



滨州网手机客户端

责任编辑:王辉 米新红  
电话:3186761

# 解读沾化区无刑事发案天数连续三年200天以上的奥秘

滨州日报/滨州网记者 郭刚 通讯员 毕于倩

近日,从滨州市公安局沾化分局传来捷报:近三年,沾化区无刑事发案天数分别为200天、207天、204天;三年未发生街面“抢夺、抢劫”犯罪;“杀人、重伤”等严重暴力犯罪压降到2017年的8起,侦破率为100%;全区三年未发生死亡三人以上的交通、消防安全事故。这表明,沾化是全市、乃至全省最平安的县区之一。面对日益复杂的治安形势,在警力严重不足的情况下,该局是如何做到这一骄人业绩的?为探求其中的奥秘,记者对分局进行了深入采访。

## 关键词一:警务改革

在采访中,记者了解到,该局万人警力比仅为6.3,远低于全省、全市平均水平,且有限的警力被分配到37个科室所队,内部损耗非常严重。这就是说,在应对复杂动态的治安局势上,该局“先天不足、后天积弱”。为解决这一问题,该局在沾化区委政府和市公安局的大力支持下,自2015年开展了合成警务机制改革,把37个内部单位重新组合成信息合成、合成打击、合成管理、合成监督四个专项办,全局破除警种壁垒,信息资源高度共享,警务资源统一调配使用,从而能集中力量做大事。

该局合成警务改革不是简单的警力叠加,而是警务运行模式的深层次变革。改革后,信息合成专项办对所有警情案件、信息资源进行规模经营,以情报研判成果直接指挥实战,变以往粗放用警为精确打防控,提高了用警效能。各专项办主任对本专项办警力直接统一调度,变以往单位间的外部层层协调为当前专项办主任直接进行的内部按需调配,实现了警力集约使用;他们在不违反相关法律法规的前提下,对刑侦、治安、交警、消防、派出所、特巡警、检查站等单位的职责范围、案件管辖等责权利事项进行调整,促进一警多能的实现,减少了警力的浪费和闲置,制定了警种捆绑考核体系,促进了各警种责任共担、行动协调一致,以及基础管控与打击破案的一体化运行。

该局合成警务改革初步解决了警力配置不足、管控模式陈旧、警务效能低下、执法不规范等影响公安工作的瓶颈性问题,警务效能实现了无增长改善。在打击破案方面,按照“专业化经营、一体化指挥、合成化攻坚”的模式,专项办对全区刑事案件进行统筹,对侦查资源进行统一调配,通过对各作战单元灵活组合,对各类信息综合分析研判,对各类侦查手段综合应用,提升了案件攻坚能力。现实破案率逐年上升,三年“八类案件”侦破率达94%,9起命案全破,外来流窜案件侦破率100%;2016年破获涉及24个省、91万会员、涉案资金近36亿元的“百川”特大网络传销案。在公共安全监管方面,他们赋予派出所、特巡警、治安检查站部分交通管理、事故处理、重点车辆及驾驶人管理职能;从处罚数、办案数、拘留人数等方面对派出所下达消防安全监管指标;成立由化工专家、治安警、消防警组成的执法大队,联合区安监、环保等部门对违法企业安全问题加大处罚力度,对化工企业安全问题实行综合施治。这些合成举措改变了交警、消防警、治安警孤军奋战的局面,进一步营造了安全监管严管严控的氛围。自2015年,全区共整改各类安全隐患26000余处,未发生死亡3人以上安全事故。

## 关键词二:基层基础

基础不牢,地动山摇。该局把基层基础建设三年攻坚战作为主导公安工作的战略工程来抓,确立了以“做强指挥部、做实派出所、做大防控网、激活战斗力”为内容的总体思路,着力破解难题,补齐短板,夯实基础、创新发展,有力支撑了打击和防控。

为提升基层实战能力,该局投资2000余万元打造了综合警务指挥大厅,全面整合数据、系统、人才资源,集警力指挥、维稳调度、打防服务、智能交通监管、公共安全应急救援等九大功能于一体,成为打防控的最强大脑。为畅通扁平化指挥机制,升级了GPS、视频监控、350M无线集群等高科技传输系统,有条件的派出所、大队建立警务指挥室,指挥指令可直接下达到一线作战单元和突发案事件现场,现场情况直接反馈到指挥中心,真正实现了“情报融合、勤情对接、整体联动、一体运作”,提升了快速反应能力和准确打击能力。

为做实基础管控,该局精减机关科室人员,为派出所增加警力60人,派出所警力增加到总警力的45%。派出所明确职能,强化重点人员、治安要素管控,流动人口、吸毒人员、出租房屋、重点场所登记率、管控率全部达到100%。自2015年在全市率先推行农村警务员工作,在每村选拔一名村民,协助民警开展矛盾纠纷调解、情况摸排、安全防范、服务群众等工作,派出所依托警务员,对重点人、事、物开展分级管控,将警务工作的触角延伸到了最基层。

该局将科技信息手段应用为抓手,全面加强社会治安防控。他们统一项目建设和信息采集标准,加快治安信息采集和社会信息数据引进,进一步丰富公安大数据中心内容。全警移动警务终端、执法记录仪、350兆数字集群终端配备率达到100%,完成4G视频通讯应急手段建设,确保警务指挥随时能够“拉得出、联得通、看得清、听得见”。全面推进社会视频监控建设,持续提升视频监控管理和运行质量,建立完善视频监控建设、联网和运营维护管理长效机制,形成全区“一盘棋、一张网”,全区一类视频监控点覆盖率、高清率、建档率、点位地理信息标注率达到100%,前端摄像机完好率达到98%,为打击、震慑犯罪提供了强大保障。



警务指挥大厅



武装巡逻

## 关键词三:规范执法

成立合成监督专项办,开展了办案区改造,启用办案“闭环系统”,深入开展受立案制度改革,开展全警执法培训……自2015年以来,为规范民警执法行为,提升办案质量,该局“大动作”,新措施不断,不断强化执法管理监督,执法工作从规范化向精细化升级。三年来,实现了各类执法零变更、零撤销、零败诉、零赔偿,无被媒体曝光案件,无有责信访案件,无违法违规案件的“四零三无”目标。

该局成立了由纪委、法制、督察、信访、政工、指挥中心、警务保障等7部门为成员单位的合成监督专项办。专项办实行联合督察、联动调查,综合运用调阅卷宗、现场督察、网上督察、暗访等多种手段,对各单位执法、服务、警容风纪、重点工作推进等进行全方位督察,发现问题形成通报下发并督促整改,对群众投诉、举报,从源头查找问题,实行责任倒查。

受立案是公安机关办案的第一道关口。该局严格实行接报案登记制,拨打110的警情自动流入执法办案“闭环系统”,其分流、受理、立案、办案受到全程监督;对于相当数量的群众上门报案、投诉,他们在分局设立受立案大厅,在派出所设立受立案室,要求做到“当场进行受立案登记、当场接受证据材料、当场录入办案系统进行网上流转程序、当场出具回执”。这些监督环节实现了“有警必接、接警必录、有案必受、受案必核、立案必查”的目标。

为深入推进执法规范化建设,该局按照“整合资源、源头管理、一站式管理”的思路,开展了案管暨受立案监督中心建设,发挥其执法中枢的作用,实现对执法活动全方位、全流程、封闭式管理。在工作中,切实突出“三个环节”,即以“警、案、人、物、卷、场所”等执法活动的关键要素入手,通过电话回访、网上巡查、调取执法记录、警情核查等多种形式,着力强化对执法重点环节的跟踪督导、动态管控和问题整治;完善“三个机制”,即执法问题预警通报机制、案件到期催办提示机制、责任倒查追究机制,实现对执法事前、事中、事后全过程的监督。

信息化是该局实现执法精细化的重要手段。该局为一线执法民警配备了222台执法记录仪,全部警车也配备车载执法记录仪,执法行为被全程记录,并随时上传至网上督察中心、指挥调度中心、合成监督专项办。该局在办案区普遍应用了以物联网技术为支持的“办案中心智能管理平台”,通过“声光报警”等技术,有效解决了老式办案区存在的未按规定执行流程执法、串供、单人讯(问)问、超时羁押、脱岗睡岗等执法难题,同时也倒逼民警和管理人员养成规范管理、流程管理、安全管理

的意识和习惯。

该局积极适应以审判为中心的刑事诉讼格局对公安工作的新要求、新标准,推出加强刑事执法工作的“八项措施”,具体包括完善证据收集工作机制、完善讯问制度、涉案财物管理处置工作机制、案件集体讨论工作制度等,通过建立完备的证据规则体系,健全规范的取证标准体系,落实严格的责任追究体系,全面提升刑事执法规范化、精细化水平。

该局自我加压,主动接受社会监督。自2016年初,与滨州市唯一一家全国优秀律师事务所——山东志城律师事务所签定了法律服务合作协议,该律师事务所承担了法律顾问、执法监督员的角色。

## 关键词四:警营文化

几年来,该局高擎旗帜,以“打造最安全县区、建设最满意过硬队伍”为目标,坚持铸造“忠诚、担当、创新、奉献”的沾化公安品牌,引领全区公安队伍共同的价值追求,为各项公安工作取得胜利提供保证。

他们牢牢把握社会主义核心价值观的灵魂,坚持不懈地用党章党规和习近平总书记系列重要讲话精神凝聚警心、用人民警察核心价值观激励斗志,持续开展革命理想信念教育和主题党日、党课活动,传承红色基因,锤炼坚强党性。

他们提出“向能力聚焦、为荣誉而战”,建设了占地140亩的民警培训基地建设,完善了射击馆、警体馆、心理行为训练场、实景模拟街区、综合体能训练场等功能室区,达到全省二级标准,依托该培训基地开展了全警武器警械专项训练、反暴恐演练、特巡警专项搏击训练、法律知识培训等培训,进一步提升了一线民警的实战水平,为“严格执法、热情服务”提供了新的支撑。

他们坚持文化养廉,大兴“实干出业绩、廉政出干部”之风,先后开展了“除锈行动”“十查十看十整顿”等贯穿全年的纪律作风整治,出台《关于严肃查纠工作作风建设的规定》等一系列规章制度,建章立制管小事、究细节、严问责,使制度和纪律真正成为带电的“高压线”,全局民警人人争做干净从警、清正廉洁的模范。

在警营文化的辐射带动下,“单项创品牌、整体创一流”成为全局公安民警的不懈追求,三年来,农村警务员、合成警务、110减负、危化品管理、情指行一体化建设等多项工作在全市走在前列,三年来,承办全市公安系统现场会5次;12名同志荣立个人二等功,19个集体、52名个人受到市级以上表彰,沾化公安分局连续被评为全市优秀公安局。



民警运用合成警务管理平台及手机终端对娱乐场所进行检查



安全检查



各村警务员工作室张贴公开栏



消防检查



律师进警营