



# 学习宣传贯彻十九大精神 不忘初心 牢记使命 新时代展现新作为

## 健康滨州“五区”同建满足群众新需求

滨州日报/滨州网记者 张猛猛 通讯员 戴杰

十九大报告明确提出“实施健康中国战略”。要求全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系,加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设,坚持中西医并重,加快老龄事业和产业发展。

近年来,我市紧跟全国、全省医药卫生体制改革步伐,取得了显著成绩。今年,我市召开了卫生与健康大会,《“健康滨州2030”规划纲要》也即将出台,健康滨州的美好愿景展现在我们面前。

### 我市居民主要健康指标总体上优于全省、全国平均水平

“习近平总书记在十九大报告中指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在卫生计生领域主要表现为,人民群众对医疗卫生健康的新需求和我们目前卫生健康服务供给不平衡、不充分的矛盾。”市卫计委党组书记、主任商秀丽表示。

过去五年间,在市委、市政府的坚强领导下,全市卫生计生系统认真贯彻落实中央、省、市的决策部署,推改革、强基层、转作风、惠民生,医疗卫生事业获得长足发展。这点从居民主要健康指标中有显著体现:截至2016年底,我市人均预期寿命超过76岁,婴儿死亡率2.54‰,5岁以下儿童死亡率3.28‰,孕产妇死亡率15.62/10万,均低于全省8‰、7‰、19/10万的控制目标要求;人口年均自然增长率为4.97‰,全市城乡居民健康素养总体水平逐步提高,15岁以上居民吸烟率逐步下降,居民主要健康指标总体上优于全省平均水平、全国平均水平,也优于中高收入国家平均水平。2016年9月30日,中国社科院城市发

展与环境研究所发布《城市蓝皮书:中国城市发展报告》,全国288个地级市只有28个城市处于健康城市状态,滨州位列其中。

而随着改革的深入推进,许多不平衡不充分的矛盾凸现出来。从群众需求讲,我市精神病、高血压、脑卒中患病人数呈逐年递增趋势,目前已分别达到1.5万余人、30万余人、5.6万余人。这些都与我市老龄化趋势密切相关。相应的,我市医疗卫生资源分布在城乡之间、区域之间和学科之间存在较大差异,基层医疗卫生机构服务能力较弱,儿科、精神卫生、康复、老年护理等领域服务能力较为薄弱,无法满足群众的需求。

### 多项新举措全方位、全生命周期维护人民健康

没有全民健康,就没有全面小康。滨州389万人民的健康,就是滨州社会经济长远、高效、科学发展的坚强后盾和保障。健康助力小康,民生牵动着民心。所以说,在保障群众身体健康、维护人口均衡发展这条道路上,卫生计生部门责任重大,任重而道远。对此,市卫计委将紧紧围绕“健康中国战略”提出的新要求,坚持问题导向和目标导向,开展多项新举措,让群众“看得见摸得着”,着力全方位、全生命周期维护人民健康。

落实分级诊疗制度,让基层群众享受到更优质的诊疗服务。目前,全市有6个县域医共体已组建运行,共组建医联体(医共体)11个,组建家庭医生服务团队573个,签约群众322.9万人。

推进重点项目建设,优化全市医疗资源布局。市人民医院西院区、市中医院、市妇幼保健院(儿童医院)新院区将于2020年投入使用。市中心医院与华润集团通过“iOT”(投资-运营-移交)模式合作建设滨州经济技术开发区人民医院项目启动。

以上项目的建设将打造黄河三角洲高端医疗服务矩阵,解决医疗资源紧张、分布不平衡的问题,方便群众就近就医。

重视中医药发展,提升基层中医药服务能力。通过多种形式,我市已培训中医药人员3000余人次。目前,全市有95.45%的社区卫生服务中心、96.88%的乡镇卫生院、84%的社区卫生服务站、69.36%的村卫生室能够提供中医药服务,共建成国医堂、中医馆65处,基层中医药服务能力全面提升。

完善妇幼健康服务体系,全面保障两孩政策实施。为解决我市妇幼健康服务资源总体不足和结构性短缺的供需矛盾,市政府提出了“市、县均设置1所政府举办的标准化妇幼保健机构”的目标要求,目前,7区中已开工建设项目1个,正在设计规划拟于2018年新建项目6个。

开展国家基本公共卫生服务项目,不断提升群众的健康素养水平。国家基本公共卫生服务是以儿童、孕产妇、老年人、慢性病患者为重点人群,面向全体居民免费提供的最基本的公共卫生服务。项目服务内容自2009年项目启动之初的9大类22项扩展至目前的14大类51项,人均补助经费标准从人均15元逐年提高到人均50元。

### 推进健康滨州“五区”同建,全面提升健康医疗服务能力

贯彻落实“健康中国战略”,需要构建全市“大健康、大卫生”工作格局,全面开展“健康滨州”建设。对此,市委、市政府在全省率先召开了全市卫生与健康大会,全面启动健康滨州建设,同时优化顶层设计,《关于加强推进健康城市建设的意见》、《“健康滨州2030”规划纲要》和《健康滨州“十三五”行动方案》近期要出

台,以规划为引领,高定位、高起点推进健康滨州建设。

我市从全局出发,把《“健康滨州2030”规划纲要》放在京津冀协同发展国家战略中,放在健康中国、健康山东2030的总蓝图和总盘子之中,放在环渤海经济圈、省会(济南)城市经济圈和山东半岛蓝色经济区、黄河三角洲高效生态经济区建设的大局中,按照建设“健康中国先行试验区、健康产业创新先导区、国家健康旅游示范区、健康食品创新发展区、高端医疗服务集聚区”的发展定位,扎实推进健康滨州“五区”同建,全面提升健康医疗服务能力,不断提高人民群众健康水平。

《“健康滨州2030”规划纲要》从滨州市情出发,从滨州人民健康需求出发,确定了不同发展阶段的奋斗目标。届时,滨州人民的主要健康指标将与高收入国家国民健康水平持平,比如人均预期寿命接近80岁;居民营养知识素养明显提高,全市人均每日食盐摄入量降低20%。“三高”人群数量降低;青少年不再长成“小胖墩”,超重肥胖率的增长趋势得到有效控制,居民超重、肥胖的增长速度明显放缓;实现全人群、全生命周期的慢性病健康管理,总体癌症5年生存率提高15%;生育观念得以改观,出生人口性别比实现自然平衡。



扫码观看现场采访视频

## 我市举行“慈善进军营·情暖子弟兵”救助金发放仪式 40名特困军人获一次性救助

滨州日报/滨州网讯(记者 葛菁 通讯员 高丽娜 报道)12月25日,市慈善总会、市民政局、市双拥办联合开展“慈善进军营·情暖子弟兵”慈善救助活动。当天一次性救助特困军人40名,每名救助2000元,共发放善款8万元。副市长潘青出席仪式。

我市于2009年发起“慈善进军营·情暖子弟兵”救助活动。多年来,

市慈善总会累计救助家庭困难官兵202名,为部队安装体育健身器材26套、赠送电脑14台、发放善款98.4万元,对符合条件的驻滨部队军人家属及时给予慈善救助,解决他们的燃眉之急。今年,通过前期的材料申报、调查核实、信息公示,确定救助40名困难士兵,通过对困难官兵的慈善救助,缓解其家庭困难,使他们在部队安心服役。

## 市青联一线劳动者委员达11.8%

滨州日报/滨州网讯(记者 罗军 通讯员 马振林 报道)12月23日上午,市青联召开二届三次常委(扩大)会议暨学习党的十九大精神报告会。会议改选丁卫为市青联主席,增选刘凤海、李灵龙、杨鹏、赵保华、宫宝进5人为市青联副主席,卸职和增补了青联委员、常委。经过本次会议调整,市青联二届委员会一线劳动

者委员达到11.8%,一线常委达到15%,拓宽优化了委员结构,提高了青联组织的代表性和广泛性。

会议表彰了2017年度“滨州市优秀青联委员”和“滨州市优秀青联界别”,学习传达了《关于新形势下推进从严治会的规定》、省第十四次团代会精神,并邀请市委党校张维尧教授作党的十九大精神专题报告。

## 千名干部联千企 党建引领促发展

### 甄恩如:为企业 提供政策技术服务

滨州日报/滨州网讯(记者 丁春贵 报道)“千名干部联千企”活动开展以来,市经信委党委书记、主任甄恩如按照“联党建、联发展、联创新、联安全、联服务”要求,坚持调研先行、规划引领、问题导向、“两化融合”,推动企业加快实施新旧动能转换。

结合“两学一做”学习教育常态化、制度化,甄恩如带头开展“市经信委百名干部大调研大走访”活动,定期到山东先达农化股份有限公司调研走访,为企业发展建言献策。他积极帮助企业申请将在错峰期间关停范围的生产线列为正常生产行列,减少错峰生产给企业带来的经营损失,目前申请经市政府上报省有关部门后,已批复同意生产。

结合《滨州市新型化工产业中长期发展规划》,甄恩如向企业详细介绍了化工企业安全生产转型升级和上市融资等方面的政策要求,为企业更好把握行业发展方向理清了思路。同时,积极协调市直有关部门和博兴县政府,帮助先达农化纳入博兴县规划的化工园区企业范围,为企业的长久发展和提升层次拓展了空间。甄恩如还带领全委干部职工立足自身职能,着力解决企业发展中遇到的问题。立足技术难题,发挥产业

集群专家咨询委员会作用,指导企业建设技术创新平台;立足资金问题,建立产业集群发展政府引导基金,做好政银企对接工作;立足企业家能力不足问题,实施企业家队伍建设“倍增工程”、“培训工程”、“两化工程”、“暖心工程”四大工程。目前,先达农化由水溶性(水基化)农药剂型工程技术研究中心打造成省级研发中心,企业技术中心已发展成为省级企业技术中心。

此外,市经信委以“千名干部联千企”活动确定的1018家企业为重点,推动智慧工厂建设,大企业建设智慧车间,小企业更新智能装备。甄恩如联系京东建设开发了滨州工业大数据服务中心,为企业提供政策、信息、品牌推广、管理咨询、检验检测等服务。同时,积极推动先达农化发挥网站作用,实现了以智能制造为核心,以产品智能化、设计数字化、生产自动化、商务电子化和信息化为突破口的信息化模式,推进了信息技术与传统工业技术间的协同创新;组织先达农化企业负责人等50余名企业家赴新加坡国立大学苏州研究院学习技术转移转化与孵化服务的先进经验,努力推动企业科技成果转化对接,加快新旧动能转换。

## 代表委员风采录

### 带领村民建设美丽乡村

——记市人大代表王泽民

滨州日报/滨州网通讯员 王钢 王美健

王泽民,邹平县韩店镇实户村党支部书记、村委会主任、滨州市人大常委会农村农业专业委员会委员;滨州市第十一届人大代表。

在王泽民的带领下,实户村自1991年开始建设新村,2006年新村规划完成,全面实现一户一宅,节约土地300余亩;2013年占地200亩的新村居住小区建成,村民搬进了楼房。2017年实户村被确定为“山东省美丽乡村示范村”,以王泽民为带头人的村“两委”积极配合,团结协作,勤奋为民,积极推动美丽乡村建设工作有序开展。在美丽乡村建设过程中,王泽民亲力亲为,亲自监督工程设计,完成了所有工程项目建设。

王泽民热心公益事业,设立了

村红十字会、慈善工作联络站,按期组织开展公益活动,号召全体村民积极参与抗震救灾、“慈心一日捐”等公益活动。2010年由王泽民发起成立了邹平县泽民粮食专业合作社,主要从事粮食生产经营活动,经过七年的发展,如今有社员243户,吸纳资金100万元,惠及社员1200余人。王泽民多次被评为滨州市“乡村之星”、“劳动模范”、“优秀共产党员”、“优秀农村党组织书记”等荣誉称号,并获评“市十届优秀人大代表”。

担任实户村党支部书记近30年来,王泽民为群众付出了多少,他从没计算过,但百姓对他的敬重和拥护却有目共睹,他真正把人民群众对美好生活的向往当作了自己的奋斗目标。

### 搭建弱势群体受助平台

——记市政协委员郭香

滨州日报/滨州网记者 隆卫 通讯员 崔赫

政协委员、无棣县慈善总会副会长郭香倾情慈善事业,成为当地慈善义工中的杰出代表。2008年,她倡导成立了滨州市第一支慈善义工队伍——无棣县慈善义工协会。目前,义工人数已达5000余人,她不仅自己为社会捐款50多万元,还带领义工筹集善款400余万元,受益群众5000多人。

2008年,四川汶川大地震,她个人捐款1.1万元。2009年,她认捐10万元,成立了无棣县首个以个人名字命名的“爱心传递慈善基金”。同年6月,她又设立了无棣县慈善义工博爱慈善基金。2011年,成立了慈善义工老年艺术团。2015年,她在省立医院就医,手术后躺在病床上,接到2个白血病儿童家人的求助电话,她立刻委托员工分别给2名白

血病儿童送去1000元救助款。出院后身体还没有完全恢复,她就着手为2名白血病儿童患者募集善款。2016年,她被评为“滨州市首届和谐使者”,每月获得补贴1000元,连续补贴3年,她当场决定:把所有的补贴用于困难学生救助。

2016年,郭香建起无棣县首家公建民营养老服务机构。机构成立之初,郭香就把公公和半身不遂的婆婆接了过来,从此吃住在养老机构,再也沒回家住过。一年运行下来,养老机构虽然亏损,但是郭香却乐在其中,她说:“我就是喜欢做这个事,我是赔并快乐着。”

“赠人玫瑰,手有余香”。作为一名政协委员,郭香表示,她将继续用实际行动,整合社会力量,凝聚社会爱心,为弱势群体搭建受助平台。

## 致力“生态环境更加优美”——全市聚力“环境之优” 全民乐享“生态之美”

(上接第一版)

行动已初步告捷。数据显示,今年前三季度,全市省控8条河流9个断面化学需氧量(考核标准40mg/L)和氨氮(考核标准2mg/L)均值分别为29.84mg/L和0.98mg/L,较去年同期分别改善8.3%和20.2%,实现了流域水环境质量持续改善。今年前10个月,我市6个国控断面全部实现消除劣五类水体,其中有3个断面实现水质提升,芦山河子水库、三角洼水库由Ⅲ类水提升为Ⅱ类,达到优良水体要求;徒骇河富国断面由Ⅴ类提升为Ⅳ类,超额完成考核目标。至今年年底,“清河行动”将全面完成,通过活动的实施进一步保护水资源,防治水污染,改善水环境,修复水生态,逐步实现河畅水清、岸洁堤固、河湖秀美、生态滨州的总目标。

### 清洁取暖、林水会战、美丽乡村建设、国家森林城市创建……一系列工程持

### 续推进,城乡人居环境持续改善,群众满意度大幅提升

今年冬天,滨城区梁才街道北石村石建霞家里关掉了烧煤的老炉灶,家里用上了天然气暖气。她高兴地说:“通上了天然气,不仅做饭方便快捷,而且取暖也是干净卫生,再也不怕煤灰脏了家里这房屋。俺这生活质量可是上了一个大台阶。”今年我市实施了“煤改气”、“煤改电”等形式的清洁取暖改造工程。截至12月7日,全市共有74825户结束了燃煤取暖的历史,超额完成了省定任务,并受到环保部的充分肯定。这74825户中绝大部分是农村用户,这项工作不仅有效减少了燃煤带来的大气污染,还进一步提高了农村群众的生活质量。

在农村,我市继续搞好美丽乡村建设、林水会战和环境综合整治。市委、市政府将美丽乡村建设列为政府十大“民生实事”,纳入全市科学发展综合考核。

在美丽乡村建设中,重点实施了“百村示范、千村提升”工程,按照“六个一”(一村翠绿、一塘清水、一院洁净、一品乡韵、一个产业、一方幸福)的标准进行建设,打造彰显文化底蕴、地方特色鲜明的精品示范村。截至11月底,全市102个示范村累计投入1.1亿元,完成总工程量的80%以上。以乡镇(街道)为主体,组织编制美丽乡村建设规划,通过整体升级,“千村提升”促进面上工作,对乱堆乱放、空心空地、管线立面、乱搭乱建的行为进行整治,推动环境卫生由村内向户外延伸。截至11月底,1023个提升村累计投入2亿元,完成总工程量的75%以上。在全省美丽乡村建设现场会上,作为四个发言市之一,我市作了改善人居环境的书面发言。

结合“国家森林城市”创建,我市持续开展林水会战。截至今年11月,林业生产上,全市已完成合格造林3.25万亩,通道绿化68.5公里,水系绿化37.7公里;水利建设上,全市开工各类水利工

程56处,完成投资2.7亿元;农业开发上,已修建机井20眼,完成各类配套建筑物265座,开挖疏浚沟渠89公里。目前,全市农村“田成方、林成网、水成系”的生态格局已经形成,全市森林覆盖率达32%。年内,无棣县4月份省政府办事处、惠民县魏集镇成为省森林乡镇,30个村居成为省森林村居。

城乡人居环境的持续改善,让群众满意度大幅提升。今年上半年全省城乡环卫一体化工作群众满意度电话调查,我市综合得分9.40分,列全省第6位。5月底,铁路沿线环境综合治理任务全面完成,顺利通过8月份省政府组织的现场验收,成绩列全省第1位。如今,不论是在城市,还是在农村,生态环境的不断改善让滨州市民可以呼吸到更新鲜的空气。数据显示,今年1—10月份,我市二氧化硫平均浓度为32微克/立方米,同比改善15.8%;PM10 108微克/立方米,同比改善6.9%;PM2.5 63微克/立方米,同比改善1.6%;蓝天白云天数为202天。

## 合规管理 放权更到位 管理更完善

(上接第一版)

今年以来,该局税收风险控制中心例行对全县税收风险进行数据分析,筛选出432户企业作为重点风险排查对象。县局抽调了机关科室、各分局业务骨干组建了23人的专业团队,与分局实施联动执法。分局管理力量一下子增加了两倍多。专业团队根据税源状况和合规管理手册制定工作方案,画出“路线图”。然后跟着指引走,带着问题查证据,完全掌握了工作主动权。一年来,共落实各类风险应对任务45批次,入库税款10654万元,较上年同期增加77.7%。

### 合规免责违规严罚 基层管理有了“定心丸”

合规管理的原则是对完全合乎规范者免责,对有规不守、执法不为、执法错误必究。比如在非正常户(失联户)认定环节,税务人员只要做好巡查记录、催缴记录,取得公安或地方政府的相应证明等信息,即认定履职到位,此后该环节出现的相关涉税问题,问责追责对象不再针对税务人员。对诸

如此类执法事项,税务人员如果未按规定严格履行,则被追究。

合规管理带来了新的变化,干部职工养成了主动合规的意识与行为习惯,参与创新、参与局内重点工作的热情和积极性空前高涨。在最近开展的税收政策研究“众包”活动中,全局46名干部自发参与并发起研究课题20余项,涵盖了营改增试点行业研究、资产重组税务处理等政策研究、行政管理创新研究等税收工作的各方面。

合规管理的实施,从根本上解决了税务人员执法的后顾之忧,风险不想管,资料不敢签字的问题再未发生。特别是面对执法风险较高的税收优惠审核工作,基层税务人员均能按合规管理的规定动作,按时完成工作任务,保证了各项税收优惠政策的及时落实。

山东省国税局纪检组长周增峰说,滨州市国税局把合规管理的理念和做法引入到税收执法领域,使税收执法人员做到有章可循、有的放矢,较好地防范了执法风险,解决税务执法人员怕担责的问题,值得各市学习借鉴。