比如,万达广场、渤海国际、中海银座、三中、北中等地段拥堵问题都相对严重。二是老城区主干道狭窄、个别道路设计不够科学,导致城区交通拥堵日益严峻。我市很多道路设计都是因循老一代的设计理念,跟不上时代发展需求,特别是上下班高峰、学校及幼儿园上学放学时段、雨雪天气时,车辆拥堵异常严重,直接影响到市民的出行安全和生活质量。三是路网结构不完善。我市道路建设过程中,路网系统功能不明确、等级结构不合理、缺乏有集散作用的次干路和支路,没有形成道路网。道路网系统中主、次、支路的比例失调,主干路多、次干路少,分流作用不明显,没有形成循环,“断头路”也比较多,导致交通流比较集中,不能发挥网络的整体功能和各级道路的作用。

政协委员王娜则认为,公共交通体系不完善,可供市民自由出行、自由选择的公共交通尚不发达,是导致交通拥堵的重要原因之一。据统计,香港公交分担率(指城市居民出行方式中选择公共交通的出行量占总出行量的比率)为86%,而我市仅为6.3%。

“市民出行观念、公交车速、准时程度、路线设计、乘车文明等问题,是导致市民不愿选



虽然实行错峰放学措施,但市区内各学校门口放学时间拥堵不堪。(田中岳 摄影)

择公交出行的主要原因。”王娜说,我市公交服务水平不够高、速度慢、不准时,与站牌上标示的时间出入很大。公交线路设计也不尽合理,密度低,换乘不方便,不能及时随住宅小区、新建办公楼的建成投用而补充调整完善,甚至有些地方存在公交盲区。比如,渤海十七路,近两年新建成投用新高都、福彩、山柳刘三个小区,公交车却没有及时跟进,居民出行非常不便。再就是,市民乘车文明程度也不尽如人意,个别乘客在车上大声喧哗,甚至乱扔垃圾,影响了其他乘客的乘车舒适度。不少有车一族总觉得自驾出行便捷快速,而较少考虑环保和拥堵问题。

“城市交通拥堵是一个综合性问题,问题

日趋严重并非是由于某一个因素或某方面的因素造成的,而是长期积累的结果,既有制度性、客观性的原因,也有非制度性、主观性的因素。”政协委员刘俊杰认为,就我市而言,既有交通管理者的问题,也有交通参与者的问题。

近年来,我市机动车保有量持续快速增长,据交警部门统计显示,目前我市千人汽车保有量为260辆,接近北京市每千人262辆的水平。如此大的汽车保有量,需要科学的道路交通标志设置、完善的交通管理,而我市老城区许多道路的交通标志、交通标线、交通信号灯设置不完善、不清晰、不科学,容易发生驾驶员违章行驶、应急变道的情形,进而造成

交通拥堵甚至交通事故。再就是,“停车难”问题也影响了道路的通行效率,产生拥堵。缓解交通拥堵,人人有责。刘俊杰倡议,驾驶员不要随意停车、调头、加塞、变道,行人不要跨越隔离栏、横穿马路,电动汽车、自行车不要占道行驶。

交通拥堵已成为社会各界关注的热点、难点问题。特邀嘉宾蒋晶波说,拥堵只是表象,很多深层次的原因需要深思。从现实需求来看,私家车爆发式增长,车多路少的矛盾越来越突出。目前,我市市区机动车保有量为15万辆,与2011年相比,增长了约4.5倍,每千人拥有汽车260辆,约为香港的3倍(香港为每千人90辆),比北京2012年高出8.7辆(北京2012年每千人为251.3辆),而且仍以每天约150辆的速度增长,但城区道路特别是老城区道路没有增加,车多路少的矛盾日益凸显。

从城市规划来看,一是路网结构先天不足。从中心城区路网结构来看,东西方向长江二路、长江一路、黄河一路、黄河三路、黄河四路、黄河六路、黄河七路、黄河十一—八条道路为“断头路”,南北方向渤海十路、渤海十二路、渤海十三路3条道路为“断头路”,成为车辆通行的“瓶颈”,车辆汇聚到其他道路,导致一些重点路口严重拥堵。同时,渤海九路作为贯穿南北的主干道,黄河八路以南段,只有12米宽,单方向只有1个车道,导致沿线各个路口交通拥堵。从老城区(渤海五至渤十、黄一至黄八之间的区域,不含边界)道路宽度来看,东西方向有5条道路,其中单向只有1个车道的道路有3条,占60%,南北向道路有4条,其中单向只有1个车道的道路有3条,占75%。从路网密度来看,支路为1.6公里/平方公里,不足国家标准的1/2。

二是交叉路口规划设计有严重缺陷。从

规划建设的交叉路口形状来看,《城市道路交叉口规划规范》(GB50467-2011)明确规定,除支路外,交叉路口进口车道数应为路段车道数的2倍,也就是路口要比路段宽,这样路口才能与路段通行能力相匹配。而我市城区所有路口均没有达到国家标准,都是路口与路段一样宽,路口的通行效率仅为路段的1/4到1/2,势必会造成路口严重拥堵。

三是公共停车场严重不足。国家发改委、住建部等7部委下发《关于加强城市停车设施建设的指导意见》(发改基础[2015]1788号)和《住房城乡建设部关于印发城市停车设施规划导则的通知》(建城[2015]129号)要求,城市停车要以建筑物配建停车场为主、路外公共停车场为辅助、路内停车场为补充。但从规划的停车场来看,除建筑物配建的部分停车场外,根本没有公共停车场。目前配建车位的数量上也达不到标准要求。还有个别的地方楼盖了,该配建的停车位一个也没建,造成的后果就是,一旦投入使用,车辆没地方停,就跑到路上停车,造成周边路口路段严重拥堵。目前,我市中心城区(渤海五路至渤海十八路之间的区域)有停车位3.6万个(其中商铺门前停车位3.3万个,路面停车位3000个),而实际需求为9万个左右,仅能满足停车需求的2/5,停车位严重不足,占用道路乱停乱放,严重影响道路通行效率。

四是单位小区入口设计不足。一些学校、大型单位、小区人员多、密度大,却只有一个门口,且门口较小,有的还将门口直接开到路口上,造成上下班时段人员出不来、进不去。如,某小区有机动车1500余辆,规划有4个出口,但只建了南、西2个出口,每个出口只有1个车道,且2个出口均临近学校,上下班时段2个出口均出不去、进不来,周围路口路段严重拥堵。

从公共交通发展来看,公共交通严重不足。目前,我市市区万人公交车拥有量为9.1辆,全省排名倒数第三,与2006年相比,仅略有增加。现有公交车也存在不准时、前后车辆间隔时间长、票价高等问题。据了解,我市乘坐公交车出行比驾驶私家车出行平均慢14分钟,致使公交出行率仅为6.4%,不足国家标准的1/3。

### 【委员嘉宾支招】

## 打通“断头路”、增加停车供给、大力发展公共交通,缓解交通拥堵需要社会各界的广泛参与

私家车保有量持续高速增长,如何系统治理交通拥堵问题,切实提高全市民出行幸福感?

“对于我市而言,最佳方式就是完善交通基础设施建设,优化改造交通路网。”薛建勇认为,针对城市土地利用、交通状况以及交通设施使用现状,应尽快完善建成合理的道路交通系统。一是建设天桥、地下通道、立交桥等。具体的解决方案:专为轻型车辆设置一层轻车高架道路,轻车高架道路主要通行轿车、商务车、运动型多功能车。在轻车高架道路的下面,设一层慢车高架道路。慢车高架道路主要通行自行车,同时把电动车、摩托车纳入。让自行车出行更加便捷,是提高自行车出行率的有效办法。二是东区道路受老城区格局限制,改造难度较大,可在公共建筑的广场和空地的上方建设高架停车场与高架道路相连接,可设置两层高架道路停车场,即轻车高架道路停车场和慢车高架道路停车场。对有条件的,可设置通道让高架道路停车场与公共建筑直接相连。该方案对道路宽度要求不高,不用拓宽道路即解决道路拥堵问题。三是加大路口交通科技投入,科学设置交通信号,视流量的变化继续优化分支路口信号灯的设置。在现有信号控制、视频监控基础上,构建智能交通指挥系统,实时发布地区交通流量,预估拥堵地区,拓宽个别路口车道,由3车道拓宽为4车道,增加右转专用道。路口设置直行、预行车

道,当绿灯亮起时,车辆可以迅速通行。

王娜建议,加大宣传力度,大力倡导绿色出行、文明出行理念。可举办“优选公交、绿色出行”宣传系列活动,倡导“能走不骑、能骑不坐、能坐不开”的出行理念,鼓励市民更多选择步行、自行车、公交车等低能耗、低污染、低排放的绿色出行方式,共同营造畅通、安全、环保、文明的绿色交通环境。

进一步完善公共交通体系建设,规范出租车、网约车、共享单车的相关规章制度。对出租车、网约车从业车辆和司机加强监管力度,优化住宅区、商业区、办公区的公交线路,合理调整服务价格。合理规划共享单车停放点,与公交车无缝对接,尽最大可能满足公众出行需求。

大力实施公交优先战略。优先发展公共交通是我国大城市交通发展的规律与经验,北京、广州、杭州等城市已有快速公交和公交专用车道成功的实践。大力发展公交优先战略,能在一定程度上缓解人多地少、车多路少、拥挤堵塞等问题,我市应从政策、管理、收费、基础设施投入等方面鼓励公共交通系统优先发展。合理配置公交车的路线和站点,优化住宅区、商业区、办公区的公交线路,随新建小区的投入,及时调整补充公交线路。大力提升公交服务品质,着力解决不能按时到站、换乘不方便、绕道等问题。合理规划实施快速公交和公交专用车道,尽快建立起快速公交为骨干、常规公交为主体、全城公交一体化的公共交通体系,让广大市民享受

到绿色公交、惠民公交、智能公交、文化公交。

“为治理交通拥堵,各地出台了各种各样的措施和政策,有限号限行的、征收收费的、有免费公交等等,但社会各界对此类措施和政策看法不一。”刘俊杰认为,妥善解决交通拥堵问题,加强城市交通管理,防患于未然,倡导文明出行,守法出行非常重要。

加大道路交通管理力度,提高交通管理服务水平。在主城区特别是老城区安装完善的道路交通标志,划定清晰的交通标线,保障驾驶员遵章出行;加大上下班、节假日等交通高峰时段的路面管理力量和手段,特别是加强对学校、超市、市场周边的交通疏导,提高交通管理服务水平;合理配置易发生交通拥堵路段的红绿灯通行时间,避免车辆等候时间、停留时间过长,提高车辆通行速度;提高对交通事故的处理能力、处理效率,保障路面畅通;加强对驾校的管理,为提高驾驶人员的综合素质,可考虑加大路考项目难度,使大量新驾驶员在学习开车时就养成良好的习惯。

市民的不文明行为也会影响道路通行率,造成拥堵。解决此类问题,刘俊杰建议,借助网络、微信公众号、电视广播等媒体加大对市民遵章出行的教育引导,加大交通违法行为的宣传力度和深度,提高市民的守法意识;加

强对电动汽车、电动自行车的管理,特别是规范老年人驾驶电动汽车。同时,对少数不文明、不道德、不守法的交通行为要进行曝光,形成强大的社会舆论压力。顺畅的交通秩序需要大家共同维护,刘俊杰向全体市民朋友发出倡议,文明出行,遵章出行,治理交通拥堵从我做起。

缓解交通拥堵,需要各有关部门齐抓共管,社会各界广泛参与。蒋晶波说,一是建议打通黄三、黄六、黄七、渤十二等“断头路”,增加支路路网密度。严格按照《城市道路交叉口规划规范》的要求,对部分重点路口及老城区的小路口按国标要求设置展宽段,拓宽改造为“喇叭形”,新建、改建道路路口一律设置展宽段,增加路口车道数,提高路口通行效率。2017年,我市已对黄二渤十、黄一渤十、黄二渤八东西方向等路口进行了拓宽改造,从距路口100多米的位置向两侧各拓宽1.5米,增加了路口车道的数量,原先早晚高峰时段直行排队车辆需要两三个周期才能通过路口,现在基本上一个周期就可以。二是合理规划大型公共建筑、大型小区的出入口,大型公共建筑、大型小区的出入口要距离路口100米以上,大型单位、居民小区要在不同的道路增开出入口,将交通流量均匀布于不同道路,尽量减少高峰时段对出入口周围交通的影响。三是各学校要采取错峰上学放学、提前开门等方式,缓解交通拥堵。

大力发展公共停车场。规划部门要严格按照国家发改委、住建部等7部委下发的《关

于加强城市停车设施建设的指导意见》和《住房城乡建设部关于印发城市停车设施规划导则的通知》,尽快制定城市建筑物配建停车位标准,凡是达不到标准的,一律不得批准规划建设。商场、医院、酒店、学校等重点单位,要通过内部挖潜改造增加停车设施,规划、住建、国土等部门要在周边区域增建公共停车设施,增加停车供给。

大力发展公共交通。现有研究表明,驾驶私家车出行所占用的道路面积是乘坐公交车的20倍,每辆私家车占用的停车面积约为20平方米(含回旋面积),所需要的停车面积是公交车的110至150倍,任何一个中等以上城市都难以满足如此巨大的私家车出行和停车需求,而公交车白天不需要停放,只有在夜间交通流量小时才需停放,即使停放也基本不会对交通产生很大影响。国内外先进经验已经证明,便捷舒适的公共交通是缓解交通拥堵最根本、最直接、最有效、最简单的措施,也是减少空气污染的有效手段。要加大财政投入,增加公交车数量、提高准点率,增加通行频次、减少等待时间、降低票价,实现中心城区公交站500米内全覆盖,公共交通分担率要达到30%以上。

提高城市道路交通管理水平。采取各种方式,大力宣传交通安全知识,倡导文明交通行动。成立专门骑警队,采取高峰站点、平峰巡线的方式,在堵点、乱点进行指挥疏导。高峰时段安排民警在学校、医院等重点路口路段加强执勤,指挥疏导车辆,纠正交通违法行为。不少人驾车等绿灯时习惯玩手机,绿灯已经几秒甚至十几秒了还不行动,导致后面的车辆无法通行。在此,蒋晶波呼吁广大驾驶人,安全驾驶,驾车时禁止玩手机、拨打电话。