



以深化改革为主线,以“争一流、上水平”为核心基调

市编办勇当全市改革发展排头兵

滨州日报 / 滨州网通讯员 宋国栋 高迪

去年以来,市编办作为负责全市行政体制改革、机构改革的机关事业编制日常管理服务,牵头负责行政审批制度改革、政府职能转变的市委、市政府工作部门,深入贯彻落实党的十九大精神,适应改革新形势新任务新挑战,在市委、市政府的坚强领导下,以深化改革为主线,以“争一流、上水平”为核心基调,勇于担当,主动作为,抓改革、促服务、强自身建设。从服务发展到谋划改革,始终坚持一部署、九分落实,凝聚各方智慧,形成改革合力,交出全面发力、多点突破、纵深推进的成绩单:

全力打造政务服务“最多跑一次”品牌,按时高效完成改革任务;编制公布第一批29项“零跑腿”事项和210项“只跑一次”事项,最大程度方便于民;及时出台《滨州市简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业实施方案》,全面启动全市公共事业项目目录编制公开工作;在全省率先出台了《滨州市高层次人才编制使用管理暂行办法》;成为全国50个机构编制云平台应用试点单位之一,全面启动云平台建设……

行程万里,不忘初心。市编办将以党的十九大报告就“深化机构和行政体制改革”作出的重要论述为指引,紧紧按照市委、市政府“争一流、上水平”要求,扎扎实实、创造性地做好机构编制各项工作。



省编办主任刘维寅来滨调研。



市委副书记、市长崔洪刚颁发我市第一张电子营业执照。



在市直机关工委两学一做学习教育常态化制度化座谈会上作典型发言。

“放管服”改革纵深推进,全力打造政务服务“最多跑一次”品牌

去年以来,市委、市政府对深化“放管服”改革工作高度重视,切实摆上重要议事日程,及时研究作出决策部署,并明确提出我要全力打造“审批事项少、办事效率高、服务质量优”为目标的政务服务“最多跑一次”品牌,截至目前,全市“放管服”改革取得阶段性成效。

削权减证,切实降低准入门槛。统筹协调开展“四减一降”(减行政审批事项、减投资审批事项、减收费项目、减证明材料、降准入门槛)五项任务,减少政府对微观经济的干预,最大限度地向社会放权。“放管服”改革要求,先后9次衔接落实了国务院、省政府取消、下放和调整的事项,及时对市级行政权力清单进行动态调整,共承接上级下放行政权力事项167

项,取消、调整189项,下放县级实施8项。市级行政审批事项由2014年的485项精简为305项,精简了37%;行政审批中介服务收费项目由63项精简到36项,精简了43%;取消、停征涉企行政事业性收费、政府性基金80项,年可减轻企业负担3.2亿元,并将城市基础设施配套费征收标准降为零;工商登记前置审批事项由改革之初的226项减到32项;原有190多项村(社区)证明材料梳理简化至13项。

再造流程,大力提升政务服务效能。通过“联合审、区域评、网上办”等措施,着力解决环节多、效率低、办事难等问题,让企业和群众少跑腿。市编办及时制订《滨州市简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业实施方案》,全面启动全市公共事业项目目录编制公

开工作。去年以来,先后公布了市级公共事业项目目录、市级年检和政府指定培训项目目录清单、涉政务服务事项村(社区)证明材料保留清单、全市第一批29项“零跑腿”事项和210项“只跑一次”事项清单、涉行政许可事项中介服务目录清单。同时,整合滨州市房产管理局所属的房产测绘与安全鉴定中心等6个事业单位的职责、编制、人员组建滨州市房地产交易中心,隶属国土资源局管理,进一步理顺了不动产登记、变更和交易等办事流程,实现了不动产业务“一窗受理、一网通办、一链审批、一网通办、多点布局”的工作格局。积极推广办税服务厅“一窗一人”国地税联合办税服务模式,联合开展遵从合作、风险提示等大企业纳税服务工作,联合办税工作不断深化。

创新方式,积极推行“互联网+政务服务”。按照中央、省深化“放管服”改革总体部署,以“互联网+政务服务”为支撑,配合有关涉改部门,着力加快推进现代、便捷、高效政务服务改革步伐。企业注册登记实现“全程网办”,积极打造政银合作及金融服务新渠道,引导企业通过股权质押登记盘活资产。去年以来,全市共办理股权质押登记178件,帮助企业融资72.42亿元。同时,政府采购电子交易平台“滨采商城”正式上线。“中介超市”规范运行,开通服务类型40类,入驻中介机构616家,进场项目平均资金节支率达31%,其中单个项目最高资金节支率达87.5%。同时,开展了市级权责清单执行情况随机抽查和第三方评估工作。

转变职能、强化服务,“自选动作”亮点纷呈

市编办始终坚持以改革的思维去谋划工作,在转变职能、创新服务方面进一步解放思想、拓宽视野,不断谋求工作的新发展、新突破,“自选动作”亮点突出。

为有效解决公立医院、高等院校实行人员控制总量备案制管理后引进高层次人才困难问题,市编办立足职能定位,在全市事业编制总量内调剂部分编制组建高层次人才编制库,在全省率先出台了《滨州市高层次人才编制使用管理暂行办法》,以市委办公室、市政府办公室文件下发,有效解决了高层次人才引进编制保障不足、人才家属安置政策欠缺、部分高层次人才应试能力欠缺等瓶颈问题,为进一步激发我市企、事业单位引进高层次人才、储备博士以上人才的积极性,充实壮大我市人才储备提供制度保障。市编办《设立高层次人才编制“蓄水池”》和《激发高层次人才以编制为引领开创高层次人才新局面》分获滨州市2017年度人才工作“十件大事”和“十佳创新案例”。

去年6月27日,中央编办复函,同意

滨州市编办作为机构编制云平台应用试点单位,成为全国50个机构编制云平台应用试点单位之一。市委书记、市人大常委会主任张光峰批示:“这是一件非常好的事情,要加快机构编制云平台建设,扎实推进放管服改革。”目前,市机构编制云平台建设工作已全面启动,建设方案、数据录入和审核方案已出台。系统硬件的立项、采购已全面完成,软件建设已基本到位,基础数据采集正在有序进行。“权责清单系统”建设涉及的责任清单已完成录入,权力清单正在进行精细化梳理。

加快推进政府购买服务改革,我市在全省率先出台《滨州市政府购买服务岗位管理暂行办法》,配合市财政局起草了《滨州市事业单位政府购买服务改革工作实施方案》。去年9月底,部署了2018年度政府购买服务范围审核工作。经审理,市直共有47个部门作为购买主体申报227项政府购买服务事项,申请岗位购买的事项80项,主要涉及基本公共服务、社会管理性服务和政府履职所需辅助性事项等类别。

稳步实施综合行政执法体制改革,走在全省前列

去年以来,我市较早较好完成了综合行政执法体制改革任务,走在全省前列。

市级层面:快速建立完善市综合行政执法体制改革工作部门联席会议制度,制定了《滨州市综合行政执法体制改革实施意见》,经市编委全体会议审议通过,报市

政府办公室印发实施。目前,市质监局、市交通运输局、市城管执法局等涉改部门的综合行政执法体制改革实施方案已批复完毕。

县级层面:县区改革方案经市编委全体会议审议通过,由市政府办公室正式批复。去年6月26日,组织召开了全市县区综合行政

执法体制改革工作推进会议。目前,10个县区均已印发了改革实施意见,组建了综合行政执法局,全市92个乡镇(街道)均设立了综合执法办公室,建立了综合执法平台。去年10月31日,全市综合行政执法体制改革现场推进会在博兴召开。

经过改革,我市形成“三级执法、重心下移、条块结合、以块为主”的综合行政执法管理体制和运行机制。市级执法队伍由33支减至26支,县级执法队伍由102支减至64支,县级执法队伍均不超过8支。

发挥党建引领作用,锻造一支机构编制“铁军”

市编办牢固树立抓好党建是最大政绩理念,自觉遵循机关党建工作规律,主动把党建工作放到整体工作中思考和谋划,注重抓在经常、融入日常,做好互促共进文章,以党建工作的扎实开展提升了干部队伍能力素质,锻造了一支忠诚党的机构编制事业、担当有为的机构编制工作队伍。连续选派4名业务骨干赴基层村担任“第一书记”,筑路修桥建水渠、开展惠民订单农业种植等项目,切实履行好扶贫帮困的责任担当。市编办机关党支部2017年被评为市直机关首批标准化党支部,市编办机关连续八年保持省级文明单位荣誉称号。

强化培训提升综合素质。充分发挥我市作为渤海革命老区、红色教育资源丰富的优势,先后组织全办党员干部到渤海老区革命纪念馆、渤海革命老区机关旧址、全市首个农村党支部高渡村参观学习,接受爱国主义教育和革命传统教育。邀请省、市专家学者围绕学习贯彻十九大精神、如何做好机构编制信息宣传工作进行了辅导授课。

机关党建活动亮点纷呈。组织开展“我是一名党员”主题活动,为党员过“政治生日”,主动缴纳党费,增强每名党员的主体意识和责任意识;举行党建普法机构编制业务知识考试、十九大知识测试等活动,检验了全体党员践行党的规矩和纪律的成果,强化了全体党员的党性观念和严守纪律规矩的自觉性。从严治党直抵“神经末梢”。市编



赴黄河社区开展主题党日活动的照片。

不断深化事业单位改革,实现多点突破

事业单位是经济社会发展中提供公益服务的主要载体。市编办大力推进事业单位改革,促进政府职能转变,着力提高事业单位公益服务水平,从而有力推动了社会事业发展。

加强事中事后监管,事业单位绩效考核扩面增效。全市纳入考核的事业单位,由2013年的279家扩大至2016年全市13个系统所属的2742家,占事业单位法人总数比例上升至92%。4年来,累计拨付财政奖励资金338万余元,基本实现了对社会公益性强、考核难度大的事业单位考核的全覆盖。连续两年与滨州日报联合开设“事业单位绩效考核A级单位事迹巡展”专栏,对A级单位事迹进行连续集中报道。

落实法人自主权,法人治理结构顺利推进。滨州市公立医院、科研院所法人治理结构建设实施方案、《市属实行人治理结构事业单位外部理事(董事)外部监事报酬管理暂行办法》和外部监事、理事(董事)管理办法已印发。发布《征集外部监事人才的公告》,征集外部监事人才62人,向市属公立医院和科研院所派出外部监事6人。去年7月底,市县两级全部完成公立医院和科研院所的法人治理结构建设工作。

从事生产经营活动事业单位转



党风廉政建设暨反腐败工作推进会议。

企改制稳妥推进。以市编委文件制定印发了我市重点任务分工和贯彻落实意见,对从事生产经营活动事业单位采取“转企、撤销、扎口管理”等不同方式分步推进。目前,全市从事生产经营活动的事业单位已有10家完成转企改制工作。

“僵尸”事业单位清理工作顺利完成。严格按照省清理“僵尸”事业单位工作部署时间节点要求和机构编制管理程序,科学安排市直各单位和各县区开展清理工作并开展专项督查。全市“僵尸”事业单位清理工作全部完成,共清理“僵尸”事业

单位67家,其中撤销61家、调整整合6家,收回事业编制380名,分流事业人员156人。中小学校长职级制改革逐步完善。在全面完成校长职级制改革的基础上,全市校长职级认定、校长职级聘任和职级薪酬评审工作已全部结束。