



我市致力建设安全生产“三精”体系

持续深化推行安全生产“精细化管理”“精准治安”打造安全生产“精品工程”工作,力保全市安全生产形势持续平稳向好

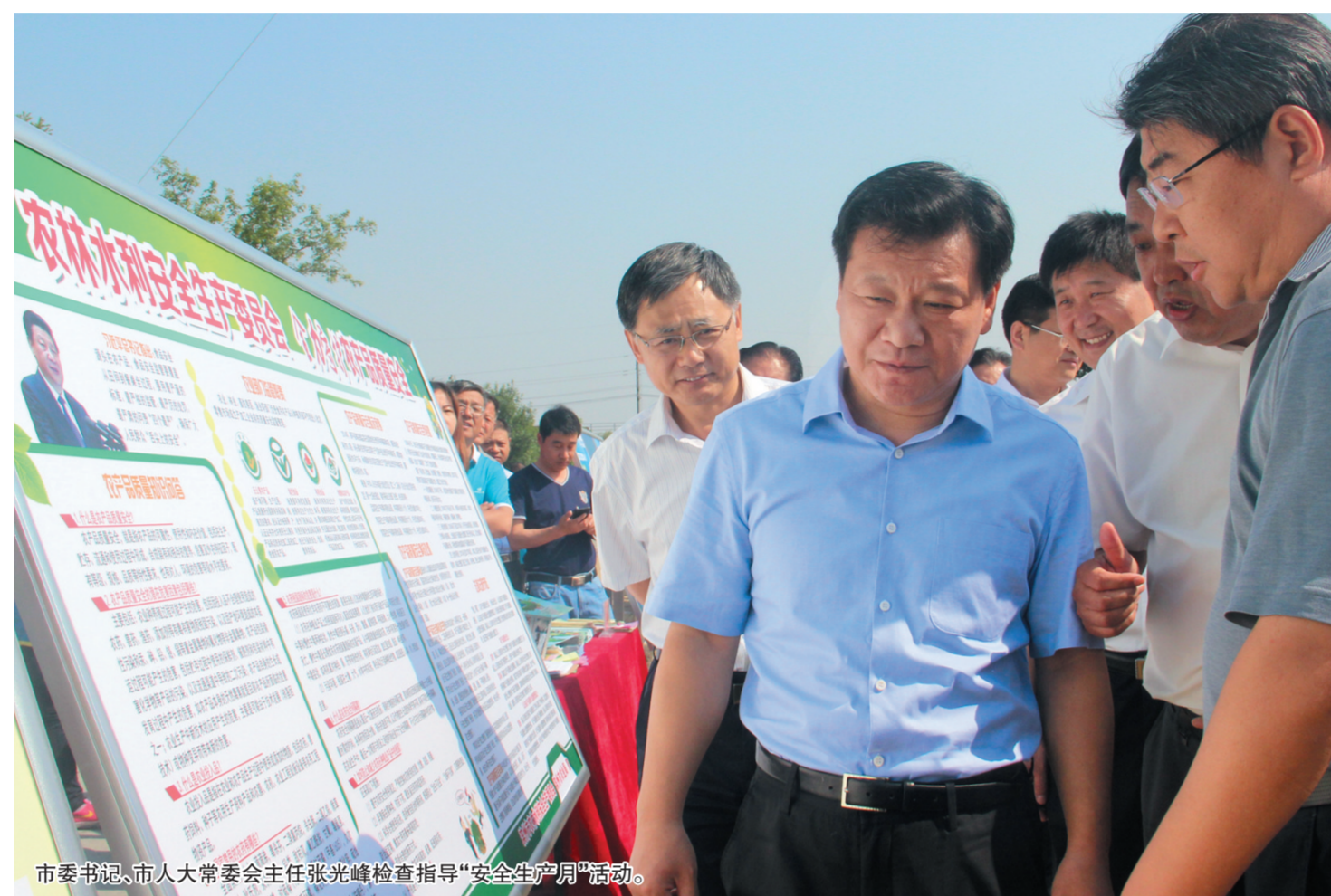
滨州日报/滨州网记者 孙文杰 通讯员 方振梅 孙宝柱 王长磊 郭玉旺

在“摁下葫芦起来瓢”的严峻安全生产形势下,创新“三精”体系建设举措,满足建立形成安全生产管理长效机制的迫切需要

我市工业门类齐全,行业领域众多,随着经济的快速发展,各类生产经营单位数量迅猛增加,特别是我市危险化学品、金属冶炼两大高危产业发展迅速,危险源大量存在,发生较大、重大事故的几率高,安全生产形势严峻。目前,我市有已取得安全生产许可证的危化品生产企业236家,在建和试生产危化品生产企业159家,危化品经营单位817家;金属冶炼企业78家,涉氨企业209家,涉煤气企业103家;煤矿矿山、烟花爆竹、建筑施工、涉氨涉煤企业、道路运输等企业数量达2000余家;境内输油气长输管线6条,总长364公里;全市存在职业病危害因素的企业1138家,接触职业病危害的从业人员178918人。

市委、市政府高度重视安全生产工作,按照党中央、国务院和省委、省政府关于加强安全生产工作的重大决策部署,围绕完善监管体制机制,创新监管手段,夯实安全生产基础,做了一系列行之有效的探索。然而,通过历年一些事故的教训和有关研究发现,我市安全生产工作还存在许多亟待解决的问题。

市委书记、市人大常委会主任张光峰在分析为什么安全生产工作总是反复、总是抓,却依然“摁下葫芦起来瓢”,甚至同一行业、同一原因的事故接连发生时认为,企业主体责任落实不到位、隐患排查治理不彻底、执法不严、齐抓共管的问题还没有形成,科技强安明显滞后于形势需要等问题存在都成为事故发生埋下了重重隐患。这些问题具体表现在一些企业负责人严重缺乏大局意识、安全意识、忧患意识,有的认为安全生产与自己关系不大,有的为了降低成本,对于安全生产的资金能省则省,时间能抢则抢,岗位能少则少,程序能减则减,抓安全生产工作被动应付;有的县区、部门、企业对隐患排查治理满足于开会发文,心存麻痹侥幸,甚至以罚代管,以查代管,内心深处没有紧而又紧、慎而又慎,实际工作没有做到细之又细、严之又严,使排查存在盲区死角,整改不到位;个别监管部门执法检查组织不认真,查处失之于宽、失之于软;相关部门之间职责不清、界限不明,安全生产权力清单和责任清单不完善。



市委书记、市人大常委会主任张光峰检查指导“安全生产月”活动。



市委副书记、市长董洪刚深入企业调研安全生产工作。



副市长曹玉斌(左一)为滨州安全生产学院揭牌。

忽视“小问题”就会酿成“大事故”,责任落实不精细、隐患治理不精准、工作精品意识不强,就不能形成确保安全生产形势平稳的长效机制。为此,市安监局局长刘学俭产生了深刻的思索,一个从树立安全生产“精细化管理”理念和作风,到精准实施隐患排查治理,最终到安全做到极致、事项做到完美,追求打造安全生产“精品工程”的“三精”体系建设设计规划应运而生。“三精”体系建设从滨州实际出发,精神要义一脉相承,其推行实施贯穿于上级安排部署的安全生产隐患“大快严”集中整治、企业主体责任落实、风险管控和隐患排查治理“两个体系”建设等各项重点工作,三年来逐步深化提升,成为我市推进安全生产领域改革发展的战略部署,有效防范和遏制各类生产安全事故发生,实现进一步提升全市安全生产工作“争一流、上水平”最终目标。

经过一年的努力,精细化管理理念和方法普遍运用在了全市安全监管工作中,但有些地方、领域和企业仍有停留在责任划分、上榜公示、建立制度、提出标准工作层面,2016年初,市委办一份《关于在全市大力推行“精准治安”的实施意见》,为进一步提升全市安全生产总体水平统一了路径。

精准治安在安全生产精细化管理基础上,以各类事故隐患排查治理为切入点,要求管理直至从业人员对安全生产做到心中非常有数。按照“县(区)为单位、县(区)属行业主管部门为主导、乡镇(街道、园区)为单元、企业(单位)为主体,分级负责、分类指导、动态管理、持续治理”的原则,以落实主体责任、重点整治、专家支撑、严格执法、“五落实”,坚决把安全风险管控在隐患前面,把隐患排查治理挺在事故前面。“大快严”集中行动中,全市共派出检查组40525个,明察暗访企业160724家,查处隐患425923项,立案980起,行政处罚458家,实施经济处罚3124.93万元,确保了

隐患和问题的排查整治做到区域精准、行业精准、企业精准、环节精准、问题精准、方案精准、治理精准、成效精准“八个精准”。

以安全生产隐患“大快严”集中行动、安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设为契机,精准治安行动与重点整治、专项行动、治理成果运用有机结合,坚持抓早、抓小、抓苗头,不间断地在全市范围内广泛开展安全隐患排查整治活动,坚决补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患。精准治安注重借助专业技术机构和专家支持、服务,精准摸排、精准重点行业、重点企业、重点部位,狠抓隐患排查治理,督促企业做到整改责任、措施、资金、时限、预案“五落实”,坚决把安全风险管控在隐患前面,把隐患排查治理挺在事故前面。“大快严”集中行动中,全市共派出检查组40525个,明察暗访企业160724家,查处隐患425923项,立案980起,行政处罚458家,实施经济处罚3124.93万元,确保了

“三精”体系建设实现全市安全生产形势持续平稳向好,力争未来生产安全事故起数和死亡人数逐年下降

三年来,我市多项工作得到了国家和省有关领导的充分肯定。2016年省政府安委会第一次对各县市人民政府安全生产工作进行分析考核,我市获得936分,名列17个地市第6位,被评为优秀等次;2017年“安全生产月”荣获全国、全省优秀组织奖;2017年3次在省政府及安委会组织的安全生产工作会议中作典型发言,省安监局在我市安排3次“双重预防体系”建设经验观摩会,省人大常委会“一法一条例”执法检查组给予我市高度评价。

刘学俭在谈到今后全市安全生产工作目标方向时说,十九大报告中明确指出,“树立安全发展理念,弘扬生命至上、安全第一的思想,健全公共安全体系,完善安全生产责任制,坚决遏制重特大安全事故,提升防灾减灾救灾能力。”目前全市的安全生产形势依然严峻,安全生产基础仍较为薄弱,安全监管能力有待不断提升,保障从业人员安全健康权益面临新考验。全市安监系统将进一步提高政治站位,强化“四个意识”,切实强化“红线意识”和底线思维,深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重大决策部署,尤其是党的十九大关于安全生产工作的新理念、新思路、新战略,持续加强“三精”安全生产体系建设,努力实现国务院确定的安全生产形势根本好转目标,为全面建成小康社会提供坚实的安全生产保障。

2015年,全市大力推行安全生产精细化管理理念,全面织密扎牢横到边、纵到底的安全生产责任网,“三个不能代替”“四个不能省”“五个抓好”成为落实企业主体责任的重要遵循

精细化管理的本质是什么?刘学俭指出,精细化管理作为一种理念、方法和作风,是落实安全生产责任的最直接表现。要切实防止和减少各类生产安全事故发生,就要织密扎牢横到边、纵到底的安全生产责任网,细化明确职责,变经验管理为量化管理,变粗放型、模糊式的管理为具体细致的管理,这也是实现规范化、精细化管理的重要措施和内在要求。

2015年1月,滨州市安监局下发《关于在全市安监系统推行“安全生产精细化管理”的实施意见》,以推行“三位一体”,完善安全主体责任精细化管理体系;坚持“四化”同步,筑牢安全生产精细化管理基础;创建“五型”队伍,打造安监系统精细化管理团队为主要内容,在全市快速推行“安全生产精细化管理”。

“三位一体”即“网格化”“实名制”“一口清”,“网格化”是按照全覆盖和横到边纵到底的要求,厘清各级、各部门监管责任网络,形成完整的生产经营单位安全监管网,指导各企业明确岗位职责,建立内部安全生产责任“网格”,“外网”明确了党委、政府及负有安全生产监管职责的部门齐抓共管的责任,“内网”是生产经营单位安全生产主体责任的分工与落实,从法定代表人到临时雇佣人员、外来施工人员,法定学生一个不落,“实名制”是将责任细化、落实到人,实行实名登记,设立铭牌,“一口清”是各层级安全生产监管职责和岗位责任人对本岗位的安全生产监管职责、监管范围内的安全生产情况、重点环节和部位、应急处置措施等烂熟于心、随手拈来。

按照推行“三位一体”,完善安全主体责任精细化管理体系的要求,我市加快构建了领导责任、监管责任和主体责任完善统一的“两体系”。严格落实党政领导责任,印发了《关于落实党政同责、一岗双责、失职追责,进一步加强安全生产工作的意见》,将安全生产工作多次列入市委常委会,抓好企业安全、抓好业务骨干、抓好车间班组长,抓好严格依法依规管理,进一步对“三位一体”主体责任建设指明了方向。他们要求,党政“一把手”必须主动作为,亲力亲为,经常深入一线,深入企业现场办公,推动各项安全生产措施抓到底、落到地;分管

负责同志要以身示范,做到对各大企业的安全生产情况了如指掌,如数家珍。企业法人要时刻绷紧安全弦,把政府安全监管当成对企业的支持与帮助,把企业自查当成份内之事,真正把安全生产当成事关企业生死、事关员工自身家性命的大事来抓;严格精细管理,坚决做到事关安全生产的资金“一分钱也不能省”,事关安全生产的时间“一秒种也不能省”,事关安全生产的岗位“一个也不能省”,事关安全生产的规程“一个也不能省”,带着对职工的责任和感情抓好安全生产。按照“网格化、实名制”的要求,把安全生产责任真正分解落实到分管负责人、安全管理人员、各部门车间负责人等重点岗位,提升业务骨干、监管能力,做到发现问题及时、解决问题迅速、原则问题不让步。加强班组建设,注重培养选拔业务素质高、责任心强、懂技术、会管理的职工担任班组长,全面落实班组安全生产各项管理措施,不断提高班组自主管理、安全操作、隐患排查治理和应急处置能力,形成人人抓安全、人人保安全的浓厚氛围。要抓好事前审批,事中管理和事后应急处置,主动接受媒体监督,抓好重点领域监管,严肃事故查处,他强调要严格执行“三个不能代替”,即安全生产事故对政府相关部门人员的处理不能代替对企业相关人员的处理,经济处罚不能代替法律责任,下发整改通知不能代替监管到位。

按照推行“三位一体”,完善安全主体责任精细化管理体系的要求,我市加快构建了领导责任、监管责任和主体责任完善统一的“两体系”。严格落实党政领导责任,印发了《关于落实党政同责、一岗双责、失职追责,进一步加强安全生产工作的意见》,将安全生产工作多次列入市委常委会,抓好企业安全、抓好业务骨干、抓好车间班组长,抓好严格依法依规管理,进一步对“三位一体”主体责任建设指明了方向。他们要求,党政“一把手”必须主动作为,亲力亲为,经常深入一线,深入企业现场办公,推动各项安全生产措施抓到底、落到地;分管

市委常委会、市长办公会到做好安全生产工作多次列入市委常委会,抓好企业安全、抓好业务骨干、抓好车间班组长,抓好严格依法依规管理,进一步对“三位一体”主体责任建设指明了方向。他们要求,党政“一把手”必须主动作为,亲力亲为,经常深入一线,深入企业现场办公,推动各项安全生产措施抓到底、落到地;分管

负责同志要以身示范,做到对各大企业的安全生产情况了如指掌,如数家珍。企业法人要时刻绷紧安全弦,把政府安全监管当成对企业的支持与帮助,把企业自查当成份内之事,真正把安全生产当成事关企业生死、事关员工自身家性命的大事来抓;严格精细管理,坚决做到事关安全生产的资金“一分钱也不能省”,事关安全生产的时间“一秒种也不能省”,事关安全生产的岗位“一个也不能省”,事关安全生产的规程“一个也不能省”,带着对职工的责任和感情抓好安全生产。按照“网格化、实名制”的要求,把安全生产责任真正分解落实到分管负责人、安全管理人员、各部门车间负责人等重点岗位,提升业务骨干、监管能力,做到发现问题及时、解决问题迅速、原则问题不让步。加强班组建设,注重培养选拔业务素质高、责任心强、懂技术、会管理的职工担任班组长,全面落实班组安全生产各项管理措施,不断提高班组自主管理、安全操作、隐患排查治理和应急处置能力,形成人人抓安全、人人保安全的浓厚氛围。要抓好事前审批,事中管理和事后应急处置,主动接受媒体监督,抓好重点领域监管,严肃事故查处,他强调要严格执行“三个不能代替”,即安全生产事故对政府相关部门人员的处理不能代替对企业相关人员的处理,经济处罚不能代替法律责任,下发整改通知不能代替监管到位。

按照推行“三位一体”,完善安全主体责任精细化管理体系的要求,我市加快构建了领导责任、监管责任和主体责任完善统一的“两体系”。严格落实党政领导责任,印发了《关于落实党政同责、一岗双责、失职追责,进一步加强安全生产工作的意见》,将安全生产工作多次列入市委常委会,抓好企业安全、抓好业务骨干、抓好车间班组长,抓好严格依法依规管理,进一步对“三位一体”主体责任建设指明了方向。他们要求,党政“一把手”必须主动作为,亲力亲为,经常深入一线,深入企业现场办公,推动各项安全生产措施抓到底、落到地;分管

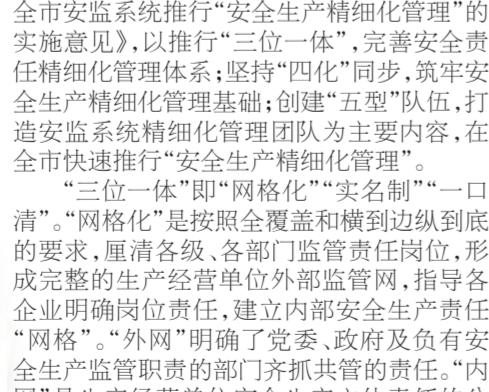
负责同志要以身示范,做到对各大企业的安全生产情况了如指掌,如数家珍。企业法人要时刻绷紧安全弦,把政府安全监管当成对企业的支持与帮助,把企业自查当成份内之事,真正把安全生产当成事关企业生死、事关员工自身家性命的大事来抓;严格精细管理,坚决做到事关安全生产的资金“一分钱也不能省”,事关安全生产的时间“一秒种也不能省”,事关安全生产的岗位“一个也不能省”,事关安全生产的规程“一个也不能省”,带着对职工的责任和感情抓好安全生产。按照“网格化、实名制”的要求,把安全生产责任真正分解落实到分管负责人、安全管理人员、各部门车间负责人等重点岗位,提升业务骨干、监管能力,做到发现问题及时、解决问题迅速、原则问题不让步。加强班组建设,注重培养选拔业务素质高、责任心强、懂技术、会管理的职工担任班组长,全面落实班组安全生产各项管理措施,不断提高班组自主管理、安全操作、隐患排查治理和应急处置能力,形成人人抓安全、人人保安全的浓厚氛围。要抓好事前审批,事中管理和事后应急处置,主动接受媒体监督,抓好重点领域监管,严肃事故查处,他强调要严格执行“三个不能代替”,即安全生产事故对政府相关部门人员的处理不能代替对企业相关人员的处理,经济处罚不能代替法律责任,下发整改通知不能代替监管到位。

市委常委会、市长办公会到做好安全生产工作多次列入市委常委会,抓好企业安全、抓好业务骨干、抓好车间班组长,抓好严格依法依规管理,进一步对“三位一体”主体责任建设指明了方向。他们要求,党政“一把手”必须主动作为,亲力亲为,经常深入一线,深入企业现场办公,推动各项安全生产措施抓到底、落到地;分管

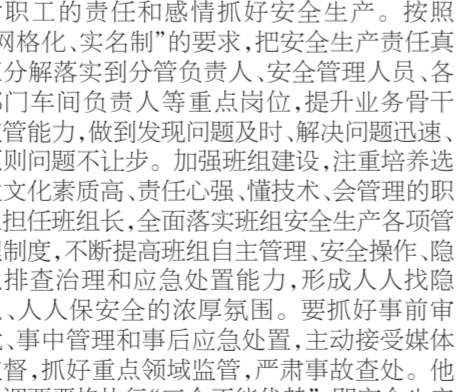
负责同志要以身示范,做到对各大企业的安全生产情况了如指掌,如数家珍。企业法人要时刻绷紧安全弦,把政府安全监管当成对企业的支持与帮助,把企业自查当成份内之事,真正把安全生产当成事关企业生死、事关员工自身家性命的大事来抓;严格精细管理,坚决做到事关安全生产的资金“一分钱也不能省”,事关安全生产的时间“一秒种也不能省”,事关安全生产的岗位“一个也不能省”,事关安全生产的规程“一个也不能省”,带着对职工的责任和感情抓好安全生产。按照“网格化、实名制”的要求,把安全生产责任真正分解落实到分管负责人、安全管理人员、各部门车间负责人等重点岗位,提升业务骨干、监管能力,做到发现问题及时、解决问题迅速、原则问题不让步。加强班组建设,注重培养选拔业务素质高、责任心强、懂技术、会管理的职工担任班组长,全面落实班组安全生产各项管理措施,不断提高班组自主管理、安全操作、隐患排查治理和应急处置能力,形成人人抓安全、人人保安全的浓厚氛围。要抓好事前审批,事中管理和事后应急处置,主动接受媒体监督,抓好重点领域监管,严肃事故查处,他强调要严格执行“三个不能代替”,即安全生产事故对政府相关部门人员的处理不能代替对企业相关人员的处理,经济处罚不能代替法律责任,下发整改通知不能代替监管到位。

按照推行“三位一体”,完善安全主体责任精细化管理体系的要求,我市加快构建了领导责任、监管责任和主体责任完善统一的“两体系”。严格落实党政领导责任,印发了《关于落实党政同责、一岗双责、失职追责,进一步加强安全生产工作的意见》,将安全生产工作多次列入市委常委会,抓好企业安全、抓好业务骨干、抓好车间班组长,抓好严格依法依规管理,进一步对“三位一体”主体责任建设指明了方向。他们要求,党政“一把手”必须主动作为,亲力亲为,经常深入一线,深入企业现场办公,推动各项安全生产措施抓到底、落到地;分管

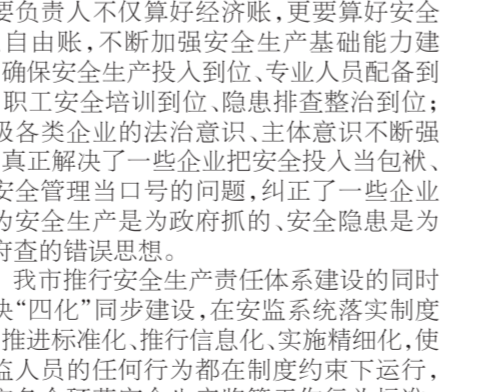
负责同志要以身示范,做到对各大企业的安全生产情况了如指掌,如数家珍。企业法人要时刻绷紧安全弦,把政府安全监管当成对企业的支持与帮助,把企业自查当成份内之事,真正把安全生产当成事关企业生死、事关员工自身家性命的大事来抓;严格精细管理,坚决做到事关安全生产的资金“一分钱也不能省”,事关安全生产的时间“一秒种也不能省”,事关安全生产的岗位“一个也不能省”,事关安全生产的规程“一个也不能省”,带着对职工的责任和感情抓好安全生产。按照“网格化、实名制”的要求,把安全生产责任真正分解落实到分管负责人、安全管理人员、各部门车间负责人等重点岗位,提升业务骨干、监管能力,做到发现问题及时、解决问题迅速、原则问题不让步。加强班组建设,注重培养选拔业务素质高、责任心强、懂技术、会管理的职工担任班组长,全面落实班组安全生产各项管理措施,不断提高班组自主管理、安全操作、隐患排查治理和应急处置能力,形成人人抓安全、人人保安全的浓厚氛围。要抓好事前审批,事中管理和事后应急处置,主动接受媒体监督,抓好重点领域监管,严肃事故查处,他强调要严格执行“三个不能代替”,即安全生产事故对政府相关部门人员的处理不能代替对企业相关人员的处理,经济处罚不能代替法律责任,下发整改通知不能代替监管到位。



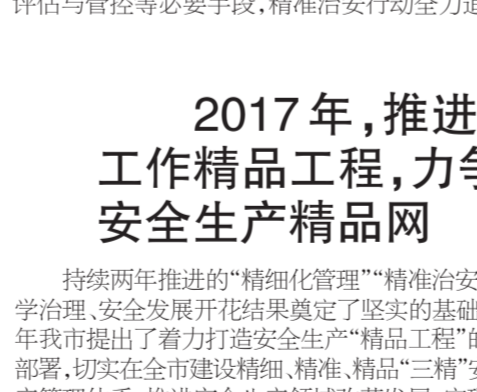
专家入企业查隐患。



信息化监控企业安全生产。



监管执法。



生产安全事故应急救援演练。

2016年,突出排查整治安全生产事故隐患,精准治安以实现区域、行业、企业、环节、问题、方案、治理、成效“八个精准”进一步统一了提升全市安全生产总体水平的路径

经过一年的努力,精细化管理理念和方法普遍运用在了全市安全监管工作中,但有些地方、领域和企业仍有停留在责任划分、上榜公示、建立制度、提出标准工作层面,2016年初,市委办一份《关于在全市大力推行“精准治安”的实施意见》,为进一步提升全市安全生产总体水平统一了路径。

精准治安在安全生产精细化管理基础上,以各类事故隐患排查治理为切入点,要求管理直至从业人员对安全生产做到心中非常有数。按照“县(区)为单位、县(区)属行业主管部门为主导、乡镇(街道、园区)为单元、企业(单位)为主体,分级负责、分类指导、动态管理、持续治理”的原则,以落实主体责任、重点整治、专家支撑、严格执法、“五落实”,坚决把安全风险管控在隐患前面,把隐患排查治理挺在事故前面。“大快严”集中行动中,全市共派出检查组40525个,明察暗访企业160724家,查处隐患425923项,立案980起,行政处罚458家,实施经济处罚3124.93万元,确保了

隐患和问题的排查整治做到区域精准、行业精准、企业精准、环节精准、问题精准、方案精准、治理精准、成效精准“八个精准”。

以安全生产隐患“大快严”集中行动、安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设为契机,精准治安行动与重点整治、专项行动、治理成果运用有机结合,坚持抓早、抓小、抓苗头,不间断地在全市范围内广泛开展安全隐患排查整治活动,坚决补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患。精准治安注重借助专业技术机构和专家支持、服务,精准摸排、精准重点行业、重点企业、重点部位,狠抓隐患排查治理,督促企业做到整改责任、措施、资金、时限、预案“五落实”,坚决把安全风险管控在隐患前面,把隐患排查治理挺在事故前面。“大快严”集中行动中,全市共派出检查组40525个,明察暗访企业160724家,查处隐患425923项,立案980起,行政处罚458家,实施经济处罚3124.93万元,确保了

隐患和问题的排查整治做到区域精准、行业精准、企业精准、环节精准、问题精准、方案精准、治理精准、成效精准“八个精准”。

以安全生产隐患“大快严”集中行动、安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设为契机,精准治安行动与重点整治、专项行动、治理成果运用有机结合,坚持抓早、抓小、抓苗头,不间断地在全市范围内广泛开展安全隐患排查整治活动,坚决补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患。精准治安注重借助专业技术机构和专家支持、服务,精准摸排、精准重点行业、重点企业、重点部位,狠抓隐患排查治理,督促企业做到整改责任、措施、资金、时限、预案“五落实”,坚决把安全风险管控在隐患前面,把隐患排查治理挺在事故前面。“大快严”集中行动中,全市共派出检查组40525个,明察暗访企业160724家,查处隐患425923项,立案980起,行政处罚458家,实施经济处罚3124.93万元,确保了

隐患和问题的排查整治做到区域精准、行业精准、企业精准、环节精准、问题精准、方案精准、治理精准、成效精准“八个精准”。

以安全生产隐患“大快严”集中行动、安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设为契机,精准治安行动与重点整治、专项行动、治理成果运用有机结合,坚持抓早、抓小、抓苗头,不间断地在全市范围内广泛开展安全隐患排查整治活动,坚决补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患。精准治安注重借助专业技术机构和专家支持、服务,精准摸排、精准重点行业、重点企业、重点部位,狠抓隐患排查治理,督促企业做到整改责任、措施、资金、时限、预案“五落实”,坚决把安全风险管控在隐患前面,把隐患排查治理挺在事故前面。“大快严”集中行动中,全市共派出检查组40525个,明察暗访企业160724家,查处隐患425923项,立案980起,行政处罚458家,实施经济处罚3124.93万元,确保了

2017年,推进安全生产生产领域改革发展,围绕打造九项安全生产重点工作精品工程,力争实现以安全生产工作事事精品、项项精品链接成全市安全生产精品网

持续两年推进的“精细化管理”“精准治安”为科学治党、安全发展开花结果奠定了坚实的基础。2017年我市提出了着力打造安全生产“精品工程”的安排部署,切实在全市建设精品、精准、精品“三精”安全生产管理体系,推进安全生产领域改革发展,实现全市安全生产工作“争一流、上水平”,建立安全生产长效机制。

刘学俭介绍,安全生产工作任何一项操作上的偏差,环节上的疏忽和管理上的失误,都有可能带来惨痛教训和不可挽回的损失。我们期望,通过打造安全生产工作“精品工程”,能够区域、行业、企业、问题、方案、治理、成效“八个精准”进一步统一了提升全市安全生产总体水平的路径。

刘学俭介绍,安全生产工作任何一项操作上的偏差,环节上的疏忽和管理上的失误,都有可能带来惨痛教训和不可挽回的损失。我们期望,通过打造安全生产工作“精品工程”,能够区域、行业、企业、问题、方案、治理、成效“八个精准”进一步统一了提升全市安全生产总体水平的路径。

刘学俭介绍,安全生产工作任何一项操作上的偏差,环节上的疏忽和管理上的失误,都有可能带来惨痛教训和不可挽回的损失。我们期望,通过打造安全生产工作“精品工程”,能够区域、行业、企业、问题、方案、治理、成效“八个精准”进一步统一了提升全市安全生产总体水平的路径。



“安全生产滨州行”媒体记者采访企业。