



致读者

为认真贯彻落实市委关于深入学习贯彻党的十九大精神的部署,帮助全市广大党员干部群众深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,中共滨州市委宣传部、滨州日报社共同推出《理论》专版,陆续刊发我市社会各界学习贯彻十九大精神、开展理论研究、进行政策解读等方面的理论文章。欢迎社会各界踊跃投稿,投稿邮箱为: bzllk@163.com。

# 贯彻新发展理念 加快滨州现代化经济体系建设

市发改委党组成员、调研员 李民远

党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。面对我国发展新的历史方位,滨州站到了新的历史起点上。奋力实现“全面建成更高水平小康滨州”的战略目标,必须把握历史方位,顺应时代新特点,加快建设现代化经济体系,解决不平衡不充分的发展问题。

建设现代化经济体系意义重大,是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,实现新时代党的历史使命的重大部署,是紧扣新时代我国社会主要矛盾转化、落实中国特色社会主义经济建设布局的内在要求,是决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的基本途径,也是适应我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段、跨越发展关口的迫切要求。

深刻领会建设现代化经济体系的科学内涵,要从“贯彻一个理念,坚持两个优先,抓住一条主线,推动三大变革,加快四个协同,健全三有体制”来把握。“一个理念”,就是要贯彻新发展理念,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。“两个优先”,就是要坚持质量第一、效益优先,把提高供给体系质量作为主攻方向,保持经济平稳健康发展。“一条主线”,就是要坚持以供给侧结构性改革为主线,实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡、由静态供需平衡向动态供需平衡的跃升。“三大变革”,就是要切实把提质增效放到经济工作的首要位置,推动经济高质量发展变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率。“四个协同”,就是要着力加快建设实体经

济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,促进企业技术进步、行业供求衔接和产业优化发展。“三有体制”,就是要坚持社会主义市场经济改革方向,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,推动形成全面开放新格局。

面对新目标,“发展不平衡不充分的问题”是经济发展的瓶颈制约。在经济方面主要体现在发展的质量和效益还不高、创新能力还不够强、实体经济水平还有待提升、生态环境建设还任重道远等。我们要紧紧围绕这些问题在不同时段、不同阶段的表现形式,深入研究深层次原因,及时提出应对之策和解决方案,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

要实现新的战略目标,必须按照十九大报告要求,用科学的思路和方法来指导经济工作,用新的发展理念引领发展行动,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,实现滨州经济转型升级增效。

一是坚持问题导向,推动质量变革。质量变革的关键是调优结构,结构性失衡是质量效益不高的根源。主要表现为:实体经济结构性供需失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡,这三大问题都与实体经济有关,实体经济的质量变革成为矛盾焦点。在我市主要集中在五大千亿元产业集群的提质增效上,必须以深化供给侧结构性改革为主线,化解这些困难和矛盾,这是建设现代化经济体系的必然要求。

二是坚持各方协同,推动效率变革。习近平总书记十九大报告中指

出,要着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,不断增强我国经济创新力和竞争力。为此,必须更加注重使市场在资源配置中起决定性作用,政府要集中力量办好市场办不了的事,进而不断激发市场主体活力,有效提高全要素生产率。一方面,要遵循市场规律,完善市场机制,打破行业垄断、壁垒阻隔和地方保护,加快形成统一开放、竞争有序的市场体系,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。另一方面,要在尊重市场规律的基础上,转变政府职能,深化简政放权,创新监管方式,用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用法治规范市场行为,不断增强政府公信力和执行力。

三是坚持目标导向,推动动力变革。习近平总书记在十九大报告中指出,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。从近几年我市经济发展的情况看,低成本资源和要素投入形成的驱动力明显减弱,传统比较优势日益削弱,经济发展面临动力转换节点,依靠增加要素投入和出口拉动的粗放型发展模式已经难以为继,发展动力必须转向创新驱动,为经济持续健康发展打造新引擎、构建新支撑。因此,必须在推动发展的内生动力和活力上来一个根本性转变,深入实施创新驱动发展战略,推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

四是坚持稳中求进,保持战略定力。习近平总书记强调,关键是要保持战略定力,应势而谋,增强发展自信,坚持稳中求进、变中求进、变中突

破。保持战略定力,要求我们坚持把稳中求进总基调作为经济工作的方法论,维护好经济平稳运行的大局,在稳的前提下奋发有为、有所进取。另一方面,勇往直前打好攻坚战。对于前进道路上出现的短期阵痛要勇于承受,不能因为阵痛就止步不前。要发扬钉钉子精神,坚持一张蓝图干到底,推动我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进。

五是坚持动能转换,落实四个定位。坚持推进新旧动能转换重大工程,是落实新发展理念的重大举措,是供给侧结构性改革的落脚点,是推动经济转型升级提质增效的重要支撑。以创新驱动为引领,以“四新”(新技术、新业态、新模式、新产业)促“四化”(智慧产业化、产业智慧化、跨界融合化、产品高端化)为核心,实现滨州经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,突出质量第一、效益优先,是适应经济新常态的必然要求。以新旧动能转换统领全市经济发展重要部署,就要落实好我市在新旧动能转换中的角色定位,即全国传统产业新旧动能转换的先行区、山东省“智慧产业”融合发展试验区、山东省“新特优”产业集聚区、全国军民融合发展示范区。



# 全面从严治党是中国特色社会主义进入新时代的关键内因

市委党校哲学教研室主任、教授 刘晨之

认真研读党的十九大报告,我们可以看出,党和国家事业五年来主要取得了九个方面的伟大成就:一是党的领导得到全面加强,党的领导被忽视、淡化、削弱的状况得到明显改变。二是坚定不移贯彻新发展理念,发展观不正确、发展方式粗放的状况得到明显改变。三是坚定不移全面深化改革开放,各方面体制机制弊端阻碍发展活力和社会活力的状况得到明显改变。四是坚定不移全面从严治党,有法不依、执法不严、司法不公问题严重的状况得到明显改变。五是加强党对意识形态工作的领导,社会思想舆论环境中的混乱状况得到明显改变。六是坚定不移推进生态文明建设,忽视生态环境保护、生态环境恶化的状况得到明显改变。七是坚定不移推进国防和军队现代化,人民军队中一度存在的不良政治状况得到明显改变。八是坚定不移推进中国特色大国外交,我国在国际力量对比中面临的不利状况得到明显改变。九是坚定不移不移推进全面从严治党,管党治党宽松软状况得到明显改变。

对于九大成就之间的内在逻辑关系,唯物辩证法认为,内因是变化的根据,外因是变化的条件,加强党的自身建设是党取得一切成就的基础和关键性因素,是中国特色社会主义进入新时代的关键内因。党中央全面深入推进从严治党,从思想、管党、执纪、治吏、作风、反腐等六个方面突出“严”字,深刻认识“六个从严”的基本路径和重大成果,对充分理解中国特色社会主义进入新时代,具有极其重要的意义。

突出思想从严。重视思想建设是马克思主义政党建设的基本原则和独特优势,是我们党96年不断发展壮大、保持先进性和纯洁性的内在要求和宝贵经验。一是抓住一个关键:坚定理想信念,加强理论武装。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,是共产党人的精神支柱和政治灵魂。抓住了理想信念,就抓住了思想建党的核心和关键。二是突出一个重点:增强“四个意识”,强化党性教育。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,引导党员干部牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,不断密切与人民群众的血肉联系。三是夯实一个基础:严肃党内政治生活,用好思想教育的平台。这不仅是全面从严治党的基础,也是我们党坚持党的性质和宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝。四是把握一个原则:坚持思想建党与制度治党有机结合,巩固和深化思想教育的成果。五是营造一种环境:加强党内政治文化建设,培厚思想教育的生态土壤。

突出管党从严。落实管党治党主体责任,是以习近平同志为核心的党中央以巩固党的执政地位、永葆党的先进性纯洁性的政治原则,对各级党组织提出的明确要求。一是坚持把抓好党建作为最大政绩,认真履行管党治党政治责任。如果我们党弱了、散了、垮了,其他政绩又有什么意义呢?各级党委必须把全面从严治党作为首要职责,切实履行管党治党责任。二是坚持抓住“关键少数”,充分发挥一把手的示范引领作用。管党治党主体责任能否落实关键在班子,核心在一把手。要发挥一把手在落实主体责任中的标杆作用,监督其既要挂帅,又要出征,种好自己的“责任田”,把管党治党责任落实到位,真正成为管党治党的书记。三是坚持正确选人用人导向,营造风清气正干事创业的政治生态。选人用人管人,既是全面从严治党的重要内容,也是各级党组织履行管党治党主体责任的关键举措。四是坚持抓基层打基础,推动全面从严治党向基层延伸。贯彻党要管党、从严治党方针,必须扎实做好抓基层、打基础的工作,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

突出执纪从严。加强纪律性,革命无不胜。以习近平同志为核心的党中央将纪律建设摆在更加突出位置,把纪律挺在前面,不断提升党员干部的纪律、规矩意识;综合运用监督执纪“四种形态”,抓早抓小,惩前毖后、治病救人;不断完善党内法规制度体系,为全面从严治党奠定坚实制度基础……这一系列抓执纪从严的重大举措,实现了管党治党理念的飞跃和实践的创新。党要管党,首先是管好干部;从严治党,关键是从严治吏。以习近平同志为核心的党中央推进全面从严治党,从管理监督干部,以最坚决的态度、最果敢的措施刷新吏治,着力打造忠诚干净担当的高素质干部队伍,着力营造风清气正的选人用人环境,推动形成山清水秀的政治生态。

突出作风从严。小切口推动大变局,八项规定改变中国。党中央高度重视作风建设,并以此“破题”,拉开了全面从严治党的帷幕,推动了作风建设持续好转。从中央领导以上率下抓作风,到强化监督执纪问责力度,再到扎紧织密制度笼子,一套作风建设“组合拳”刹住了歪风邪气,党内政治生态日益清明,社风民风向上向好。突出反腐从严。反腐败斗争压倒性态势已经形成!这是中国共产党在党风廉政建设和反腐败斗争中取得的里程碑式成果,是对人民“打铁还需自身硬”庄严承诺的兑现。我们党坚持“零容忍”,保持反腐败高压态势,正风、肃纪、惩贪,“打虎”“拍蝇”“猎狐”,反腐败斗争工作不断推向深入,不敢腐的目标初步实现,不能腐的制度日益完善,不想腐的堤坝正在构筑,党风廉政建设和反腐败斗争走出了一条卓有成效的路子。

通过深入推进全面从严治党,我们刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风邪气,攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾,全党理想信念更加坚定、党性更加坚强,党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著提高,党的执政基础和群众基础更加巩固,成为党和国家事业发展取得一切“极不平凡”成就的坚强政治保证,为中国特色社会主义进入新时代打下了坚实基础。



# 坚定不移全面深化改革 建设更高质量更高水平小康滨州

市委改革办副主任 陈树春

党的十九大精神的一个鲜明特征,就是改革贯穿始终、涵盖方方面面。全面深化改革,既是取得过去五年历史性成就和变革的根本动力,也是中国特色社会主义理论体系不断发展的根本动力;既是党的基本理论、基本路线、基本方略的重要内容,也是两个阶段战略目标的重要组成部分;既是十九大党章的重要修改内容,也是党和国家各项事业发展新部署的重要方面。

## 落实顶层设计,改革全面发力系统推进

我把抓改革作为一项重大政治责任,及时跟进中央、省委重大决策部署,始终做到“三个都要”,确保中央、省委各项改革部署政令畅通、执行有力、落实有效。市委深改组部署660多项改革任务,八个领域改革全面推进,改革主体框架基本确立,为全市经济社会持续健康发展提供了新的动力支持。

供给侧结构性改革取得阶段性成果,重点推进国家级轻质高强新材料产业基地等12项重大工程,储备和实施605个新旧动能转换重大项目;全面完成电解铝违规产能关停任务;商事制度改革取得明显成效,市场主体达到24.3万户,较2014年改革前增长111%。“放管服”改革实现新突破,市级行政审批事项精简37%,行政审批中介服务收费项目精简43%;取消、停征涉企行政事业性收费,政府性基金80项,减轻企业负担3.2亿元。聚焦民生领域热点难点,集中推出精准扶贫、基础教育综合改革、医改、社会保障等一批重点改革举措,人民群众的获得感进一步增强。培育和践行社会主义核心价值观、构建现代公共文化服务体系等改革任务进展顺利,吕剧《兰桂飘香》荣获第五届全国少数民族文艺汇演银奖。司法责任制改革顺利实施,公安改革不断深化,“一村(社区)一法律顾问”实现全覆盖,我市被评为“全国综治优秀市”。开展环保督查和大气污染强化督查等工作,解决了一批突出环境问题。出台《建立容错免责机制激励干部干事创业实施办法》等文件,营造干事创业氛围,营造风清气正的政治生态。



## 坚持问题导向,改革探索创新亮点纷呈

紧密结合滨州实际,坚持“问题导向、试点探索、总结提升、复制推广”的思路,探索了一批富有滨州特色、在全省全国有影响的改革亮点。

立足滨州实际,狠抓试点创新。累计争取和实施上级试点120多个,科学制订实施方案和推进计划,周密安排部署,精心组织实施,有力引领和推动了全市各领域改革。我市作为全国12个青少年校园足球改革试验区之一,发展环境、发展氛围明显改善,

发展水平大幅提升,滨州足球推广与产业融合的发展模式正在逐步成熟规范。成功实施国家知识产权质押融资试点,累计完成专利权质押金额10.3亿元,走在全省前列,实现中小企业、银行、社会多方共赢。

破解发展难题,激发发展活力。从发展面临的突出问题入手,积极探索符合实际的改革路径,释放改革红利,推动经济社会发展。市公共资源交易平台探索“六个统一”“零服务”等工作机制,形成具有鲜明特色、值得复制推广的公共资源交易“滨州模式”,累计交易金额673亿元,节支增收57亿元。在全省第一家实行耕地占补平衡指标交易,“让数据多跑路,让群众少跑腿”,实现“进一家门办两家事,办一件事可以选多个门”,极大方便了纳税人。

关注社会问题,增进民生福祉。从群众立场谋划推进改革,用改革的思路和办法,着力破解“生老病死”“衣食住行”等民生热点难点问题。围绕“精准扶贫、精准脱贫”,创新“大数据+扶贫”信息化模式,在全省率先开发精准扶贫综合信息平台,《人民日报》头版刊发滨州脱贫经验做法。无棣县探索实施乡镇卫生院住院起付线以上全报销制度改革,做法在全省推广,经验被中央改革办在全国推介。针对棚改“天下第一难”,滨城区探索形成了“五个一”工作机制,开创了棚改拆建的新局面。

## 完善体制机制,推动改革落实落地见效

党的十九大对全面深化改革作出新部署,提出新任务。全市上下要统筹推进十九大部署的各项改革任务,将改革落实摆到更加重要位置,接力探索,接续奋斗,坚定不移将改革推向

前进,以实际行动迎接改革开放四十周年,全面建设更高质量更高水平小康滨州。

一是落实改革责任。把推进改革作为“一把手工程”,主要负责同志要发挥关键作用,亲历亲为,以上率下,做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、重要改革事项亲自督察。建立和落实市、县、区、镇四级领导、县、区、镇三级任务制度,理清责任链条、拧紧责任螺丝,层层传导压力、层层落实责任,形成各司其职、各负其责、协同配合、齐抓共管的改革工作新局面。

二是创新工作机制。进一步完善抓落实的工作机制和办法,突出抓好县区和改革落实“最后一公里”等环节。谋划制定2018年改革工作要点,明确目标任务。健全完善“一账三单四督”工作机制,建立改革任务台账,实行“项目化推进、销号式管理”;实行重点改革方案《提示单》《承办单》《催办单》制度,强化改革方案对接落实;通过市、县、镇三级领导督重大改革任务推进落实、专项小组督本领域改革整体推进情况、改革办督改革方案全面落实、牵头部门督具体改革举措落地,推进重点改革任务落实。

三是强化评价考核。通过开展改革事项星级评价、“两代表一委员”参与改革评价、改革成效第三方评价、年度督察考核评价、群众对改革获得感评价,更科学反映全市改革工作成效。用好第三方评估手段,客观公正、科学评价改革进展情况,查找存在的问题,有针对性地提出工作建议。健全完善改革考核指标体系,引导各县区和市直部门在完成年度改革任务、开展改革试点探索、发挥改革先导性牵引作用等方面多出亮点、多出经验、多出成效。