

政协滨州市委员会 2017年度协商工作计划执行情况 和2018年度重点协商、监督工作计划 安排的报告

(政协第十一届滨州市委员会第二次会议审议通过)

一、2017年协商工作计划执行情况

《政协滨州市委员会2017年度协商工作计划》是本届市政协的第一个年度协商计划,共安排22项重点协商活动,其中专题协商2项、对口协商6项、界别协商1项、立法协商3项,提案办理协商10项,并对协商责任单位、协商主体单位和时限要求做出明确安排。一年来,在中共滨州市委的坚强领导下,市政协深入贯彻中共十八大、十八届历次全会和十九大精神,围绕协商议题,深入调查研究,广泛研讨论证,科学规范协商,全年围绕议题组织调研80余次,召开研讨论证会50余次,形成协商成果22件,圆满完成了各项协商计划任务。

(一)各方高度重视,协商环境持续优化。中共滨州市委切实加强政协协商工作的领导,市委常委会专题研究市政协2017年度协商议题,把美丽乡村建设、大气污染防治等事关全局的中心工作,交由政协调研协商;市委书记张光峰同志多次听取市政协工作汇报,就政协协商作出重要批示、提出明确要求,对政协提案等作出重要批示;市委副书记、市长崔洪刚同志对15件重点提案通览并分别签批办理意见,对政协有关提案、协商成果等作出重要批示,这都为政协协商工作创造了良好的环境和条件。市人大围绕相关地方性法规的立法协商工作,在市政协深入开展立法协商。市政府对政协协商工作给予全力支持,市政府领导同志高度重视政协协商工作,定期向政协通报市政府提案办理工作情况,并专门召开促进市政协“双重点”提案落实工作会议,共同推进提案办理落实,相关部门单位主动参加和组织协调协商活动的开展,积极采纳政协的建议案、协商成果。市政协把协商民主工作作为履职的重要方式和有力抓手,市政协主席张兆宏同志对健全和规范协商机制、促进协商成果转化落实等多次提出明确要求,多次出席相关专题协商活动并讲话;市政协领导会议成员主动参与相关协商活动,牵头提案协商活动,按照分工参加相关协商议题的调研视察和咨询论证,出席有关协商座谈会,切实把协商计划落到实处,政协协商工作取得了显著成效。

(二)坚持规范提升,协商机制更加完善。切实致力于提高政协协商民主制度化、规范化、程序化水平,确保协商活动依制依规、有条不紊。深入贯彻落实中共中央和省委、市委有关部署要求,严格按照《政协协商工作规

程》《专题议政性常务委员会会议实施办法》等文件规定规范开展政协协商活动。2017年度两个专题协商议题的开展都突出做到了“三个坚持”:一是坚持规范引领,从制定协商实施方案、开展调研论证、召开专题议政性常委会,到成果报送和采纳落实反馈,整个过程环环相扣,有条不紊,充分体现了协商活动的严肃性、规范性;二是坚持深化调研论证,其中“美丽乡村建设”议题结合实际深入考察、调研了省内外22个点,先后开展咨询论证10余次,真正做到了深入基层一线,吃透内情、摸清外情,广泛研讨论证,切实把协商内容协商透、协商好,调研中形成的《黄河三角洲地区美丽乡村建设模式及途径研究》获滨州市2017年度社会科学规划重点研究课题中期评审第一名;三是坚持注重协商成果转化,结合近年来开展协商工作的经验和开展民主监督工作有关要求,常委会对市政协十届常委会《关于我市脱贫攻坚的建议案》落实情况“回头看”,进一步提出了采取稳定措施、建立扶贫长效机制的建议,同时在制定2018年协商、监督工作计划时将“美丽乡村建设”和“大气污染防治”2个建议案的采纳落实情况列入民主监督议题,进一步促进政协协商成果的转化落实。

(三)努力探索创新,协商活力不断增强。切实致力于更新协商理念,精选协商主题,拓宽协商平台,丰富协商形式,构建务实协商、开门协商、开放协商的协商大格局。坚持以中共中央关于人民政协协商民主的部署要求为引领,不断提升协商民主理论水平,以新理念新要求指导政协协商工作。坚持围绕党委政府中心工作开展协商工作,精心选择影响发展大局、干部群众关心、社会各界关注的问题作为政协的协商重点议题,瞄准靶心,落到实处,切实发挥政协协商民主重要渠道和专门协商机构作用,以建议书、调研报告等形式为党委政府科学决策提供参考。坚持拓宽协商平台、创新协商形式,以专题议政性常委会会议为平台开展专题协商,努力打造协商议政精品;利用电视媒体栏目《委员关注》,努力打造开门协商格局;通过主席会议成员牵头督办10个重点提案承办单位的重点提案和其他提案,努力打造提案协商督办新模式。在9月25日召开的全省政协协商民主工作研讨会上,滨州市政协作为6个典型发言的市政协之一,在会上介绍了我市电视议政的协商新路径,引起良好反响。

(四)坚持求真务实,协商成效日益凸显。切实致力于提高协商质量和效率,不断增强协商成果的科学性、针对性和可操作性。2017年市政协协商活动共形成22项协商成果,市领导作出批示30余次,其中党委政府主要负责同志批示14件次,成为党政决策的重要参考。两次专题议政性常委会会议都有效对接全市重点工作,做到了同步合拍,特别是在中央环保督查组进驻滨州期间,通过政协相关议题的调研视察和协商座谈有效推动我市大气污染防治工作,所提意见建议切实融入了党政中心工作的施政策略,协商成效十分明显。

总体来看,2017年的政协协商工作进展顺利,取得了较好的效果,但也存在一些问题和不足。比如,有的部门单位对政协协商认识存在偏差,协商意识不强,参与协商的主动性不够、积极性不高;有的协商活动未按计划严格执行,有一定的随意性;有的协商形式还不够灵活,座谈讨论时协商互动气氛还不够浓厚,等等。我们将在今后的工作中认真查找分析,强化改进措施,逐步加以解决。

二、2018年重点协商、监督工作计划安排

认真抓好中央、省市委关于加强人民政协民主监督工作要求的贯彻落实,按照《政协协商计划制定办法》相关规定,结合我市实际,提早谋划,科学论证,制定好2018年协商、监督工作计划。2017年10月份开始,通过向社会各界公开征集、向市直有关部门单位函询、由市政协各专委会和界别提报等形式,征集协商议题线索70余项。在市政协工作务虚会、秘书长会议、主席办公会议多次讨论的基础上,经市政协主席会议、常委会议审议,并报请中共滨州市委同意,形成了《政协滨州市委员会2018年度重点协商、监督工作计划安排(草案)》。

2018年重点协商、监督工作计划共17项,其中协商工作计划14项,民主监督工作计划3项,协商监督形式涉及专题协商议政、对口协商、界别协商、提案办理协商、专项监督等多个方面,待本次大会审议通过后实施(具体计划见附件)。具体来看,2018年重点协商、监督工作计划呈现以下几个特点:一是突出围绕贯彻中共十九大精神谋篇布局。中共十九大报告中提出“人民政协工作要聚焦党和国家中心任务”“完善协商议政内容和形式,着力增进共识、促进团结”,同时提出“加强人民政协民主监督”的要求。据此,我们精心选择协商议题,并安排了专

项监督议题。聚焦党委政府中心工作,选取“加快新旧动能转换,推动我市传统产业转型升级”“加强农业社会化服务体系建设和农村一二三产业融合发展,实施‘乡村振兴’战略”等议题,为党委政府科学决策提供参考。

三、关于落实好2018年度重点协商、监督工作计划的建议

结合我市政协工作实际,对落实好2018年度重点协商、监督工作计划提出如下建议:

一是提高认识,增强责任意识。要深入学习贯彻中共十九大精神,把中央、省市委有关人民政协协商民主和民主监督的部署要求落实到协商、监督计划的执行上来,把政协协商和民主监督工作作为履职的重要载体和抓手,从思想上高度重视,在行动中严格落实。牵头部门要把各自所承担的协商监督议题列为年度重点任务,制定详尽方案,强化组织实施,打造议政精品。广大政协委员要积极发挥主体作用,提高参与的主动性和自觉性,在政协搭建的平台展现作为、展示风采。

二是狠抓落实,增强工作实效。今年的协商监督议题经过了充分的酝酿,针对性和可操作性都很强,要切实把好事办好,把计划执行好、执行到位。要及早谋划,夯实工作基础。结

合我市政协工作实际,对落实好2018年度重点协商、监督工作计划提出如下建议:

一是提高认识,增强责任意识。要深入学习贯彻中共十九大精神,把中央、省市委有关人民政协协商民主和民主监督的部署要求落实到协商、监督计划的执行上来,把政协协商和民主监督工作作为履职的重要载体和抓手,从思想上高度重视,在行动中严格落实。牵头部门要把各自所承担的协商监督议题列为年度重点任务,制定详尽方案,强化组织实施,打造议政精品。广大政协委员要积极发挥主体作用,提高参与的主动性和自觉性,在政协搭建的平台展现作为、展示风采。

二是狠抓落实,增强工作实效。今年的协商监督议题经过了充分的酝酿,针对性和可操作性都很强,要切实把好事办好,把计划执行好、执行到位。要及早谋划,夯实工作基础。结

合我市政协工作实际,对落实好2018年度重点协商、监督工作计划提出如下建议:

一是提高认识,增强责任意识。要深入学习贯彻中共十九大精神,把中央、省市委有关人民政协协商民主和民主监督的部署要求落实到协商、监督计划的执行上来,把政协协商和民主监督工作作为履职的重要载体和抓手,从思想上高度重视,在行动中严格落实。牵头部门要把各自所承担的协商监督议题列为年度重点任务,制定详尽方案,强化组织实施,打造议政精品。广大政协委员要积极发挥主体作用,提高参与的主动性和自觉性,在政协搭建的平台展现作为、展示风采。

二是狠抓落实,增强工作实效。今年的协商监督议题经过了充分的酝酿,针对性和可操作性都很强,要切实把好事办好,把计划执行好、执行到位。要及早谋划,夯实工作基础。结

合我市政协工作实际,对落实好2018年度重点协商、监督工作计划提出如下建议:

一是提高认识,增强责任意识。要深入学习贯彻中共十九大精神,把中央、省市委有关人民政协协商民主和民主监督的部署要求落实到协商、监督计划的执行上来,把政协协商和民主监督工作作为履职的重要载体和抓手,从思想上高度重视,在行动中严格落实。牵头部门要把各自所承担的协商监督议题列为年度重点任务,制定详尽方案,强化组织实施,打造议政精品。广大政协委员要积极发挥主体作用,提高参与的主动性和自觉性,在政协搭建的平台展现作为、展示风采。

二是狠抓落实,增强工作实效。今年的协商监督议题经过了充分的酝酿,针对性和可操作性都很强,要切实把好事办好,把计划执行好、执行到位。要及早谋划,夯实工作基础。结

合我市政协工作实际,对落实好2018年度重点协商、监督工作计划提出如下建议:

一是提高认识,增强责任意识。要深入学习贯彻中共十九大精神,把中央、省市委有关人民政协协商民主和民主监督的部署要求落实到协商、监督计划的执行上来,把政协协商和民主监督工作作为履职的重要载体和抓手,从思想上高度重视,在行动中严格落实。牵头部门要把各自所承担的协商监督议题列为年度重点任务,制定详尽方案,强化组织实施,打造议政精品。广大政协委员要积极发挥主体作用,提高参与的主动性和自觉性,在政协搭建的平台展现作为、展示风采。

二是狠抓落实,增强工作实效。今年的协商监督议题经过了充分的酝酿,针对性和可操作性都很强,要切实把好事办好,把计划执行好、执行到位。要及早谋划,夯实工作基础。结

合我市政协工作实际,对落实好2018年度重点协商、监督工作计划提出如下建议:

一是提高认识,增强责任意识。要深入学习贯彻中共十九大精神,把中央、省市委有关人民政协协商民主和民主监督的部署要求落实到协商、监督计划的执行上来,把政协协商和民主监督工作作为履职的重要载体和抓手,从思想上高度重视,在行动中严格落实。牵头部门要把各自所承担的协商监督议题列为年度重点任务,制定详尽方案,强化组织实施,打造议政精品。广大政协委员要积极发挥主体作用,提高参与的主动性和自觉性,在政协搭建的平台展现作为、展示风采。

政协滨州市委员会

2017年度协商工作计划执行情况

和2018年度重点协商、监督工作计划

安排的报告

(政协第十一届滨州市委员会第二次会议审议通过)

市政协委员江文章:

推进分级诊疗建立有序合理诊疗秩序

滨州日报/滨州网讯(记者李诚报道)近期,因流感肆虐,我市三甲医院停车难、挂号难、住院难等问题凸显。目前很多患者不管大病小病都首选去市区大医院就医,然而不少社区卫生服务中心或乡镇卫生院即使医疗条件较好依然就医患者不多,造成了医疗资源的浪费。这就出现了大医院人满为患、基层医疗机构门可罗雀的现象。

此外,患者都集中到少数大医院就医,造成就医时间延长,额外增加了群众负担和医疗费用。三级医院医生忙于常见病、多发病的诊疗,

没有足够时间研究疑难杂症。

对此,市政协委员江文章认为,推行分级诊疗制度,不仅能让老百姓少花钱,少跑冤枉路,还能有效缓解大医院人满为患的紧张局面。

他建议,通过二三级医院对基层医疗卫生机构的对口帮扶和技术指导,健全不同级别医院间、医院与基层医疗卫生机构之间的分工协作机制,完善医疗联合体建设,建立规范有序合理的诊疗秩序。最终实现,三级医院逐步承担起疑难杂症和危急重症的医疗研究诊治等责任;二级医院逐步承担起常见病、多

发病等的诊疗职能;基层医疗机构承担起公共卫生和预防保健工作。

同时,加快推进家庭医生签约制度,协调医保部门发挥对分级诊疗的调控作用,引导病人优先到基层医疗卫生机构就诊,由基层医疗卫生机构逐步承担公立大医院普通门诊、康复和护理等服务职能。明确基层医疗机构的功能定位,做好常见疾病的预防保健工作;将慢性病患者留在社区诊疗康复;为患者提供日常的维持治疗和病情监测。

市人大代表王宁:

拓展法律顾问参与法治政府建设空间

滨州日报/滨州网讯(记者罗军报道)“实践证明,我市政府法律顾问在参与重大事项决策、参与纠纷化解、参与规范性文件审查和代理案件诉讼等方面发挥了重要的作用,是推进依法行政的重要力量。”市人大代表王宁说。

王宁是山东王宁律师事务所主任,从业20多年。他认为,目前我市普遍建立了政府法律顾问制度,应该在现有基础上,进一步深化和完善法律顾问制度,在参与法治政府建设的深度和广度上加以深化拓展,助推法治政府建设加速。

王宁说,发挥律师在政府法律顾问

市人大代表李海峰:

企业要抓住窗口期尽快办理排污许可证

李海峰认为,企业应该抓住窗口期,不等不靠,自觉规范自我整改,进行产业结构、能源结构等调整,加快转型升级,在规定时间内早日拿到排污许可证,“拿票上车”。

据悉,为落实《控制污染物排放许可制实施方案》相关要求,加快推动实施控制污染物排放许可制,环保部发布了《排污许可证管理暂行规定》。《规定》明确,现有排污单位应当在规定的期限内向具有排污许可证核发权限的核发机关申请领取排污许可证;新建项目的排污单位应当在投入生产或使用并产

生实际排污行为之前申请领取排污许可证。

滨州日报/滨州网讯(记者邵一娟报道)习近平总书记在党的十九大报告中指出:建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程,必须把教育事业放在优先位置,深

化教育改革,加快教育现代化,办好人民满意的教育。要高度重视农村义务教育,办好学前教育、特殊教育和网络教育,普及高中阶段教育,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

“我市幼儿教育资源较为紧张,每到开学时节,不少公办幼儿园即使扩大班级规模,也无法满足需求。而部分民办幼儿园师资力量相对薄弱,管理有待规范。”政协委员刘金杰说。

刘金杰建议,高度重视幼儿教育,进一步加大对幼儿教育的投入。具体而言,一是加大公办幼儿

园投资建设力度,通过政府投资和社会融资等形式,综合考察人口分布情况,增加幼儿园的数量,确保城区每个社区都能够配套建设与实有人口规模相适应的公办幼儿园。二是充分做好调研,科学规划和扩大新办幼儿园的规模,有效解决同一区域幼儿增加的现实问题。三是增加幼儿园教师的事业编制数量,提高幼儿园教师的招聘门槛,提高幼儿教师

的工资待遇。四是进一步加大对民办幼儿园的管理引导,促进民办幼儿园提档升级。

市政协委员刘金杰:

增加公办幼儿园数量解决“入园难”

化教育改革,加快教育现代化,办好人民满意的教育。要高度重视农村义务教育,办好学前教育、特殊教育和网络教育,普及高中阶段教育,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

“我市幼儿教育资源较为紧张,每到开学时节,不少公办幼儿园即使扩大班级规模,也无法满足需求。而部分民办幼儿园师资力量相对薄弱,管理有待规范。”政协委员刘金杰说。

刘金杰建议,高度重视幼儿教育,进一步加大对幼儿教育的投入。具体而言,一是加大公办幼儿

园投资建设力度,通过政府投资和社会融资等形式,综合考察人口分布情况,增加幼儿园的数量,确保城区每个社区都能够配套建设与实有人口规模相适应的公办幼儿园。二是充分做好调研,科学规划和扩大新办幼儿园的规模,有效解决同一区域幼儿增加的现实问题。三是增加幼儿园教师的事业编制数量,提高幼儿园教师的招聘门槛,提高幼儿教师

的工资待遇。四是进一步加大对民办幼儿园的管理引导,促进民办幼儿园提档升级。

