



加快农村社区建设 提升社区治理服务水平

滨州日报/滨州网记者 葛肇敏 通讯员 李学军 王长青 唐兵

随着新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程加快,农村社会正在发生着深刻变化——传统乡村正陆续“被消失”,村民的生活网络终被打破。在这个过程中,农村基层社会治理的许多新情况、新问题也慢慢浮出水面。而农村社区是农村社会治理服务的基本单元。加强农村社区建设,不仅有利于促进政府行政管理、公共服务与农村居民自我管理、自我服务更好地衔接互动,同时也有利于增强农村社区的自治和服务功能,为农民幸福安康、农业可持续发展、农村和谐稳定奠定坚实基础。

近年来,我市坚持以农村居民服务需求为导向,以改革创新为动力,全面实施全市农村社区服务中心建设三年行动计划,有力推进设施建设,提升公共服务水平,完善治理服务体系,让农民既不离土,又能享受到和城里人一样的生活环境和公共服务,打造群众幸福和谐新家园。



高标准建设的邹平县韩店镇西里社区目前正在申报全国农村社区建设示范单位



将红色教育与民族特色融为一体的无棣县车王镇五营社区



建成投用的惠民县石庙镇中心社区



博兴县益仁花园社区设置电子商务服务中心开展线上线下产品销售

完善社区服务中心建设规划,2018年全面完成“三年行动计划”

在博兴县吕艺镇,博华佳苑社区和益仁花园社区一东一西,楼宇错落,遥相呼应。2014、2015两年间,原先马家、寨韩等六村的近万名居民已经住进了“高大上”的楼房,原先的村居生活也慢慢向社区生活过渡。在这两所社区里,日间照料中心、活动室、四点半学校一应俱全,还专门为妇女群体开辟了“创业中心”,帮助她们在家门口实现转移就业。作为全省新型城镇化建设的典范,博华佳苑被列为山东省重点建设项目,益仁花园被评为山东省“农村新型示范社区”。

作为政府实施社会管理的“终端”,

农村社区亟待发挥更大的作用,催生出更多的“化学反应”——改变形式上的“管区”,真正向“群众自治、社会参与”转变。2016年4月,我市出台《深入推进农村社区建设的实施意见》,明确提出推进农村社区建设的主要目标:稳妥推进社区内行政村合并,实现以农村社区为单元开展治理和服务工作,逐步实现一社区一村(居)民委员会。并连续两年将“农村社区服务中心建设三年行动计划”列入市政府重点工作,目标到2018年,全市500多个农村社区全部建成面积达标、功能完善、运转正常的社区服务中心。

而民政部门也出台了农村社区服务中心建设标准化指导意见,对农村社区“一厅一校八室”建设规划及各类配套功能用房和设施列出具体标准。各县区紧密结合农村基层实际,不断调整完善社区服务中心建设规划。在规划选址中,遵循地域相近、便于资源要素整合特别是有利生产、方便生活的原则,优选镇驻地村、大村和强村布点建设社区服务中心;充分考虑社区内部空间布局、设施条件和辐射范围,综合论证服务中心的位置、规模及建设方案;充分考虑尊重民意,传承乡村文明,实现建设风貌与自然环境、人文

环境和谐统一,打造各具特色的社区服务中心。

目前,滨城区提出了“三年计划,两年完成”的农村社区服务中心建设目标,全区31处农村社区服务中心今年全部达标,全面完成建设任务。惠民县成立了由县委书记、县长担任“双组长”的领导小组,实行县级领导、县直单位帮包责任制。邹平县把农村社区服务中心作为文明建设的重要窗口,借助全县乡村文明建设、创建全国文明城市之力,推进各项工作扎实开展。

多措并举加强农村社区服务中心建设,全市已建设农村社区服务中心431处

社区建设少不了政策支持和资金投入,为积极推进全市新型农村社区发展的步伐,市、县、乡镇三级均在政策上予以倾斜:市财政拨出专项资金600万元用于农村社区服务中心建设,各级政府按照新建、改扩建以及建筑面积大小,对社区服务中心建设给予不同数额补贴。

据悉,惠民县自2016年起,县财政连续3年每年安排农村社区建设补助资金1000万元,规划建设99处农村社区;滨城区、沾化区利用农村闲置中小学校舍建设社区服务中心,有效解决场地、设施等问题。滨城区石家社区统筹党建、供销社为农服务中心等资源,打造功能齐全、便民高效的社区服务平台,设置乡村非物质文化遗产展厅,既让传统文化在社区中延续,也留住了那一抹浓浓的乡愁。沾化区泊头镇徐万粮村通过“六个一”筹资模式建设集为民服务中心、农村幸福院、医疗卫生院等于一体的农村社区,并依托徐万粮战役历史背景,建设红色展厅,弘扬红色革命精神;无棣县充分利用闲置宅基地等资源建设社区服务中心,借助省、市派驻



“第一书记”帮扶优势,建设提升社区基础设施。

而博兴县吕艺镇政府与京博控股进行合作,共投资30亿元,对全镇41个

村、4.6万人实施建制村合并。目前,已累计投入达10余亿元,建成博华佳苑社区、益仁花园社区;邹平县通过韩店西王、焦桥牛家等强村社区

滨城区三河湖镇统筹党建、供销社为农服务中心等资源建成的石家社区

建设的示范带动,利用集体经济优势以及土地流转、旧村复垦和城乡建设用地增减挂钩项目等政策,建设高标准农村社区服务中心,并按照市县1:1配套资金。积极推行社区服务中心、老年人日间照料中心(老年公寓、幸福院)双中心一体化建设模式,在内部设施建设上提倡与妇女儿童家园、电商网店等一并纳入。

截至目前,全市已建设农村社区服务中心431处,到2018年底,全市545处农村社区将全部建成面积达标、功能完善、运转正常的社区服务中心。

购买专业社工服务扩大农村社区服务供给,深化农村社区治理服务创新

“让农民享受到跟城里人一样的公共服务”,是我市农村社区建设的主要落脚点之一。全市通过下沉乡镇工作人员、巡回办公、全程代理等方式,在社区开展社会救助、社会保障、医疗卫生、计划生育、人民调解、法律服务、社区教育等基本公共服务。根据社区群众需求,完善便民利民服务网络,积极引入电子商务、卫生室、农资供销社等入驻,为社区居民提供市场化便民利民服务网点。

每天下午四点半,博兴县吕艺镇益仁花园“博学堂”准时开课,放了学的孩子们陆续在这里齐聚。众智社会工作服务中心的社工们担任教师,让农村娃上起了城市孩子才有“课后辅导班”。今年2月,众智社会工作服务中心的社工团队进驻吕艺镇,在接下来的时间里,他们将为博华佳苑、益仁花园两个社区带来专业的社工服务。博兴县通过购买专业社会工作服务,实施“农民就地市民化社区营造”社工服务项目,为社区居民提供全方位综合性的社区服务,提升社区居民的幸福指数。

而在惠民县梁家社区,积极引入电子商务、国医堂、金融网点,农民在家门口就可以办理存取款,享受中医按摩,线上销售土特产。邹平县以市场需求为导向,建立社区日用品超市、

农资超市、农机维修站、警务室、志愿服务站等设施,满足居民群众日常生活需求,农民群众不用走出社区就能享受到便捷、优质、高效的服务。滨城、沾化、无棣、博兴等县实施“聚焦精准扶贫,社工在行动”项目,服务社区建档立卡因病致贫人员等5类人员,开创“政府+社工服务”的农村社区扶贫工作新格局。针对部分县区村庄多、规模小但又相对密集的现状,我市在充分尊重农村居民主体地位、维护保障好农村居民合法权利权益的基础上,按照“一社区一村委会”的治理模式选举产生社区社会工作服务中心的社工们担任教师,让农村娃上起了城市孩子才有“课后辅导班”。今年2月,众智社会工作服务中心的社工团队进驻吕艺镇,在接下来的时间里,他们将为博华佳苑、益仁花园两个社区带来专业的社工服务。博兴县通过购买专业社会工作服务,实施“农民就地市民化社区营造”社工服务项目,为社区居民提供全方位综合性的社区服务,提升社区居民的幸福指数。

高新区、惠民县在原有自然村落的基础上,根据尊重现状、尊重历史、尊重群众意愿的原则,推动“一社区一村委会”改制,提供了可借鉴的经验。同时,积极推进社区协商共治,在全市各乡镇(街道)设立至少1处社区、村(居)协商示范点,以每月5日的“民主议政日”活动为载体,开展以党员活动、村务公开、民主议事为主要内容的基层民主协商,实现社区共驻共建,资源共有共享。



高新区小营街道大孙社区“一站式”服务大厅



沾化区冯家庄镇庄子社区 社区党建活动室一角