



责任编辑:王辉 米新红
电话:3186761

创新开启“1+N+1”工作新模式

——全市人社系统走进新时代开启新征程谱写新篇章

滨州日报/滨州网记者 管林忠 李默 通讯员 劳宏伟 步兰兰

1月31日,全市人力资源和社会保障工作会议召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻党的十九大精神,按照全国、全省人力资源社会保障工作会议的要求,紧紧围绕市委、市政府的重大决策部署,全面总结2017年工作,安排部署2018年任务,动员全市人社系统不忘初心、牢记使命,开启新征程,谱写新篇章。副市长潘青出席会议并讲话;市委组织部副部长、市人力资源和社会保障局局长谷守彬作工作报告。

2018年,是贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会和实现“十三五”规划承上启下的关键一年,做好今年的人力资源和社会保障工作意义重大。

总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,坚决落实市委、市政府重大决策部署,坚持“争一流、上水平”的工作定位,坚持民生为本、人才优先,坚持促发展与惠民生相结合,全力促进就业创业,深化社会保障制度改革,加快人才队伍建设,推进人事管理创新,完善工资收入分配制度,构建和谐劳动关系,提升公共服务能力,持之以恒全面从严治党,奋力谱写人力资源社会保障事业发展新篇章,为全面建成小康社会滨州作出新的更大贡献。按照这一总体要求,全市人社系统将创新实施“1+N+1”工作新模式,推动人社事业在新的起点上实现新发展。

“1”:贯彻全面从严治党各项要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,以党的建设为统领,深入学习贯彻党的十九大精神,把党的政治建设摆在首位,进一步夯实全面从严治党主体责任,推动各项业务工作全面进步、全面过硬。

“N”:上级各项重大决策部署和重点业务工作落实

第一层面,坚决落实好上级党委政府的重



副市长潘青在全市人力资源和社会保障工作会议上作讲话

大决策部署。

集中精力做好脱贫攻坚工作。今年是打好脱贫攻坚战的關鍵一年,人社系统将严格按照“八个精准”的要求,在政策方面落实到位,不留空白,不落一人。组织实施技工院校服务脱贫攻坚行动计划,创新运用好“就业扶贫车间”“互助扶贫公益岗位”“创业扶贫工坊”“劳务扶贫合作社”四种就业创业扶贫渠道,打赢人社系统脱贫攻坚战。实施全民参保扶贫行动,落实政府为困难群众代缴社会保险费政策,确保符合政策的困难群众应保尽保。落实贫困人口大病保险优惠政策,真正让贫困人口老有所养、病有所医。

下大力气解决好农民工工资拖欠问题。扎实开展拖欠农民工工资专项整治,严格落实属地监管、谁主管谁负责原则,健全长效机制,有效遏制拖欠农民工工资问题的发生。加强行政执法与刑事司法联动,提升跨地区案件执法协作能力,严厉查处拖欠农民工工资特别是恶意欠薪犯罪案件。提高办案效率,对农民工欠薪案件做到快立案、快调查、快处理。积极协调住建、水利、公安等部门加大执法力度,切实做到“三个基本”,即农民工工资基本无拖欠,涉及欠薪的劳动争议案件基本办结,涉及欠薪的集体劳动争议和群体性事件基本控制。全面深化人社领域各项改革。继续深化、

细化人才发展体制机制改革,为全市新旧动能转换和做大做强五大千亿级产业集群提供支撑。加快推进医保支付方式改革、职工长期护理保险制度试点、工伤保险提高统筹层次等改革,进一步建立更加公平、更可持续的社会保障制度。稳妥推进公务员职务与职级并行制度、事业单位人事管理、工资收入分配等领域改革,进一步激发机关事业单位发展活力。

第二层面,确保完成年度重点目标任务。就业创业方面。紧紧围绕实施乡村振兴战略,坚持就业优先和积极就业政策,鼓励多渠道多形式就业创业,努力实现更高质量和更充分就业。实现城镇新增就业3.55万人,城镇登记失业率控制在3.6%以内,高校毕业生总体就业率稳定在87%以上。全面贯彻落实就业创业政策,加强督促检查,规范资金使用,着力解决政策落实“最后一公里”问题。坚定不移推进重点群体就业创业,认真落实引导和鼓励高校毕业生到基层工作的各项政策,扎实开展好“三支一扶”等基层服务项目,实施高校毕业生基层成长计划,构建毕业生“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制。积极创新开展职业技能培训,建立适应劳动者和市场需求的职业培训制度。毫不动摇实施创业带动就业,加强创业平台建设,加快发展众创空间,建设一批创业孵化基地和创业园区。

社会保障方面。按照兜底线、织密网、建机制的要求,积极构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系,努力满足人民群众对美好生活的需要。深入推进医共体建设和医保支付方式改革,进一步完善企业职工养老保险、居民医疗保险市级统筹制度。在市直、经济开发区和高新区率先进行职工长期护理保险制度试点,在此基础上逐步扩大到全市所有县区。深入推进全民参保计划,以农民工、个体灵活就业人员和新业态从业人员为重点,努力实现应保尽保。积极应对社保基金支付压力,加强基金预算管理,开展基金风险监控和定期评估,确保基金安全运行。全面推行社会保险经办柜员制服务,规范精简经办流程,优化完善各类参保人群养老、医疗保险关系转移接续工作。

人才智力方面。围绕实施新旧动能转换重大工程,以深化人才发展体制机制改革为核心,以更大力度引进人才、留住人才、用好活人才,着力打造人才工作的政策新优势、制度新优势和服务新优势。积极推进《关于深化职称制度改革的实施意见》和《滨州市支持青年人才创新创业实施意见》两个文件出台。加大各类人才引进力度,深入实施“渤海英才·海纳工程”,打造“海纳工程·出彩滨州”活动品牌,做好“N+1”优秀人才的推荐和选拔工作。建立顺畅的联络合作机制,为外国专家创造更好的工作生活条件。推动人才服务社会化,营造优质高效的人才服务环境。在具体工作推进上,始终把把握好三个充分,即充分坚持党管人才原则,充分履行政府人才综合管理部门职能作用,充分发挥用人单位主体作用,突出重点,强化措施,加强统筹,协同推进,狠抓各项政策落实落地。

劳动关系方面。按照全面依法治国的要求,加快法治人社建设进程,坚持标本兼治,着力化解矛盾,确保劳动关系和谐稳定。进一步提高用人单位劳动用工备案意识,充分发挥劳动关系三方协调机制作用,及时解决劳动关系中难点和热点问题。提升劳动人事争议处理效能,积极推进调解仲裁标准化、规范化建设,努力做到让劳动者、用人单位、社会三方满意,确保结案率100%。加强劳动保障监察“两网化”建设,努力实现“智慧监察”。进一步完善企业守法诚信管理和失信联合惩戒制度,有效发挥诚信评价强有力的激励和引导作用。统筹做好深化人事制度改革,加强公务员

队伍建设,完善事业单位人事管理,继续推进人事考试规范化建设,积极稳妥做好军转安置工作。加强企业工资宏观指导调控,适时调整最低工资标准,科学发布企业工资指导线。稳步推进工资收入分配制度改革,推动形成合理有序的工资收入分配格局。

第三层面,继续深入推进公共服务标准化、信息化、一体化建设。

健全以就业、社保等为重点的公共服务体系。坚持以普惠性、保基本、均等化、可持续为方向,创新服务方式,健全服务制度,拓展服务渠道,细化服务标准和服务项目,推进服务对象、服务网络、服务功能的全覆盖。

加快推进“互联网+人社”建设。进一步强化人社服务平台信息化建设,提高办事效率,力争实现网上和自助服务办理事项达到80%。加快社区就业创业服务智能化建设步伐,打造“互联网+”公共就业创业服务平台,推进各项公共就业创业服务从线下向线上拓展。大力推广第三代社保卡,拓展社保卡应用,力争年底前做到“人手一卡”,逐步实现社保卡医疗服务一卡通和社会服务一卡通。

提升人社信息共享水平。配合推进全市统一政务平台建设,推进跨部门信息共享和业务联动工作。加快建设人社电子档案一体化系统及劳动关系、就业、社保“三合一”登记系统,建成社保基金统一收支管理平台,实现跨业务、跨区域信息共享和业务协同办理。

“1”:提高人社队伍建设水平

全面完成2018年目标任务,基础在队伍,关键在落实。市人社系统将以深入开展“作风建设年”和“制度建设年”活动为总抓手,持之以恒地抓好自身建设,全面加强干部创业本领,真正肩负起新时代人社部门的使命和担当。

严格遵守中央八项规定精神,驰而不息改进作风。大力倡导文明行为,改进服务态度,全市人社系统窗口单位坚决杜绝上班吃东西、玩手机、到处乱走动、聚在一起聊天问题,服务态度生硬、推诿不理、敷衍了事群众、工作不负责任问题,等等。加强学习,努力提高业务水平和办事效率。加强制度建设,把权力关进制度笼子,努力形成用制度管人、按制度办事的长效机制和自觉习惯。

2017,走过具有里程碑意义的重要一年

一年来,全市人社系统按照中央、省和市委、市政府的重大决策部署,紧紧围绕“民生为本、人才优先”的工作主线,牢牢把握稳中求进的工作总基调和“争一流、上水平”的工作定位,各项工作取得突破性进展。

2017年,市人社局承担市委市政府重大决策部署个性事项20项,精准扶贫、退役士兵权益保障、十九大安保维稳及社会事业体制改革等各项工作,全部如期完成年初确定的目标任务。2017年12333全国统一咨询日主场宣传活动在我市举办。在首届全国创业就业服务展示交流活动中,荣获山东省突出贡献奖,11个申报项目荣获优秀项目奖。全民参保登记、大病保险、社保卡发行应用及人社服务“三化”建设等多项工作,持续走在全省前列。

“三个强化”更加突出 就业局势持续稳定

面对复杂多变的宏观经济形势,我市始终把就业创业作为民生之本,深入实施积极就业政策,进一步优化就业结构,就业局势保持了持续稳定。全市实现城镇新增就业4.38万人,完成省定目标的123.33%。全市城镇登记失业率控制在2.12%,低于省控制目标3.6%。非师范类离校未就业大学生总体就业率96.95%,高于省定指标85%。

强化服务推动,就业服务专项活动常态化开展。先后开展了春风行动、民营企业招聘周、才聚滨州大型综合人才招聘会、高校毕业生就业服务专场招聘会等招聘活动,为全市582家用人单位发布招聘岗位信息3.2万余条。

强化技能培训,提升劳动者就业创业能力。全市开展就业技能培训、创业培训8627人。市创业大学新增创业孵化项目70家,新增创业大学教学点10家。积极开展创业载体创建活动,新增省级创业示范平台2个,省级创业型乡镇4个,社区20个,市级创业型乡镇6个,社区17个,沾化富国社区被认定为第四批国家级充分就业社区。大力实施大学生创业引领计划,建成市级以上大学生创业载体31家,就业见习基地101家。继续开展创业担保贷款“快易贷”行动,全市共办理贷款2701笔,发放贷款38108万元。

强化就业援助,突出解决重点群体就业问题。加大就业资金投入,2017年我市就业资金累计支出4812.49万元。积极开展公益性岗位,为165家单位、78家企业1437名就业困难人员,落实社保补贴和岗位补贴1970.39万元,为贫困村的308名贫困人员落实公益性岗位补贴104.61万元。切实做好困难高校毕业生就业援助工作,对离校未就业困难高校毕业生实行“一对一”帮扶,至少提供2到3次就业机会。积极开展就业扶贫工作,通过转移就业、就近就地就业、公益性岗位等形式,安置502名贫困人口就业,我市就业扶贫的做法先后被《中国劳动保障报》、《中国就业》等媒体专题报道。

“三项改革”不断深化 社保体系日趋完善

顺利完成全民参保登记入户调查工作,先后梳理参保单位信息1.6万余条,人员信息376万余条,完成18.8万未参保人员的信息核查和入户参保登记工作,入户调查率100%,动员新参保7.73万人。截至2017年12月底,全市参加企业职工养老保险、机关事业单位养老保险、居民养老保险、职工基本医疗保险、居民基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险人数分别达到49.28万、9.35万、191.03万、58.69万、317.78万、40.41万、48.11万、30.10万,参保人数持续增加,各项社会保险逐渐由制度全覆盖走向人员全覆盖。

继续深化基本医疗保险制度改革。不断完善居民大病保险制度,启动实施职工大病保险制度,创下四个全省最早,即最早出台相关配套文件、最早制定理赔流程、最早签署合作协议、最早办理大病理赔。出台全市医疗保险门诊慢性病管理办法,职工慢性病由34种调整为37种,居民慢性病由16种调整为19种。启动医保支付方式改革,在全市二级以上公立医院102个病种组、460余个病种亚目试行按病种定额付费,参保居民公立医院次均住院费用平均下降6.23%,个人负担平均减轻5.15%。全市10家医院纳入跨省异地就医联网平台,跨省及省内异地就医联网结算分别为545人次、1.49万人次,支付医保基金(不含居民大病)分别为792万元、1.68亿元。在4家医疗机构开展日间手术试点,对日间手术费用实行定额管理。开展健康扶贫工作,将8.52万建档立卡贫困人口录入医保管理系统,在基本医疗保险、大病保险、医疗救助基础上,配合做好补充医疗保险。探索启动了职工长期护理保险工作。

继续深化养老保险制度改革。积极推进企业职工养老保险、居民医疗保险市级统筹,全面落实养老保险关系转移接续政策,城乡居民和城镇职工养老保险实现顺利接续。全面落实机关事业单位养老保险各项政策,实现了按新制度计发养老待遇,并建立了职业年金制度。实现退休人员养老金第“13连涨”,涉及17万人,人均增加养老金156元。

继续深化工伤保险制度改革。规范实施“同舟计划”,全市在建项目135户,新开工项目274户,参保率均为100%。在企业事业单位全员参保的基础上,行政机关工作人员全部纳入工伤保险,基本实现工伤保险职业人群全覆盖。按照上级要求,调整工伤职工定期待遇标准,一至四级工伤职工工伤津贴分别增长195元、185元、175元、165元,供养亲属抚恤金分别增长69元、51元。

“三项机制”加速构建 人才支撑能力增强

健全完善政策扶持机制,畅通人才成长渠道。深入实施人才强市战略,相继出台一



市委组织部副部长、市人力资源和社会保障局局长谷守彬作工作报告

系列人才工作政策文件,在服务管理、引进培养、激励评价等方面打破常规,最大限度激发人才创新创业活力。全面实施“渤海英才·海纳工程”,对全职引进具有国际先进、国内领先水平、能够引领产业发展的高层次创新创业团队,实行“特事特办、一人一策”,通过项目资助、项目贴息等方式给予资金支持,为我市打造五大千亿级产业集群提供人才智力支撑。

健全完善引进对接机制,壮大“高精尖缺”人才队伍。紧密结合新旧动能转换,积极搭建引才平台,连续举办“渤海英才·博士故乡行”“海纳工程·出彩滨州”等一系列大型高层次引才推介活动。围绕机械制造、新材料、生物医药等重点行业和关键领域,大力组织实施“外专双百计划”等引智项目,获省级以上资助金额195万元。获批“黄蓝”两区人才项目15个,资金150万元。1名外国专家入选国家“外专千人计划”,实现了该项目零的突破,是全省仅有的6个专家之一。

健全完善培育评价机制,激发人才创新创业活力。建立“渤海英才·N+1”评选制度,完成“十佳专业技术带头人”“十佳首席技师”“十佳创业明星”评选工作。积极开展青年学术技术带头人培养工程,面向工农业生产、经济建设一线重点选拔培养477人。做好博士后工作站和创新实践基地的培育、推荐申报工作,让更多的博士进站发挥作用,帮助企业 and 单位搭建产学研结合平台。进一步加强高技能人才队伍建设,新增高技能人才4237人,其中,技师205人,高级技师272人,齐鲁首席技师6人。

“三化建设”顺利推进 服务水平明显提升

以标准化为基础,实现社保经办服务同城同质同效。严格按照公共服务项目目录,统一规范办理流程,制定完善办事指南,将196项服务事项设计为771个业务流程,固化在业务经办服务信息系统中,工作人员以“分类柜员制”模式对外

公众号”。根据人社部、省人社厅工作安排,2017年3月30日“12333全国统一咨询日”全国主场设在我市滨城区南杨大厦,部、厅和市政府有关领导同志共同参加了系列宣传活动。

“三大风险”有效防范 事业发展持续向好

面对人社工作面广量大、涉及民生的实际,以及个别领域潜在风险的可能,市人社系统坚持警钟长鸣,常抓不懈,牢牢把风险防范工作抓在手上。

人事考试风险防范。开展人事考试工作规范化建设,进一步严肃考风考纪,全省率先使用“人脸识别考场终端设备”,一级建造师、执业药师等考试雷同率列全省第一。依规审核各县区事业单位招聘工作人员简章,发布招聘计划1487个,报名人数4.2万人次;发布公务员考录计划368个,报名1.6万人,参加面试1104人。完成国家、省、市26项、16653人的考试报名和资格审查工作,查处违纪考生41人,全年发放各类人事考试证书5526本。

劳动关系风险防范。先后开展农民工工资支付专项检查、小型企业劳动用工情况专项检查、清理整顿人力资源市场秩序专项行动,检查用人单位5572家次,涉及职工人数48.52万人,补发劳动者工资和社会保险费1533.56万元,依法取缔无证经营职业中介36家。市劳动保障监察支队被人社部、国家工商总局联合表彰为“全国清理整顿人力资源市场秩序专项行动先进单位”,崔洪刚、张凯、潘青等领导同志分别作出重要批示。2017年,全市劳动人事争议调解仲裁机构受理案件6984件,劳动保障监察机构收到劳动者投诉举报案件2460起,按期结案率均为100%。

作风建设风险防范。始终坚持把党的建设、规范党内政治生活、健全完善规章制度放在首要位置。把监督制约贯穿到党风廉政建设的全过程和各方面,深入推进中央八项规定精神落实,不断增强党员干部讲规矩守纪律的自觉性和坚定性。“两学一做”学习教育进入常态化制度化,党风廉政建设工作经常抓、抓经常,系统上下服务意识和工作作风明显转变,群众满意度不断提高。

一年收获多项荣誉

- 全国社会保障卡综合应用示范基地
- 全国清理整顿人力资源市场秩序专项行动先进单位
- 全省12333电话咨询建设示范单位
- 全省人社系统宣传工作先进单位
- 全省优质服务窗口
- 全省网络安全保护工作先进集体